

ОТЧЕТ

о работе Счетной палаты Алтайского края за 2020 год

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

1. Общие сведения

Счетная палата Алтайского края (далее – «Счетная палата») является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Алтайским краевым Законодательным Собранием и подотчетным ему. Счетная палата обладает правами юридического лица, организационной и функциональной независимостью.

Полномочия и формы осуществления деятельности Счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законами Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» (далее – «закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края»), от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

В своей деятельности Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Алтайского края, законами и иными нормативными правовыми актами Алтайского края. Работа Счетной палаты основана на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

2. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Счетной палатой в 2020 году, включал в себя контроль за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, бюджетов отдельных муниципальных образований на всех стадиях бюджетного процесса, а также иные мероприятия, проведение которых обязательно во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основными задачами проводимых Счетной палатой мероприятий являлись оценка правомерности и эффективности произведенных расходов, выявление резервов для увеличения доходной части краевого и местных бюджетов, контроль за соблюдением требований действующего бюджетного законодательства.

План работы на 2020 год, утвержденный коллегией Счетной палаты, исполнен в полном объеме (с учетом внесенных изменений).

В сложившейся в отчетном периоде эпидемиологической обстановке преимущественным методом проведения контрольных мероприятий являлись камеральные проверки (без выхода на объекты контроля) и осуществление контроля в форме экспертно-аналитических мероприятий. Это позволило существенно сократить нагрузку на объекты контроля.

В 2020 году сотрудниками Счетной палаты проведено 80 контрольных мероприятий (в том числе 13 – с выходом на объекты), 13 мониторингов, аналитических исследований, 78 экспертиз проектов нормативных правовых актов Алтайского края, подготовлено 6 аналитических записок по результатам анализа исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2020 года.

В отчетном периоде проведены аудит эффективности использования бюджетных средств, контрольные мероприятия в отношении 7 государственных программ Алтайского края, 3 региональных проектов, реализуемых в крае в рамках национальных проектов, проверки исполнения местных бюджетов 2 муниципальных районов и 1 городского округа, проверки в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 30 сельских поселений края и другие мероприятия.

Тематическими контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено использование средств в сферах здравоохранения, образования, социальной политики, спорта, в области дорожного хозяйства и транспорта. В течение года уделялось внимание вопросам незавершенного строительства в крае и принимаемым мерам по снижению его объемов. Параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие по вопросу осуществления стимулирующих выплат работникам медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь гражданам с коронавирусной инфекцией и лицам из групп риска заражения ею, а также совместно со Счетной палатой Российской Федерации – проверка результативности мер государственной поддержки, направленных на развитие региональных и местных авиаперевозок. С участием муниципальных контрольно-счетных органов Счетной палатой проведено 5 мероприятий.

Кроме того, в 2020 году начаты 1 экспертно-аналитическое мероприятие, и 6 контрольных мероприятий, завершение которых запланировано в 2021 году.

Счетной палатой проведены контрольные действия в отношении 97 объектов (без учета проведения на одном объекте нескольких мероприятий): 34 государственных органов Алтайского края, 41 органа местного самоуправления, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, 6 краевых и 12 муниципальных учреждений, краевого и муниципального унитарных предприятий, общества с ограниченной ответственностью. Помимо этого, в

отношении 270 объектов контроля Счетной палатой проведены экспертно-аналитические мероприятия.

Общий объем проверенных средств (без учета внешних проверок бюджетной отчетности за 2019 год) составил 109160,3 млн рублей, из которых 105046,1 млн рублей или 96,2 % – средства бюджетов всех уровней.

В ходе экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2020 году, выявлено финансовых нарушений на общую сумму 3103,9 млн рублей. Помимо этого, установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 519,0 млн рублей.

Из общей суммы нарушений, выявленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, нарушения при формировании и исполнении бюджетов составили 1718,4 млн рублей (55,4 %), бухгалтерского учета – 487,5 млн рублей (15,7 %), в сфере управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью – 644,5 млн рублей (20,8 %), при осуществлении закупочной деятельности – 253,5 млн рублей (8,1 %). При проведении контрольных мероприятий установлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 885,4 тыс. рублей.

Количественный анализ нарушений, выявленных Счетной палатой в ходе контрольных мероприятий, показывает, что 280 нарушений (43,8 %) связаны с формированием и исполнением бюджетов, 183 нарушения (28,6 %) – с ведением бухгалтерского учета, 125 нарушений (19,6 %) – с управлением и распоряжением государственной и муниципальной собственностью, 43 нарушения (6,7 %) – с осуществлением закупочной деятельности, 8 (1,3 %) – составляют прочие нарушения.

В целях принятия мер по устранению выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органам исполнительной власти Алтайского края, органам местного самоуправления, руководителям организаций направлены представления и предписания, за исполнением которых Счетной палатой организован систематический контроль. Информация о принятых мерах в ходе реализации представлений и предписаний Счетной палаты и сроках их исполнения рассматривается на коллегиях Счетной палаты.

В 2020 году на контроле Счетной палаты находились 222 представления, из которых 172 – по проверкам 2020 года, 50 – по проверкам прошлых лет, снято с контроля 119 представлений, в том числе 85 – отчетного периода, 34 – прошлых лет.

Помимо этого, на контроле Счетной палаты находилось 16 предписаний, из которых 8 – направлено в адрес объектов контроля в 2020 году, 8 – по проверкам 2018-2019 годов, снято с контроля 6 предписаний, в том числе 4 – отчетного периода, 2 – прошлых лет. По состоянию на 1 января 2021 года на контроле Счетной палаты находилось 10 предписаний, сроки выполнения которых не наступили.

Губернатору Алтайского края направлена информация о результатах 3 экспертно-аналитических и 1 контрольного мероприятия. Кроме того, в органы исполнительной власти Алтайского края и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти направлено 13 информационных писем.

В соответствии со статьей 8 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» отчеты аудиторов Счетной палаты по итогам всех контрольных и тематических экспертно-аналитических мероприятий были направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

По материалам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий было предложено устранить финансовые нарушения на общую сумму 1886,5 млн рублей. Помимо этого, в адрес проверенных объектов были направлены предложения, касающиеся совершенствования бюджетного процесса, повышения эффективности использования бюджетных средств, обеспечения учета и сохранности объектов государственной и муниципальной собственности.

В 2020 году проверенными организациями было устранено нарушений (с учетом средств по материалам проверок прошлых лет) на общую сумму 1486,6 млн рублей.

В прокуратуру Алтайского края в рамках заключенного соглашения о взаимодействии в 2020 году направлены материалы 17 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятий, дополнительно в первом квартале 2021 года направлены материалы 27 контрольных и 1 экспертно-аналитического мероприятия, проведенных Счетной палатой в 2020 году. По итогам рассмотрения актов проверок Счетной палаты органами прокуратуры приняты меры прокурорского реагирования, в том числе: внесено 4 представления; принесено 3 протеста на муниципальные нормативные правовые акты; объявлено предостережение 1 должностному лицу органа местного самоуправления; возбуждено 1 дело об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа; в отношении 3 должностных лиц применены меры дисциплинарной ответственности; материалы 1 контрольного мероприятия переданы в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю в порядке статей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по результатам доследственной проверки вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, законность которого проверяется прокуратурой Алтайского края. По 27 материалам меры прокурорского реагирования не принимались в связи с устранением объектами контроля нарушений бюджетного законодательства по представлениям и предписаниям Счетной палаты, по остальным переданным материалам проведение прокурорских проверок продолжается.

В следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю в рамках заключенного соглашения о

взаимодействии в 2021 году передан материал проведенного Счетной палатой в 2020 году контрольного мероприятия «Проверка выполнения представления Счетной палаты Алтайского края от 22 января 2019 года № 81/ПСП/3 в адрес главы Первомайского района по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Газификация Алтайского края» на 2015-2020 годы государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы за 2017 год и первое полугодие 2018 года». По итогам доследственной проверки принято решение о передаче материала контрольного мероприятия по подследственности в отдел полиции по Центральному району Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Барнаулу.

Кроме того, в Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю в рамках соглашения о сотрудничестве передан материал контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Современная школа» (НП «Образование») в Министерстве образования и науки Алтайского края за 2019 год (совместно с муниципальными контрольно-счетными органами)», проведенного Счетной палатой в 2020 году, по которому проводится доследственная проверка.

В 2020 году сотрудниками Счетной палаты возбуждено 8 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых мировыми судьями в отношении 1 должностного и 7 юридических лиц вынесены постановления о назначении административного наказания, в том числе 1 постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения, 7 постановлений – в виде штрафа на общую сумму 50,2 тыс. рублей. Суммы штрафных санкций поступили в доход краевого бюджета в полном объеме.

По материалам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2020 году, в проверенных организациях привлечено к дисциплинарной ответственности 49 человек.

3. Совершенствование нормативной правовой базы по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Счетной палатой ежегодно при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводится анализ состояния действующего законодательства Российской Федерации и Алтайского края. На основании предложений Счетной палаты по итогам проведенных в отчетном периоде и предыдущих годах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органами государственной власти Алтайского края и органами местного самоуправления в 2020 году внесены изменения в действующие нормативные и иные правовые акты, а также принят ряд новых актов.

