

**ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ**  
председателя Счетной палаты Алтайского края В.В. Миненка  
на публичных слушаниях по отчету об исполнении краевого бюджета  
за 2020 год

Заключение Счетной палаты Алтайского края на отчет об исполнении краевого бюджета за 2020 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

Заключение основано на результатах внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета, комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности 34 главных администраторов бюджетных средств, проведенных Счетной палатой Алтайского края в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При подготовке заключения были использованы сведения Федеральной налоговой службы, Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю, Управления Федеральной службы государственной статистики, Министерства экономического развития Алтайского края, а также результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении краевого бюджета за 2020 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 26 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

Заключение утверждено коллегией Счетной палаты Алтайского края 28 мая 2021 года.

**Основные итоги и выводы**

Развитие Алтайского края в 2020 году проходило в непосредственной зависимости от общих условий, складывающихся в экономике России в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вынужденным введением карантинных мер.

Принятые Правительством Алтайского края меры по стимулированию хозяйственной деятельности позволили к концу 2020 года вернуться к росту отдельных отраслей экономики темпами выше среднероссийских.

При этом в результате последствий пандемии валовой региональный продукт в крае сократился на 2,5 % и по данным Министерства экономического развития Алтайского края в сопоставимых условиях оценивается с темпом роста 97,5 % к предыдущему году.

В 2020 году наиболее пострадавшими от пандемии стали сферы потребления и услуг. По итогам года оборот розничной торговли (в сопоставимых ценах) уменьшился на 8,0 % (по России – на 3,2 %), объем

оказанных платных услуг населению – на 7,1 % (по России – на 17,1 %), общественного питания – на 21,2 % (по России – на 22,6 %).

На конец 2020 года численность незанятых граждан, состоящих на учете в органах службы занятости, составила 37,4 тыс. человек (по сравнению с 2019 годом увеличилась на 19,5 тыс. человек или более чем в 2 раза).

В 2020 году уровень среднемесячной начисленной заработной платы в крае составил 30072 рубля, что в 1,7 раза ниже, чем в среднем по России (51352 рубля). Среди 85 регионов Российской Федерации Алтайский край по этому показателю находится на 80 месте.

Краевой бюджет за 2020 год исполнен в соответствии с требованиями закона Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Бюджетная, налоговая и долговая политика Алтайского края в 2020 году была направлена на обеспечение соответствия бюджетных расходов реальным поступлениям доходов, приоритизацию финансирования региональных проектов, разработанных в рамках национальных проектов, обеспечение реализации мероприятий, разработанных в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края, а также задач, сформулированных в государственных программах Алтайского края.

По расходам краевой бюджет за 2020 год исполнен в сумме 128,9 млрд рублей или 93,1 % от уточненного плана. Причинами неисполнения бюджетных назначений являются распространение новой коронавирусной инфекции, вынужденные меры введения карантина, экономия в результате проведения конкурсов, несостоявшиеся конкурсные процедуры, заявительный характер выплаты пособий и компенсаций, отсутствие потребности в средствах, а также и другие. В сравнении с 2019 годом расходы краевого бюджета за 2020 год увеличились на 19,7 %.

Объем средств, предусмотренных в краевом бюджете на финансирование объектов краевой адресной инвестиционной программы и капитального ремонта, на 2020 год составил 5,9 млрд рублей.

Фактически объем бюджетных вложений в инвестиции за 2020 год составил 4,8 млрд рублей или 80,8 % от уточненного плана. Финансирование указанных расходов осуществляли 12 главных распорядителей средств краевого бюджета.

Объем неисполненных назначений повлиял на увеличение объема остатков бюджетных средств на 1 января 2021 года.

По состоянию на 1 января 2020 года затраты ГРБС в объекты незавершенного строительства составляли 6,3 млрд рублей, в течение отчетного периода увеличились на 1,7 млрд рублей (27,2 %) и по состоянию на 1 января 2021 года составили 8,0 млрд рублей.

В 2020 году ГРБС не принимали исчерпывающих мер, обеспечивающих снижение количества и затрат на строительство таких объектов.

Считаем, что рациональное сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, а также, принятие мер по недопущению роста

количества таких объектов, строящихся за пределами нормативных сроков, является необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2020 году в крае реализовывалось 28 государственных программ. Плановые ассигнования на их реализацию за счет средств федерального и краевого бюджетов составили 127,3 млрд рублей.

Согласно данным об итогах оценки эффективности реализации государственных программ за 2020 год, размещенным на официальном сайте Министерства экономического развития Алтайского края, высокую оценку получили 20 программ, реализуемых в крае в 2020 году, среднюю оценку – 8 программ, низкую – 0.

Комплексная оценка эффективности реализации государственных программ проводится самими их исполнителями в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502 по трем критериям: 1 – степени достижения целей и решения задач государственной программы (доля критерия в оценке составляет 50 %); 2 – соответствия запланированному уровню затрат (план/факт) (25 %); 3 – доли профинансированных мероприятий (25 %).

Например, ответственным исполнителем (органом исполнительной власти Алтайского края) оценка по критерию 2 проводится с применением планового показателя финансового обеспечения государственной программы, предусмотренного ее паспортом.

Учитывая, что по итогам 2020 года по 10 из 28 государственных программ объемы финансового обеспечения в их паспортах не соответствовали бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом о краевом бюджете, данный факт ставит под сомнение достоверность проведенной оценки.

Так, по результатам оценки, проведенной ответственным исполнителем одна из государственных программ Алтайского края оценена как программа с высокой степенью эффективности. При этом при пересчете Счетной палатой Алтайского края оценки только по одному критерию 2, исходя из расходов на программу, отраженных в отчете об исполнении краевого бюджета за 2020 год, данная государственная программа должна характеризоваться средней степенью эффективности.

В течение 2020 года на несоблюдение разработчиками государственных программ требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившееся в несоответствии ресурсного обеспечения государственных программ бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на эти цели в краевом бюджете на соответствующий период, Счетной палатой было указано в 14 заключениях по результатам проведенной экспертизы.

Помимо этого, имеет место изменение исполнителями государственных программ значений целевых индикаторов в сторону их уменьшения либо установление индикаторов ниже фактически сложившихся значений за предыдущий период.

Указанные изменения оказывают непосредственное влияние на комплексную оценку эффективности реализации государственных программ и входящих в них подпрограмм, проводимую Министерством экономического развития Алтайского края, искажая ее показатели.

С учетом изложенного Счетная палата Алтайского края обращает внимание Министерства экономического развития Алтайского края и органов исполнительной власти Алтайского края, ответственных за разработку и реализацию государственных программ, на необходимость проведения оценки качества планируемых целевых показателей, а также качества управления государственной программой и своевременное приведение ее показателей в соответствие с законом о краевом бюджете.

Счетная палата Алтайского края высоко оценивает работу Министерства финансов Алтайского края по исполнению краевого бюджета.

Выражаем признательность за конструктивное взаимодействие при подготовке данного заключения.

С учетом вышеизложенного Счетная палата Алтайского края подтверждает достоверность показателей годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2020 год.