Так, в 2020 году учтены предложения Счетной палаты по результатам проведенного в 2019 году контрольного мероприятия «Проверка

результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы Алтайского края «Формирование современной городской среды» за текущий период 2019 года» в части внесения изменений в государственную программу Алтайского края «Формирование современной городской среды», касающихся обеспечения прозрачности и обоснованности включения в программу объектов, подлежащих благоустройству. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края в соответствии с методическими рекомендациями по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18 марта 2019 года № 162/пр, предусмотрены дополнительные условия включения мероприятий в муниципальные программы по формированию современной городской среды.

Помимо этого, Администрацией города Новоалтайска в ходе исполнения представления Счетной палаты в муниципальную программу «Формирование комфортной городской среды городского округа город Новоалтайск на 2018-2024 годы» включены мероприятия по ремонту (восстановлению) сетей наружного освещения, озеленению, иные работы по благоустройству на территории городского округа – города Новоалтайска, предусмотренные соглашением от 30 апреля 2019 года № 309/19-ДО, заключенным с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края.

По результатам проведенного в 2020 году контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходов на реализацию подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Алтайского края» государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае», в том числе достижение целей и показателей регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения современными квалифицированными кадрами» за 2019 год» финансовое обеспечение государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» приведено в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на эти цели в законе о краевом бюджете на соответствующий период.

В рамках реализации представления Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленных на развитие региональных и местных авиаперевозок (совместно со Счетной палатой Российской Федерации)» постановлением Правительства Алтайского края от 11 июня 2020 года № 263 внесены изменения в Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета авиаперевозчикам на осуществление региональных

воздушных перевозок пассажиров, утвержденный постановлением Правительства Алтайского края от 13 июня 2017 года № 207.

С учетом предложений Счетной палаты по результатам проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Алтайского края, проведенных в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, представительными органами 9 сельских поселений края решения о местных бюджетах приведены в соответствие с требованиями действующего законодательства в части включения в них основных характеристик бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, распределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и т.д.

В рамках реализации результатов проведенных в 2020 году экспертно-аналитических мероприятий «Анализ выполнения пункта 1 Протокола поручений Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края Томенко В.П., данных на совещании, состоявшемся 10.07.2019 Рег. № Прот-11, в части создания с 01.01.2020 контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов» и «Мониторинг организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля», в 41 муниципальном образовании края органами местного самоуправления приняты нормативные правовые акты, необходимые для организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достоверности данных о протяженности автомобильных дорог местного значения, отраженных в форме 3-ДГ(мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них», данным бюджетного учета по всем муниципальным образованиям Алтайского края за 2019 год» в 16 муниципальных районах приняты правовые акты о порядке присвоения идентификационных номеров автомобильным дорогам общего пользования, порядке проведения инвентаризации дорог и утверждения перечня дорог местного значения.

По результатам проведенного Счетной палатой экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края за 2019 год» представительными органами 16 районов в местных бюджетах утверждены (актуализированы) объемы ассигнований муниципальных дорожных фондов, местными администрациями 2 районов своими постановлениями обеспечена тождественность единицы измерения (в зависимости от площади автомобильных дорог либо от их протяженности) в правилах расчета размера ассигнований местного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и в нормативах финансовых затрат на указанные цели.

Проверками, проведенными в муниципальных образованиях края, установлено отсутствие отдельных правовых актов, необходимых для осуществления бюджетного процесса в соответствии с требованиями бюджетного законодательства (например, методик и расчетов распределения межбюджетных трансфертов, оценки выполнения муниципального задания, порядков ведения долговой книги и т.д.). В рамках выполнения предложений Счетной палаты в Косихинском районе утверждено 8 муниципальных правовых актов, Усть-Калманском – 3, Курьинском – 1.

Отдельными краевыми органами исполнительной власти, местными администрациями во исполнение представлений Счетной палаты приняты локальные акты.

Всего в отчетном периоде замечания и предложения Счетной палаты учтены в 131 правовом акте органов государственной власти Алтайского края и органов местного самоуправления, касающемся организации бюджетного процесса, формирования местных бюджетов, использования бюджетных средств и распоряжения объектами государственной и муниципальной собственности.

4. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

Контрольная деятельность Счетной палаты осуществляется с учетом необходимости обеспечения системного подхода к контролю за исполнением краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, контролю за эффективностью управления государственной собственностью, а также соблюдением требований бюджетного законодательства в процессе формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований края.

В соответствии с законом Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» Счетная палата осуществляет полномочия по проведению финансово-экономической экспертизы проектов законов Алтайского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Алтайского края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Алтайского края, проектов законов Алтайского края, приводящих к изменению доходов краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, а также государственных программ Алтайского края (внесения изменений в государственные программы Алтайского края).

Счетной палатой в 2020 году проведено 78 экспертиз проектов нормативных правовых актов Алтайского края, в том числе 8 – по вопросам формирования и исполнения краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края и внесения изменений в указанные бюджеты. По результатам экспертизы 36 проектов нормативных правовых актов Алтайского края (46,2 % от количества представленных на экспертизу) Счетной палатой направлены предложения по их корректировке.

4.1. Экспертиза проектов государственных программ Алтайского края и проектов изменений, вносимых в государственные программы Алтайского края

В отчетном периоде Счетной палатой проведена экспертиза проектов 11 государственных программ и 45 проектов изменений, вносимых в государственные программы Алтайского края (далее – «государственная программа», «программа»). Итоги экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии недостатков, на которые указано в 32 заключениях Счетной палаты.

Так, в заключениях Счетной палаты по результатам экспертизы предлагаемых изменений в государственные программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» и «Развитие транспортной системы Алтайского края» отмечено, что уменьшение значений отдельных целевых показателей (индикаторов) за прошедший период может свидетельствовать об их корректировке под фактическое выполнение, по двум из шести индикаторов государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Алтайском крае» значения на период ее действия с 2020 года по 2024 год установлены меньше, чем их фактические значения 2018 года и ожидаемые значения 2019 года.

На несоблюдение разработчиками государственных программ требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502 (далее – «Порядок разработки государственных программ»), в части приведения объемов финансирования программ в соответствие с законами о краевом бюджете на соответствующий период в срок не позднее 3-х месяцев со дня вступления указанных законов в силу Счетной палатой указано в 8 заключениях по результатам экспертизы изменений в 7 государственных программ, в том числе по государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика» – дважды.

На несоответствие требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4.2 Порядка разработки государственных программ в части тождественности ресурсного обеспечения программы бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на эти цели в краевом бюджете на соответствующий период, Счетной палатой указано в 14 заключениях по результатам экспертизы 10 государственных программ (изменений в программы), из которых по 4 программам – дважды.

Одной из причин данного несоответствия является включение в государственные программы в нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3.4 Порядка разработки государственных программ, дублирующих мероприятий, реализуемых в рамках других программ, что отражено в 3 заключениях Счетной палаты.

Так, в государственную программу «Доступная среда в Алтайском крае»

включены мероприятия, реализуемые в рамках 4 иных программ, в государственные программы «Развитие туризма в Алтайском крае» и «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» – мероприятия государственной программы «Развитие транспортной системы Алтайского края».

При этом в государственную программу «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» включено мероприятие «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенным на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции» с объемом финансового обеспечения за счет средств федерального и краевого бюджетов, в то время как в государственной программе «Развитие транспортной системы Алтайского края», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 16 октября 2014 года № 479, данное мероприятие отсутствует.

На несоблюдение Порядка разработки государственных программ в части срока утверждения государственных программ, предлагаемых к финансированию, начиная с очередного финансового года, не позднее чем за 1 месяц до дня внесения проекта закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в Алтайское краевое Законодательное Собрание, разработчикам государственных программ Счетной палатой указано в заключениях по результатам экспертизы государственных программ «Реализация государственной национальной политики в Алтайском крае» и «Развитие молодежной политики в Алтайском крае».

По итогам рассмотрения заключений Счетной палаты разработчиками 12 государственных программ замечания и предложения были полностью учтены.

Так, в рамках реализации замечаний Счетной палаты разработчиками государственных программ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» и «Обеспечение прав граждан и их безопасности» структура программ приведена в соответствие с Порядком разработки государственных программ в части включения раздела о механизме их реализации.

Разработчиком государственной программы «Развитие молодежной политики в Алтайском крае» приняты меры по реализации предложений Счетной палаты – индикаторы государственной программы, а также их значения приведены в соответствие с показателями Регионального проекта «Социальная активность (Алтайский край)».

Разработчиком государственной программы «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» учтено предложение Счетной палаты оставить в прежней редакции наименования отдельных показателей государственной программы, так как за их незначительным

изменением (не меняя суть индикатора) прослеживалось установление для них более пассивных значений.

Разработчиком государственной программы «Развитие культуры Алтайского края» в рамках реализации замечаний Счетной палаты устранено несоответствие правил предоставления и распределения субсидии из краевого бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов в государственной программе правилам формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Алтайского края, утвержденным постановлением Правительства Алтайского края от 23 декабря 2019 года № 532 (далее – «Правила, утвержденные постановлением Правительства Алтайского края № 532»), обеспечено соотношение сроков реализации мероприятий государственной программы с распределением финансовых ресурсов на эти цели, структура государственной программы приведена в соответствие с Порядком разработки государственных программ в части включения раздела о механизме ее реализации.

Также разработчиками государственных программ учтены замечания Счетной палаты по результатам экспертизы государственных программ «Развитие здравоохранения в Алтайском крае», «Содействие занятости населения Алтайского края», «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» и другие.

По итогам рассмотрения заключений Счетной палаты разработчиками 8 государственных программ замечания и предложения были учтены частично.

Так, разработчиком государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Алтайском крае» были приняты меры по реализации предложений Счетной палаты – скорректированы значения ожидаемых результатов и индикаторов (показателей) государственной программы, в то же время не был приведен в соответствие с требованиями пункта 2.6 Порядка разработки государственных программ перечень мероприятий государственной программы в части исключения из него мероприятий, реализуемых без привлечения финансовых ресурсов.

По результатам экспертизы изменений в государственную программу «Развитие образования в Алтайском крае» отмечено, что по ряду мероприятий данной программы не предусмотрено финансовое обеспечение, тогда как их реализация без финансовых ресурсов невозможна. По итогам рассмотрения заключения Счетной палаты замечания устранены частично – в государственной программе из 15 мероприятий, не имеющих финансового обеспечения, средства предусмотрены только по 8 мероприятиям.

Разработчиком государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» обеспечена тождественность объема ее финансового обеспечения на 2020 и 2021 годы с бюджетными ассигнованиями на эти цели в законе о краевом бюджете на соответствующий период, расходы на финансирование двух мероприятий,

относящихся к публичным нормативным обязательствам перед физическими лицами, предусмотрены в размерах, установленных соответствующими указами Губернатора Алтайского края и законами о краевом бюджете. При этом не приняты во внимание рекомендации Счетной палаты в части переноса мероприятий «Присуждение премии Губернатора Алтайского края в области лесного хозяйства и лесной промышленности имени Василия Степановича Вашкевича» и «Выплата вознаграждения гражданам, оказавшим содействие в выявлении правонарушений в области охоты и сохранении охотничьих ресурсов и охотникам за добычу волка на территории Алтайского края» из подпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Алтайского края» в подпрограммы «Развитие лесов Алтайского края» и «Сохранение, рациональное использование и прирост численности объектов животного мира Алтайского края» соответственно.

Разработчиком государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» не были учтены замечания Счетной палаты о необходимости приведения правил предоставления субсидий, предусмотренных государственной программой, в соответствие с требованиями Правил, утвержденных постановлением Правительства Алтайского края № 532, обеспечения соотношения сроков реализации мероприятий государственной программы с распределением финансовых ресурсов, при том, что указанные недостатки Счетная палата в своих заключениях отмечала неоднократно. Замечание Счетной палаты в части включения в соответствии с требованиями Порядка разработки государственных программ в структуру данной государственной программы раздела о механизме ее реализации было снято после внесения Правительством Алтайского края изменений в указанный Порядок.

Также частично учтены замечания и предложения Счетной палаты разработчиками государственных программ «Доступная среда в Алтайском крае», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие туризма в Алтайском крае» и «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края».

По итогам рассмотрения заключения Счетной палаты на государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» ее разработчиком (Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края) предложения не учтены, государственная программа принята в первоначальном виде.

Так, не принято во внимание предложение Счетной палаты по установлению значения единственного индикатора «Объем ввода жилья в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» в подпрограмме «Развитие территорий в целях жилищного строительства» (предусмотренный нулевой индикатор не позволит оценить эффективность использования бюджетных средств на реализацию указанной подпрограммы).

Также не учтено предложение по включению в правила предоставления и распределения субсидии на развитие жилищного строительства бюджетам органов местного самоуправления края (приложение 3 к подпрограмме «Развитие территорий в целях жилищного строительства») условия о наличии в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по финансовому обеспечению мероприятий по развитию территорий в целях жилищного строительства.

Данные предложения Счетная палата вносила Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края и по результатам финансово-экономической экспертизы изменений в ранее действовавшую аналогичную государственную программу.

Без замечаний разработчикам направлено 24 заключения Счетной палаты по результатам экспертизы, проведенной в отношении 11 государственных программ, в том числе по 3 программам – на все представленные в течение 2020 года на экспертизу проекты изменений в них («Развитие сельского хозяйства Алтайского края» – 8 заключений, «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» – 3 заключения, «Цифровое развитие экономики и информационной среды Алтайского края» – 2 заключения).

На наличие недостатков технико-юридического характера Счетной палатой указано в 2 заключениях на государственные программы.

В 2020 году все заключения Счетной палаты утверждались коллегией Счетной палаты и направлялись разработчикам государственных программ для рассмотрения.

В нарушение статьи 8 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» разработчиками (Министерством образования и науки Алтайского края, Министерством экономического развития Алтайского края, Министерством промышленности и энергетики Алтайского края) в Счетную палату не были представлены изменения в 3 государственные программы, требующие проведения финансово-экономической экспертизы и подготовки заключения Счетной палаты (касающиеся финансового обеспечения, корректировки показателей (индикаторов), мероприятий и т.п.).

Так, на экспертизу в Счетную палату не были представлены проекты изменений в государственные программы «Развитие образования в Алтайском крае» (изменения утверждены постановлением Правительства Алтайского края от 27 августа 2020 года № 368), «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (от 20 июля 2020 года № 313), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (от 25 декабря 2020 года № 566).

Кроме того, направленная разработчиком (управлением Алтайского края по труду и занятости населения) на экспертизу в Счетную палату государственная программа «Содействие занятости населения Алтайского края» была в тот же день утверждена постановлением Правительства Алтайского края от 25 декабря 2019 года № 539.

Помимо этого, государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» утверждена постановлением Правительства Алтайского края от 3 июля 2020 года № 287 или по истечении 10 месяцев после направления разработчику (Министерству природных ресурсов и экологии Алтайского края) заключения Счетной палаты (от 4 сентября 2019 года № 81/3/43). Повторно в Счетную палату на экспертизу проект программы не представлялся, несмотря на изменение ее финансового обеспечения в связи с принятием закона о краевом бюджете на соответствующий период.

4.2. Контроль формирования и исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края

В рамках предварительного финансового контроля Счетной палатой были проведены экспертизы проектов законов Алтайского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 октября 2020 года № 314 «О проекте закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (возврат к первому чтению и новая редакция возврата к первому чтению проекта закона). При проведении экспертизы проектов данных законов Алтайского края и постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания проанализированы, в том числе, обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджетов, текстовые части указанных проектов нормативных правовых актов, соответствие их положений требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, иных нормативных правовых актов федерального и регионального уровня.

Оперативный контроль исполнения закона Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» проводился на основании ежемесячных оперативных отчетов Министерства финансов Алтайского края об исполнении краевого бюджета, ежеквартальных отчетов об исполнении краевого бюджета, утвержденных распоряжениями Правительства Алтайского края, оперативных отчетов Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю и Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю и иной информации.

В 2020 году проведена экспертиза и подготовлено заключение Счетной палаты на проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Ежеквартально анализировалось исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края. Результаты аналитической деятельности использовались при экспертной оценке законопроекта по внесению изменений в бюджет фонда.

Счетной палатой подготовлено 6 аналитических записок по результатам анализа исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2020 года.

Основными мероприятиями последующего контроля в 2020 году стали экспертизы проектов законов «Об исполнении краевого бюджета за 2019 год» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2019 год».

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2019 год, включая проверку бюджетной отчетности 34 главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов краевого бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета (далее – «главные администраторы бюджетных средств»), в том числе внешняя проверка годовой бюджетной отчетности управления молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края проведена с выходом на объект.

Заключения Счетной палаты, оформленные по результатам внешних проверок, доведены до сведения каждого главного администратора бюджетных средств.

Доходная часть краевого бюджета в 2019 году составила 106,8 % от первоначально утвержденных прогнозных показателей и 102,2 % от уточненных плановых назначений.

По налоговым и неналоговым доходам уточненный план исполнен на 104,9 %. К достигнутому уровню предыдущего года доходы составили 105,9 %, в структуре доходов краевого бюджета указанные доходы занимали 53,5 %.

Поступление налоговых платежей в краевой бюджет составило 104,9 % к уточненным прогнозным показателям, неналоговых – 107,4 %, их доля в структуре налоговых и неналоговых доходов – 97,8 % и 2,2 % соответственно.

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации реализация расходной части краевого бюджета осуществлялась в программном формате. Кассовое исполнение расходов составило в 2019 году 92,7 % к уточненному плану. В структуре расходов наибольший удельный вес занимали расходы на социальную политику – 32,7 %, образование – 25,1 %, национальную экономику – 17,3 %, здравоохранение – 9,5 %.

Краевой бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 241,1 млн рублей при первоначально запланированном

дефиците в сумме 5230,9 млн рублей.

На основании статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой проведена проверка годовой бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края исполнен по доходам на 101,9 %, план по расходам выполнен на 99,4 %. По сравнению с предыдущим периодом в 2019 году доходы и расходы увеличились на 11,1 % и 10,8 % соответственно. На содержание аппарата управления штатной численностью 249 единиц расходы составили 159,9 млн рублей или 95,3 % от суммы уточненных бюджетных назначений.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 144,9 млн рублей.

Итоги внешних проверок годовой бюджетной отчетности, проведенных Счетной палатой в 2020 году, свидетельствуют о соответствии процессов, связанных с исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, требованиям бюджетного законодательства.

Меры, принятые Правительством Алтайского края по развитию экономики региона, способствовали увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в краевой бюджет, что позволило в полном объеме исполнить публичные нормативные обязательства, произвести социальные и иные выплаты.

Заключения Счетной палаты на проекты нормативных правовых актов Алтайского края, касающихся утверждения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, внесения изменений в указанные бюджеты 2020 года, на отчеты об исполнении бюджетов за 2019 год были представлены депутатам Алтайского краевого Законодательного Собрания и размещены на официальном сайте Счетной палаты.

4.3. Результаты проверки соблюдения органами местного самоуправления Алтайского края законодательства при осуществлении бюджетного процесса, в том числе по контролю за целевым и эффективным использованием межбюджетных трансфертов, выделенных местным бюджетам из краевого бюджета

В отчетном периоде Счетной палатой продолжена работа по проверке соблюдения муниципальными образованиями Алтайского края требований бюджетного законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из краевого бюджета в форме межбюджетных трансфертов, выявлению резервов увеличения доходной части местных бюджетов.

В 2020 году Счетной палатой в Змеиногорском, Усть-Калманском

районах и городе Славгороде проведены проверки соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов. Помимо этого, использование органами местного самоуправления Алтайского края бюджетных средств по отдельным направлениям деятельности было проверено в ходе следующих контрольных мероприятий: проверка в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований (30 муниципальных образований); проверка выполнения представления Счетной палаты Алтайского края от 22 января 2019 года № 81/ПСП/3 в адрес главы Первомайского района по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Газификация Алтайского края» на 2015-2020 годы государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы за 2017 год и первое полугодие 2018 года» (1 муниципальное образование), а также экспертно-аналитических мероприятий: анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края (69 муниципальных образований) и анализ эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена (69 муниципальных образований).

В ходе данных мероприятий выявлено финансовых нарушений на общую сумму 554,6 млн рублей (17,9 % от общего объема финансовых нарушений, выявленных Счетной палатой в 2020 году), в том числе нецелевое использование бюджетных средств (в городе Славгороде) – 0,9 млн рублей. Помимо этого, установлено 11 фактов неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 9,9 млн рублей.

Из общего количества нарушений и недостатков, допущенных органами местного самоуправления Алтайского края, основное количество приходится на нарушения при формировании и исполнении бюджетов (178 нарушений на общую сумму 386,1 млн рублей). Также установлены нарушения в области бухгалтерского учета и отчетности (141 нарушение на общую сумму 87,7 млн рублей), в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (24 нарушения на общую сумму 19,3 млн рублей), при осуществлении закупочной деятельности (24 нарушения на общую сумму 61,5 млн рублей), а также иные нарушения (8 нарушений).

Удельный вес нарушений, допущенных муниципальными образованиями Алтайского края, выявленных в результате проведения проверок соблюдения требований бюджетного законодательства, а также целевого использования межбюджетных трансфертов, составляет 26,8 %, проверок в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований – 6,5 %, установленных при анализе

формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края, – 57,7 %, анализе эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, – 8,9 %, других мероприятий – 0,1 %.

В ходе контрольных мероприятий по проверке соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Змеиногорском, Усть-Калманском районах и городе Славгороде анализировалась экономическая ситуация в муниципальных образованиях, динамика и полнота поступления налоговых и неналоговых доходов, эффективность использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Основными резервами в области увеличения собственных доходов для большинства проверенных муниципальных образований являются:

улучшение процессов администрирования, связанных с предоставлением муниципального имущества и земельных участков в пользование и аренду юридическим и физическим лицам, выявлением и оформлением бесхозных земель;

использование конкурентных механизмов при продаже и сдаче в аренду муниципального имущества и земельных участков;

ведение учета объектов муниципальной казны, отслеживание их поступления и выбытия, контроль за сохранностью и использованием объектов муниципальной собственности;

активизация работы по наложению и взысканию штрафов административными комиссиями.

Проверками установлены многочисленные нарушения при продаже и сдаче в аренду муниципального имущества, занижение размеров арендной платы за пользование муниципальной собственностью, передача муниципального имущества и земельных участков в безвозмездное пользование, неначисление (неправильное начисление) арендной платы за пользование земельными участками, неотражение в реестрах муниципальной собственности имущества муниципальной казны.

При формировании и исполнении местных бюджетов органами местного самоуправления допускались нарушения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, регионального законодательства и муниципальных нормативных правовых актов в части ведения муниципальной долговой книги, реестра протяженности дорог и присвоения дорогам идентификационных номеров, формирования и ведения дорожных фондов и другие.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в Змеиногорском, Усть-Калманском районах и городе Славгороде выявлено нарушений на сумму 148,7 млн рублей, в соответствии с решениями коллегии Счетной палаты объектам контроля направлено 4 предписания и 17 представлений, которые содержат предложения и рекомендации по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями

действующего законодательства, устранению нарушений на общую сумму 38,9 млн рублей. По проверкам 2020 года коллегией Счетной палаты с контроля снято 2 предписания и 5 представлений. В отчетном периоде в Усть-Калманском районе устранены нарушения на сумму 0,5 млн рублей. Устранение оставшихся нарушений находится на контроле Счетной палаты.

4.4. Результаты проверок в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований

В 2020 году во исполнение требований пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой в 11 муниципальных районах Алтайского края проведены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 30 сельских поселений (24,6 % от общего количества муниципальных образований Алтайского края, в бюджетах которых расчетная доля дотаций в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет в объеме собственных доходов местных бюджетов превышала 50 процентов, установленного приказом Министерства финансов Алтайского края от 9 сентября 2019 года № 69), в том числе:

Новокаменского и Черемшанского сельсоветов Ельцовского района Алтайского края;

Кузьминского и Никольского сельсоветов Змеиногорского района Алтайского края;

Калистратихинского, Обского, Усть-Алейского и Шиловского сельсоветов Калманского района Алтайского края;

Арбузовского, Елунинского, Прутского, Рогозихинского и Чернопятковского сельсоветов Павловского района Алтайского края;

Акуловского, Журавлихинского, Новоберезовского и Рассказихинского сельсоветов Первомайского района Алтайского края;

Красноярского сельсовета Поспелихинского района Алтайского края
Большешелковниковского, Дальнего, Куйбышевского, Новоалександровского, Ракитовского, Рубцовского, Самарского и Саратовского сельсоветов Рубцовского района Алтайского края;

Коловского сельсовета Советского района Алтайского края;

Сузопского сельсовета Солтонского района Алтайского края;

Южаковского сельсовета Троицкого района Алтайского края;

Павловского сельсовета Угловского района Алтайского края.

В ходе вышеуказанных контрольных мероприятий установлено 191 нарушение на общую сумму 36,2 млн рублей, в том числе нарушения бюджетного законодательства в части:

осуществления бюджетного процесса при формировании и исполнении бюджетов поселений (в 27 поселениях);

порядка ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (в 29 поселениях);

порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (в 13 поселениях);

иные нарушения (в 5 поселениях).

Помимо этого, в 6 поселениях Алтайского края установлено 9 фактов неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 0,7 млн рублей, выразившихся в их направлении на оплату коммунальных услуг за недвижимое имущество, переданное в аренду сторонним организациям, а также на оплату штрафов, пени и т.п.

Например, Администрацией Новокаменского сельсовета Ельцовского района Алтайского края бюджетные средства в сумме 267,2 тыс. рублей использованы на оплату электроэнергии, потребленной МУП «Каменка», средства в общей сумме 41,6 тыс. рублей использованы на оплату пени за несвоевременную оплату электроэнергии и государственной пошлины, взысканной с Администрации сельсовета в судебном порядке.

Аналогично, Администрацией Черемшанского сельсовета Ельцовского района Алтайского края бюджетные средства в сумме 87,9 тыс. рублей использованы на оплату электроэнергии, потребленной МУП «Черемшанское».

В 21 сельском поселении или 70 % от проверенных (Арбузовском, Большешелковниковском, Дальнем, Елунинском, Коловском, Красноярском, Кузьминском, Куйбышевском, Никольском, Новоалександровском, Новокаменском, Павловском, Прутском, Ракитовском, Рогозихинском, Рубцовском, Самарском, Саратовском, Сузопском, Черемшанском и Чернопятковском) не соблюдены требования статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обязательности проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета и подготовки заключения (контрольно-счетные органы, по статусу соответствующие Федеральному закону от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в указанных 8 муниципальных районах не были созданы, соответственно полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля представительными органами сельсоветов на уровень муниципальных районов не передавались).

Результаты всех проведенных в сельских поселениях края контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях коллегии Счетной палаты. В адрес администраций 30 сельских поселений внесены представления Счетной палаты для рассмотрения и принятия мер по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков.

По состоянию на 1 мая 2021 года снято с контроля 9 представлений, на контроле Счетной палаты находится 21 представление до полного устранения нарушений и недостатков.

4.5. Эффективность реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм) Алтайского края

В соответствии с постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 июня 2020 года № 148 «Об отчете о работе Счетной палаты Алтайского края за 2019 год» одним из основных направлений деятельности Счетной палаты в 2020 году стал контроль за

реализацией государственных программ Алтайского края и региональных составляющих национальных проектов.

На протяжении ряда последних лет в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации краевой бюджет формируется в «программном» формате на основе действующих государственных программ Алтайского края (далее – «государственные программы»), которые сформированы преимущественно исходя из отраслевого и ведомственного подходов.

Согласно данным Министерства экономического развития Алтайского края в 2020 году в крае реализовывалось 28 государственных программ. В краевом бюджете на финансирование мероприятий государственных программ предусмотрены ассигнования на общую сумму 127273,8 млн рублей, что составляет 91,9 % в общем объеме расходов краевого бюджета.

В Алтайском крае в рамках 11 национальных проектов разработано 52 региональных проекта, расходы на реализацию которых предусмотрены в краевом бюджете на 2020 год в общей сумме 18184,4 млн рублей. Региональные проекты интегрированы в качестве структурных единиц в 16 государственных программ края.

В 2020 году Счетной палатой проведены следующие контрольные мероприятия в отношении государственных программ (подпрограмм) Алтайского края и региональных проектов:

Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» в 2019 году и текущем периоде 2020 года, в рамках национального проекта «Демография»;

Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Современная школа» (НП «Образование») в Министерстве образования и науки Алтайского края, за 2019 год (совместно с муниципальными контрольно-счетными органами);

Проверка правомерности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы 1 «Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Алтайского края «Социальная поддержка граждан» за 2018-2019 годы и текущий период 2020 года;

Аудит эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на среднее медицинское профессиональное образование в рамках мероприятия 6.1.2 подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения в Алтайском крае» государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» за 2015-2019 годы;

Проверка результативности мер государственной поддержки, направленных на развитие региональных и местных авиаперевозок (подпрограмма «Развитие авиационного комплекса Алтайского края» государственной программы Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края»);

Проверка эффективности расходов на реализацию подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Алтайского края» государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае», в том числе достижение целей и показателей регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения современными квалифицированными кадрами» за 2019 год;

Проверка выполнения представления Счетной палаты Алтайского края от 22 января 2019 года № 81/ПСП/3 в адрес главы Первомайского района по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Газификация Алтайского края» на 2015-2020 годы государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы за 2017 год и первое полугодие 2018 года,

а также экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг исполнения в Алтайском крае региональных составляющих национальных проектов за 2019 год».

Объем проверенных в рамках контрольных мероприятий средств составил 23881,2 млн рублей. В ходе данных контрольных мероприятий было установлено 46 нарушений на общую сумму 190,7 млн рублей, а также 7 фактов неэффективного использования средств на сумму 52,2 млн рублей.

Наибольшую часть из общего количества допущенных нарушений составляют нарушения при формировании и исполнении государственных программ (35 нарушений на общую сумму 180,6 млн рублей), при осуществлении закупочной деятельности (8 нарушений на общую сумму 9,5 млн рублей), при осуществлении бухгалтерского учета и составлении отчетности (2 нарушения на общую сумму 0,6 млн рублей).

Основными проблемными вопросами, установленными при проведении проверок по формированию и исполнению государственных программ, являются:

отсутствие четкой взаимосвязи программ с приоритетами и целями развития края;

включение в государственные программы в нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации дублирующих мероприятий, реализуемых в рамках других государственных программ;

корректировка установленных плановых значений целевых показателей (индикаторов) государственных программ ответственными исполнителями под фактическое их исполнение в конце финансового года или в начале года, следующего за отчетным;

несоответствие структуры государственных программ требованиям порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502.

По ряду мероприятий государственных программ не предусмотрено финансовое обеспечение, тогда как их реализация без финансовых ресурсов

невозможна; имеет место введение дополнительных мероприятий, однако индикаторы, характеризующие эффективность реализации данных мероприятий, не предусматриваются и т.д.

Контроль хода реализации государственных программ и степени достижения запланированных результатов затруднен в связи с установленными по ряду государственных программ целевыми показателями (индикаторами), по которым на момент оценки эффективности государственных программ за отчетный год отсутствуют фактические данные, а также возможность корреляции показателей государственных программ с показателями статистического наблюдения.

Также не позволяет в полной мере оценить достижение результатов реализации мероприятий существующая практика признания утратившей силу государственной программы до окончания периода ее действия.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» в 2019 году и текущем периоде 2020 года, в рамках национального проекта «Демография» в Министерстве спорта Алтайского края выявлены нарушения законодательства:

по управлению и распоряжению государственной собственностью Алтайского края при передаче приобретенного оборудования и инвентаря из государственной собственности Алтайского края в муниципальную собственность;

о контрактной системе в части заключения контракта не на условиях, указанных в документации о закупке, и невнесения в реестр контрактов информации об изменении государственного контракта на приобретение спортивного инвентаря.

Также установлены:

факты недостижения установленных целевых показателей регионального проекта;

неэффективные бюджетные расходы на приобретение дорогостоящего спортивного оборудования, для монтажа которого отсутствовали помещения и необходимая техническая документация;

факты использования муниципальными спортивными организациями находящегося у них на хранении оборудования без соответствующего согласия Министерства спорта Алтайского края.

Материалы контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства спорта Алтайского края. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. Материалы контрольного мероприятия направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю, по результатам рассмотрения которых должностное лицо Министерства спорта Алтайского края привлечено к административной ответственности.

Счетной палатой проведена проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Современная школа» (НП «Образование») в Министерстве образования и науки Алтайского края за 2019 год (совместно с муниципальными контрольно-счетными органами).

Контрольным мероприятием установлено, что при реализации регионального проекта «Современная школа» (далее – «региональный проект») Министерством образования и науки Алтайского края допущены нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства в сфере закупок.

В целях реализации мероприятия «Поддержка образования для детей с ограниченными возможностями здоровья» регионального проекта Министерством образования и науки Алтайского края был организован и проведен мониторинг материально-технической базы в 10 организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, по результатам которого определен перечень необходимого к поставке оборудования.

В 2019 году Министерством образования и науки Алтайского края в рамках конкурсных процедур приобретено оборудование и средства обучения на общую сумму 42157,0 тыс. рублей, которые были переданы подведомственным образовательным организациям в период с марта по май 2020 года. Таким образом, поставленное в 2019 году оборудование в образовательном процессе 2019/2020 учебного года фактически не использовалось.

Кроме того, часть приобретенного оборудования и средств обучения не подлежит использованию (и не используется) в учебном процессе организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам, так как его основные характеристики не отвечают условиям тех учебных программ, для которых оно закупалось, либо не имеют образовательной, коррекционно-развивающей направленности.

Так, например, при формировании начальной (максимальной) цены контракта методом анализа рынка Министерством образования и науки Алтайского края исследовались цены коммерческих предложений на строительные миксеры с мощностью от 1200 Вт, при этом в документации о закупке в числе технических характеристик товара была указана потребляемая мощность миксера «не более 300 Вт». В результате по итогам электронного аукциона приобретен кухонный миксер стоимостью 4,6 тыс. рублей, который предназначен для переработки продуктов питания, при этом на момент приобретения рыночная цена данного миксера по информации интернет-магазинов не превышала 1,8 тыс. рублей. С момента приобретения кухонный миксер не используется и хранится на складе КГБОУ «Рубцовская общеобразовательная школа-интернат № 2».

Всего контрольным мероприятием установлено 14 аналогичных случаев поставки оборудования и средств обучения, которые не могут быть

использованы в учебном процессе организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, на общую сумму 483,7 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проверки установлено 25 случаев приемки Министерством образования и науки Алтайского края товаров с отдельными характеристиками, не соответствующими требованиям, указанным в контракте и в документации о закупке, на общую сумму 8624,4 тыс. рублей.

Таким образом, Министерством образования и науки Алтайского края при реализации мероприятия «Поддержка образования для детей с ограниченными возможностями здоровья» федерального и регионального проектов «Современная школа» нарушен принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и допущены нарушения законодательства в сфере закупок в части приемки товаров с отдельными характеристиками, не соответствующими требованиям к функциональным, техническим, качественным или эксплуатационным характеристикам объекта закупки, установленным в документации о закупке, условиями контракта, а также соблюдения требований об обязательности размещения в реестре контрактов информации о начислении неустоек (штрафов, пеней).

Низкое качество формирования Министерством образования и науки Алтайского края документации о закупках, в том числе технических заданий на поставку товаров, а также ненадлежащее исполнение обязанностей заказчика по приемке поставленных товаров привело к недостижению целей закупок и неэффективному использованию бюджетных средств.

Материалы контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства образования и науки Алтайского края. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Материалы контрольного мероприятия переданы в Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, по ним проводится доследственная проверка.

Счетной палатой была проведена проверка эффективности расходов на реализацию подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Алтайского края» государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае», в том числе достижения цели и показателей регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения современными квалифицированными кадрами» за 2019 год.

Контрольное мероприятие показало, что показатели регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения современными квалифицированными кадрами» достигнуты в отношении:

укомплектованности должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных

условиях (план – 70,0 %, факт – 83,6 %);

укомплектованности врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (план – 70,2 %, факт – 71,5 %);

числа специалистов, вовлеченных в систему непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий (план – 6335 человек, факт – 6985 человек).

В то же время не достигнуты значения следующих показателей (чел. на 10 тыс. населения) обеспеченности:

врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях (план – 37,7 человека, факт – 35,9 человека);

средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях (план – 98,5 человека, факт – 93,2 человека);

населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях (план – 21,6 человека, факт – 20,6 человека).

В региональном проекте отсутствует плановое значение показателя «Доля специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации, от общего количества работающих специалистов», фактическое значение которого за 2019 год составило 4,3 %.

Проведенной Счетной палатой проверкой также установлено:

снижение укомплектованности врачами медицинских организаций, расположенных на территории Алтайского края;

увеличение количества врачей и среднего медицинского персонала, не имеющих квалификационной категории;

рост численности врачей и среднего медицинского персонала в возрасте до 36 полных лет и от 65 лет и старше;

недостижение значения индикатора «дорожной карты» «Соотношение «врачи - средние медицинские работники» (при планируемом соотношении 1/2,8 единицы, за 2019 год оно составляло – 1/2,55 единицы).

недостижение значений 5 из 16 индикаторов (показателей) подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»;

отсутствие оценочных характеристик (индикаторов) большинства мероприятий подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»;

недостижение значений 3 показателей и занижение значений 2 показателей при реализации подпрограммы «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении»;

несоответствие плана финансирования подпрограммы «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении» бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Алтайского края от 5 декабря 2018 года № 93-ЗС «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», на эти цели;

расхождение между отчетными данными по реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения

квалифицированными кадрами», подпрограммы «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении» и официальными статистическими данными.

Всего подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» состояла из 5 задач, для их решения было предусмотрено 20 мероприятий, из которых 3 – не имели финансового обеспечения. Вместе с тем невозможно определить выполнение отдельных мероприятий данной подпрограммы, так как они не имеют оценочных характеристик, но, как правило, обладают финансовым обеспечением.

Отсутствие оценочных характеристик (индикаторов) по большинству мероприятий подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» не позволяет сделать вывод об эффективности принятых мер, из 5 поставленных задач подпрограммы цели достигнуты только по одной задаче – «Совершенствование системы практической подготовки медицинских и фармацевтических работников». По остальным задачам – «Снижение дефицита медицинских кадров, в том числе за счет снижения оттока кадров из государственной системы здравоохранения, и устранению дисбаланса в распределении медицинских кадров по видам и условиям оказания медицинской помощи», «Повышение престижа профессии, в том числе за счет создания позитивного образа медицинского и фармацевтического работника в общественном сознании», «Формирование единых подходов к определению уровня квалификации и набора компетенций медицинских и фармацевтических работников, необходимых для занятия профессиональной деятельностью» и «Развитие мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников» – цели не достигнуты.

В отчетном периоде Счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на среднее медицинское профессиональное образование в рамках мероприятия 6.1.2 подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения в Алтайском крае» государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» за 2015-2019 годы».

В Алтайском крае подготовку медицинских специалистов по образовательным программам среднего профессионального образования в проверяемом периоде осуществляли 6 государственных профессиональных образовательных организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Алтайского края.

Контрольное мероприятие показало, что в нарушение части 10 статьи 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании» в крае не утверждены правила формирования стипендиального фонда, что приводит к неоднозначности применяемых показателей при его определении.

Помимо этого, в нарушение постановления Администрации Алтайского края от 8 июня 2011 года № 300 «Об утверждении порядка осуществления органами исполнительной власти Алтайского края функций и

полномочий учредителя краевых государственных учреждений» Министерством здравоохранения Алтайского края не разработан и не утвержден порядок определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности краевого государственного бюджетного учреждения, оказываемые им сверх установленного государственного задания (платные услуги).

Контрольным мероприятием также выявлены нарушения:

бюджетного законодательства в части: неутверждения в государственном задании показателей, характеризующих качество выполняемых государственных услуг; увеличения объема субсидии из краевого бюджета без своевременного увеличения объема государственного задания и (или) объема нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ) и содержание имущества;

законодательства о контрактной системе в части: оплаты завышенных объемов работ; непредъявления поставщикам требований по оплате неустойки за несвоевременную поставку товаров.

Помимо этого, контрольным мероприятием установлено недостижение учреждениями среднего профессионального медицинского образования показателей, установленных Планом мероприятий («дорожной картой»); установление в учреждениях среднего медицинского образования платы за обучение в расчете на единицу оказания платных услуг в размере менее величины финансового обеспечения таких же услуг, оказываемых в рамках государственного задания; неразмещение подведомственными учреждениями Министерства здравоохранения Алтайского края обязательной информации (документов) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru).

Кроме того, установлены факты неэффективного использования внебюджетных средств на содержание имущества.

Ежегодно в крае выпускается примерно 1,0 тыс. специалистов со средним медицинским образованием. Однако в отрасли много лет отсутствует положительная динамика увеличения численности среднего медицинского персонала, что связано как со значительным оттоком выпускников учреждений среднего профессионального медицинского образования из Алтайского края (более 1/3), так и с недостаточно полным использованием преимуществ целевого обучения – способа поступления в колледж или техникум по направлению от конкретной организации.

Так, если в 2014 году категория среднего медицинского персонала насчитывала 23638 человек (физические лица), то за 5 лет их численность уменьшилось на 1447 человек или на 6,1 % и составила по состоянию на 1 января 2020 года – 22191 человек. При этом в сравнении с 2014 годом количество штатных единиц среднего медицинского персонала в государственных медицинских организациях уменьшилась только на 477,75 единиц или на 1,3 %. Указанная ситуация ведет к увеличению нагрузки на каждого специалиста и, в конечном итоге, может привести к снижению качества медицинского обслуживания населения.

Согласно государственной программе «Развитие здравоохранения в Алтайском крае», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 26 декабря 2019 года № 541, для решения указанной проблемы планируется к 2024 году увеличить обеспеченность средним медицинским персоналом организаций системы здравоохранения края до 110,4 чел. на 10,0 тыс. населения (в 2018 году показатель составил 96,9 чел. на 10,0 тыс. населения) или за 6 лет численность среднего медицинского персонала увеличится на 3,2 тыс. человек (расчетно).

Отчеты о результатах данных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства здравоохранения Алтайского края и направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Контрольным мероприятием «Проверка правомерности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы 1 «Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Алтайского края «Социальная поддержка граждан» за 2018-2019 годы и текущий период 2020 года» выявлены отдельные нарушения бюджетного законодательства:

в части своевременности приведения объемов финансового обеспечения, предусмотренных паспортом государственной программы «Социальная поддержка граждан», в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными в законах Алтайского края о краевом бюджете на соответствующий период;

своевременности перечисления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникших в результате установления льгот по тарифам на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении;

при осуществлении полномочий главного администратора (администратора) доходов краевого бюджета;

ведении бюджетного учета публичных нормативных обязательств; списании невозможной ко взысканию дебиторской задолженности.

Помимо этого, установлены неэффективные бюджетные расходы при реализации положений социальных контрактов и программ социальной реабилитации граждан.

Так, отдельными получателями материальной помощи на основании социальных контрактов были предоставлены отчеты о расходовании средств на товары и услуги, не являющиеся товарами или услугами первой необходимости. Кроме того, после прохождения курсов профессиональной подготовки в одном случае не достигнуты цели, предусмотренные социальным контрактом и программой социальной реабилитации граждан.

Также установлена необходимость совершенствования механизмов принятия решений о предоставлении отдельных видов социальной поддержки и осуществления внутреннего аудита и контроля.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании

коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства социальной защиты Алтайского края. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Счетной палатой в отчетном периоде совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленных на развитие региональных и местных авиаперевозок», в ходе которого проанализировано состояние сети региональных и местных авиаперевозок, проверена законность и целевое использование средств краевого бюджета, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие авиационного комплекса Алтайского края» государственной программы Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края», проведена оценка результативности мер государственной поддержки, направленных на развитие региональных и местных авиаперевозок.

Проверка показала недостижение ответственным исполнителем установленных подпрограммой значений в 2018 году по двум целевым индикаторам, в 2017 и 2019 году – по одному индикатору ежегодно (из пяти установленных), а также нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившееся в несоответствии объемов финансового обеспечения мероприятий государственной программы Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края» бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на эти цели на соответствующий период в законах о краевом бюджете.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что деятельность ООО «Алтайские авиалинии», учредителем которого выступает управление имущественных отношений Алтайского края, в 2018-2019 годах являлась убыточной, отмечена низкая востребованность пассажирами в 2017, 2018 и 2019 годах субсидируемого за счет средств краевого бюджета авиарейса по маршруту «Алтайский край (аэропорт «Барнаул») – Томская область (аэропорт «Томск»)» (средняя заполняемость кресел воздушного судна пассажирами составила 42,6 %, 32,9 % и 39,2 % соответственно), выявлены нарушения Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета авиаперевозчикам на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров, утвержденного постановлением Правительства Алтайского края от 13 июня 2017 года № 207, в части превышения размера данной субсидии при оказании государственной поддержки двум авиаперевозчикам, осуществляющим воздушные пассажирские перевозки на региональном уровне.

В рамках реализации предложения Счетной палаты подрядчиком ООО «Барнаульское ДСУ № 4» были приняты меры по устранению дефектов асфальтового покрытия на ранее отремонтированном им участке аэродромной инфраструктуры.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого

Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства транспорта Алтайского края.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Счетную палату Российской Федерации и в Правительство Алтайского края.

В 2020 году Счетной палатой проведена проверка выполнения представления Счетной палаты Алтайского края от 22 января 2019 года № 81/ПСП/3, направленного в адрес главы Первомайского района по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Газификация Алтайского края» на 2015-2020 годы государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы за 2017 год и первое полугодие 2018 года».

На момент проведения контрольного мероприятия были выявлены нарушения:

требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившиеся в использовании бюджетных средств в сумме 9121,4 тыс. рублей (в ценах 2012 года) на строительство модульной котельной в городе Барнауле, при отсутствии реальной потребности в ней, в результате более 8 лет модульная котельная не используется и приходит в негодность;

до принятия решения о передаче модульной котельной в 2017 году Администрации Первомайского района ее балансодержателем являлось Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, котельная числилась в составе объектов, незавершенных строительством. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края не были приняты исчерпывающие меры по организации охраны краевого имущества, что привело к утрате части оборудования на сумму 553,6 тыс. рублей, не были приняты меры по установлению причин возникновения данной недостачи и виновных лиц, допустивших ее, не приняты меры по возмещению материального ущерба. При этом Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края в 2017 году были подготовлены документы о передаче в муниципальную собственность Первомайского района котельной в виде объекта движимого имущества (оборудование) для дальнейшего ее размещения в селе Акулово, несмотря на то, что в данном селе уже существует газовая котельная, на строительство которой в 2005 году выделялись средства краевого бюджета (в настоящее время возникла необходимость лишь в проведении капитального ремонта котлов);

Администрацией Первомайского района с декабря 2017 года не предпринято мер по истребованию технической документации на модульную котельную, безвозмездно полученную из казны края, проведению инвентаризации оборудования, а также по перемещению котельной на территорию Первомайского района.

Проверкой установлено, что Администрацией Первомайского района

не исполнено представление Счетной палаты в части принятия мер по использованию модульной котельной по назначению, по установлению причин и условий образования недостачи оборудования котельной на сумму 553,6 тыс. рублей, а также по установлению виновных лиц, ее допустивших, с дальнейшим привлечением их к ответственности в установленном законом порядке. В течение двух лет в Счетную палату Администрацией Первомайского района предоставлялась недостоверная информация.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края и Администрации Первомайского района.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание, материалы контрольного мероприятия переданы в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю.

По результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий объектам контроля было направлено 2 предписания и 11 представлений с предложениями по устранению выявленных нарушений на сумму 51,3 млн рублей. По состоянию на 1 мая 2021 года снято с контроля 1 предписание и 6 представлений Счетной палаты.

Устранение выявленных нарушений и недостатков находится на контроле в Счетной палате.

Счетной палатой в отчетном периоде проведен мониторинг исполнения в Алтайском крае региональных составляющих национальных проектов за 2019 год, данные которого использовались при проведении контрольных мероприятий в отчетном периоде, а также при планировании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2021 год.

Алтайский край в 2019 году участвовал в национальных проектах по 11 направлениям стратегического развития, декомпозированным в федеральные проекты. Правительством Алтайского края проведена необходимая работа по включению Алтайского края в реализацию федеральных проектов, утверждены паспорта 52 региональных проектов, по каждому из которых установлены результаты и целевые показатели к 2024 году, мероприятия, необходимые для их достижения. На 2019 год было предусмотрено участие Алтайского края с финансовым обеспечением в 25 федеральных проектах, транслированных в региональных проектах.

Анализ исполнения в Алтайском крае региональных составляющих национальных проектов за 2019 год показал, что работа по реализации планов мероприятий региональных проектов ведется на постоянной основе, большая часть показателей реализации региональных проектов достигнута, по ряду показателей за 2019 год оценка в соответствии с методикой предусмотрена в течение 2020 года.

В то же время установлены факты неосвоения в 2019 году бюджетных средств по отдельным мероприятиям региональных проектов, случаи

недостижения целевых показателей, а также значительного (многократного) перевыполнения отдельных показателей региональных проектов, что может свидетельствовать о занижении их плановых значений.

Так, например, по региональному проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении Алтайского края на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – освоение средств составляет 100,0 % плановых значений. Паспортом регионального проекта установлено 4 показателя результативности, из которых все выполнены, при этом перевыполнение составляло от 1,3 раза до 20,3 раза.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены коллегией Счетной палаты. Помимо этого, в плане работы Счетной палаты на 2021 год предусмотрено проведение мониторинга исполнения в Алтайском крае региональных составляющих национальных проектов за 2020 год.

4.6. Результаты аудита в сфере государственных закупок

Статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена обязанность по осуществлению контрольно-счетными органами аудита в сфере закупок.

Счетной палатой аудит в сфере закупок проводился в отношении 46 заказчиков (31 – краевого уровня и 15 – муниципального уровня) в рамках 9 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе аудита закупок установлено 41 нарушение законодательства о контрактной системе на общую сумму 253,5 млн рублей.

Основными видами нарушений в сфере законодательства о контрактной системе являлись:

нарушения, связанные с предоставлением информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, направлением недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (17,1 %);

неприменение мер ответственности по контракту (договору) (17,1 %) (не реализовано право на взыскание пени, штрафов, неустойки за несвоевременное исполнение обязательств по контракту);

нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (14,6 %);

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров) (12,2 %);

внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством (7,3 %);

нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (4,9 %);

нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (4,9 %);

нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (4,9 %);

несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки (4,9 %);

нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков (4,9 %);

нарушения при нормировании в сфере закупок (4,9 %);

другие виды нарушений (2,3 %).

В рамках аудита в сфере закупок Счетной палатой в 2020 году проведены экспертно-аналитические мероприятия:

Оценка обоснованности и экономической целесообразности заявленной на этапе подготовки конкурсных процедур стоимости охранных услуг административных зданий на 2021 год (выборочно);

Анализ системы нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и влияние ее на развитие сферы государственных закупок Алтайского края за 2019 год;

Анализ результатов контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Алтайского края в сфере закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за 2019 год.

В соответствии с планом работы Счетной палатой проведен анализ системы нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и влияния ее на развитие сферы государственных закупок Алтайского края за период с 2017 по 2019 годы в 17 министерствах и управлениях Алтайского края (далее – «органы исполнительной власти Алтайского края»), и информации о заключенных ими в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственных контрактах, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что требуется внесение изменений в порядок, утвержденный постановлением Правительства Алтайского края от 16 июня 2017 года № 216 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Алтайского края, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения», в части неприменения ограничительного срока (до 1 июля текущего финансового года), установленного для принятия нормативных актов о нормировании в сфере закупок, к порядку внесения изменений в

указанные нормативные акты в случаях внесения изменений в закон Алтайского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год, изменений лимитов бюджетных обязательств и размера субсидий, доводимых соответственно до краевых казенных учреждений и краевых бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий, а также изменения вида и (или) объема, и (или) стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг при выявлении потребности в осуществлении закупки.

В государственных органах края отсутствует единая система подходов в определении ценовых характеристик по типовым товарам, используемым для выполнения идентичных государственных функций. Проведенный анализ показал значительное отличие принятых предельных ценовых характеристик нормируемых товаров в разрезе исследуемых органов исполнительной власти Алтайского края.

Так, например, нормируемая (предельная) стоимость офисного стула колеблется от 1,5 тыс. рублей (Министерство спорта Алтайского края) до 15,0 тыс. рублей (управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности), предельная стоимость кресла колеблется от 7,0 тыс. рублей (Министерство спорта Алтайского края) до 30,0 тыс. рублей (Министерство социальной защиты Алтайского края), предельная стоимость пачки офисной бумаги А-4 (500 листов) колеблется от 230 рублей (Министерство финансов Алтайского края) до 800 рублей (Министерство культуры Алтайского края).

Использование в крае системы нормирования в сфере закупок не в полной мере решает вопросы применения нормативов положенности в товарах на одного сотрудника органа исполнительной власти Алтайского края, утвержденные нормативы также непосредственно не применяются для расчета начальной (максимальной) цены товара и по сути направлены лишь на ограничение предельно-допустимых ценовых и качественных характеристик приобретаемых товаров. При этом с учетом существенных различий в предельной стоимости и технических характеристиках они зачастую не решают и этой задачи.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Счетной палаты и направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. В адрес органов исполнительной власти Алтайского края были направлены представления Счетной палаты для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка обоснованности и экономической целесообразности заявленной на этапе подготовки конкурсных процедур стоимости охранных услуг административных зданий на 2021 год (выборочно)», в ходе которого, в том числе, проверено обоснование начальной (максимальной) цены контрактов.

По итогам рассмотрения результатов экспертно-аналитического мероприятия коллегией Счетной палаты заказчикам предложено

дополнительно провести анализ рынка услуг по охране административных зданий, оказываемых на территории города Барнаула, рассмотреть целесообразность и экономическую эффективность укрупнения заявки и возможность (необходимость) изменения технического задания с целью повышения конкурентности на торгах.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации» в Счетную палату Российской Федерации ежегодно направляется информация о результатах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в сфере закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

По итогам мониторинга сведения о результатах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2020 году, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок, размещены Счетной палатой в 2021 году в единой информационной системе в сфере закупок.

Счетной палатой в рамках межведомственной рабочей группы по оценке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Алтайского края в течение года осуществлялось рассмотрение заявок заказчиков на этапе подготовки проведения конкурсных процедур, в том числе, на предмет их соответствия сумме доведенных лимитов бюджетных ассигнований, правильности расчета начальной (максимальной) цены контракта.

В 2020 году в рамках работы межведомственной рабочей группы Счетной палатой было рассмотрено 2090 заявок на общую сумму 29,9 млрд рублей, из них по 533 заявкам (25,5 % от рассмотренных) были высказаны замечания и предложения.

По результатам рассмотрения замечаний (по 65 заявкам) заказчиками было произведено снижение начальной (максимальной) стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг) на общую сумму 72,4 млн рублей.

Осуществление Счетной палатой контроля на стадии планирования закупки до ее размещения в Единой информационной системе в сфере закупок позволяет предотвратить нарушения в использовании бюджетных средств, повысить прозрачность и экономическую обоснованность принимаемых решений.

Проверка соблюдения требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» проводилась Счетной палатой в рамках 2 контрольных мероприятий в отношении государственного унитарного предприятия дорожного хозяйства Алтайского края «Центральное дорожно-строительное управление» и краевого государственного автономного учреждения «Краевой дворец молодежи».

В ходе данных проверок установлено 2 нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: при

обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком и нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору).

По фактам нарушений законодательства в сфере закупок объектам контроля направлено 21 представление и 6 предписаний Счетной палаты.

Счетной палатой в 2020 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю направлено 3 информационных письма по фактам установленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам рассмотрения обращений Счетной палаты Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю в 2 случаях были возбуждены дела об административных правонарушениях, 2 должностных лица привлечены к административной ответственности.

4.7. Результаты контрольных мероприятий в сфере дорожной деятельности

В общем объеме расходов краевого бюджета расходы в 2017-2019 годах на дорожное хозяйство (дорожные фонды) составили 11,0 % (31,3 млрд рублей) с учетом субсидий и межбюджетных трансфертов, предоставленных на эти цели бюджетам муниципальных образований.

Вопросы эффективности расходования бюджетных средств, направленных на развитие дорожного хозяйства края, рассматривались Счетной палатой в ходе 1 контрольного мероприятия и 3 экспертно-аналитических мероприятий:

Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП ДХ Алтайского края «Центральное дорожно-строительное управление» за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года;

Анализ достоверности данных о протяженности автомобильных дорог местного значения, отраженных в форме 3-ДГ(мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них», данным бюджетного учета по всем муниципальным образованиям Алтайского края за 2019 год;

Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края за 2019 год;

Анализ использования государственными унитарными предприятиями дорожного хозяйства Алтайского края дорожно-эксплуатационной техники, полученной от краевого государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Алтайского края» в 2017, 2018, 2019 годах.

Объем проверенных средств по вышеперечисленным мероприятиям составил 6270,1 млн рублей. В ходе данных мероприятий Счетной палатой было установлено 111 нарушений и недостатков на общую сумму 319,8 млн рублей, а также 3 факта неэффективного использования средств на сумму 10,3 млн рублей.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП ДХ Алтайского края «Центральное дорожно-строительное управление» (далее – «предприятие») за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года показала ежегодный рост объема доходов предприятия, положительную динамику показателей его финансового состояния, а также эффективность мер, принятых по сокращению использования непроизводительной техники, установке датчиков ГЛОНАСС, датчиков топлива на технике, оптимизации штатной численности, что позволило предприятию по итогам деятельности за 2018 и 2019 год получить чистую прибыль.

В то же время контрольным мероприятием установлено, что предприятием осуществлялась деятельность по сдаче в аренду нежилых зданий и помещений, предоставлению услуг стоянок, парковок, не предусмотренная Уставом предприятия, утвержденным приказом Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края от 11 декабря 2017 года № 591 (с изменениями, внесенными приказом Министерства транспорта Алтайского края от 9 января 2019 года № 2). В нарушение требований учетной политики предприятия без приказа начальника предприятия списано основное средство, право собственности и хозяйственного ведения на которое в Едином государственном реестре недвижимости за предприятием не зарегистрировано.

С 2017 года предприятием не введена в эксплуатацию новая машина дорожная – рециклер заливщик швов, находящаяся в нерабочем состоянии по причине ее получения с наличием дефекта от КГКУ «Управление автомобильных дорог Алтайского края», что свидетельствует о нарушении последним принципа эффективности использования бюджетных средств (в данном случае – средств дорожного фонда Алтайского края), установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в размере 5138,3 тыс. рублей. Помимо этого, за счет средств предприятия производились расходы на содержание неисправной техники в виде уплаты налога на имущество.

Согласно распоряжению Министерства транспорта Алтайского края от 14 апреля 2020 года № 4 машина дорожная – рециклер заливщик швов закреплена в хозяйственном ведении государственного унитарного предприятия дорожного хозяйства Алтайского края «Северо-Западное дорожно-строительное управление», последним введена в эксплуатацию и используется с 6 мая 2020 года.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства транспорта Алтайского края и КГКУ «Управление автомобильных дорог Алтайского края».

В Алтайском крае распределение акцизов на нефтепродукты между муниципальными образованиями производится в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 22 октября

2018 года № 393, в зависимости от протяженности и видов покрытий автомобильных дорог, указанных муниципальными образованиями в статистической форме 3-ДГ(мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» (далее – «статформа»).

Счетной палатой при проведении анализа сопоставимости данных о протяженности автомобильных дорог местного значения, отраженных в статформе, с данными, отраженными в бюджетном учете по всем муниципальным образованиям Алтайского края по состоянию на 1 января 2020 года, установлено, что статистические данные о протяженности автомобильных дорог местного значения у 61 муниципального образования края не соответствуют сведениям, отраженным ими в регистрах бюджетного учета. Помимо этого, в 31 муниципальном образовании нормативные правовые акты, содержащие информацию о протяженности автомобильных дорог местного значения, также не соответствуют сведениям, отраженным ими в статформах.

Так, согласно статформам, представленным муниципальными образованиями в Счетную палату, протяженность автомобильных дорог местного значения в Алтайском крае составила 36865,1 км, согласно нормативным правовым актам органов местного самоуправления – 31452,3 км, согласно данным бюджетного учета муниципальных образований края – 7748,5 км (21,0 % от данных, отраженных в статформах).

Установлены случаи необоснованного включения 7 муниципальными районами в данные о протяженности автомобильных дорог местного значения 24 дорог общей протяженностью 185,2 км, относящихся в соответствии с постановлением Администрации Алтайского края от 27 апреля 2009 года № 188 к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения.

В Заринском, Павловском и Родинском районах протяженность автомобильных дорог местного значения, указанная в статформах, на 6,6 %, 31,9 % и 35,3 % соответственно превышала общую протяженность дорог, включенных в перечни автомобильных дорог местного значения указанных районов и Перечень автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, утвержденный постановлением Администрации Алтайского края от 27 апреля 2009 года № 188, что свидетельствует о наличии рисков завышения данными районами данных в статформах в результате необоснованного включения в протяженность дорог местного значения протяженности дорог регионального (межмуниципального) значения (аналогичные риски установлены также в отношении Солонешенского и Тюменцевского районов).

Городом Славгородом, Мамонтовским и Тальменским районами в протяженность автомобильных дорог местного значения необоснованно включена протяженность тротуаров, являющихся элементами дорог, в количестве 92,6 км, 10,3 км и 6,8 км соответственно.

Искажение отдельными муниципальными образованиями края

статистических данных о протяженности автомобильных дорог местного значения оказывает влияние на размеры установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты для всех муниципальных районов и городских округов Алтайского края.

В нарушение требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н, бюджетный учет автомобильных дорог полностью не осуществлялся в 26 муниципальных образованиях края (городе Белокуриха и 25 районах). В 12 муниципальных районах бюджетный учет дорог осуществлялся лишь в отдельных сельсоветах и городском поселении. В 23 муниципальных образованиях (из 31, в которых осуществлялся бюджетный учет в отношении всех автомобильных дорог местного значения) протяженность автомобильных дорог местного значения, указанная в статформах, превышает числящуюся в учете на 7588,2 км.

Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что в Алтайском крае отсутствует единообразный подход к формированию и утверждению перечней автомобильных дорог местного значения. Так, в 33 муниципальных образованиях указанные перечни утверждены главами городов и муниципальных районов (в целом по муниципальному образованию), в 32 – главами каждого поселения и сельсовета, входящих в состав муниципального образования. В 4 муниципальных образованиях приняты иные нормативные правовые акты, содержащие реестры автомобильных дорог местного значения.

В нарушение Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в перечнях автомобильных дорог местного значения 3 городских округов и 23 муниципальных районов отсутствуют идентификационные номера автомобильных дорог, в 12 районах идентификационные номера автомобильных дорог указаны не всеми сельсоветами.

Счетной палатой с 2017 года ежегодно проводится экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края», охватывающее период с момента создания муниципальных дорожных фондов (далее – «МДФ»).

С момента начала мониторинга изменения в положительную сторону произошли в части:

соблюдения органами местного самоуправления требований статей 14 и 34 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» о принятии нормативов финансовых затрат на капитальный

ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения (далее – «нормативы») и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

снижения остатков полученных доходов по источникам формирования бюджетных ассигнований МДФ, не использованных в предыдущие годы;

снижения объема средств, предназначенных на дорожную деятельность, израсходованных с признаками нецелевого использования;

соблюдения статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части увеличения в решениях о местных бюджетах бюджетных ассигнований МДФ в очередном финансовом году на объем бюджетных ассигнований, не использованных в предыдущие годы.

По-прежнему в Алтайском крае отсутствуют единообразные подходы к формированию муниципальными образованиями края нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения.

Так, если в 2018 году значения нормативов на ремонт дорог V категории, установленные от протяженности дорог, между муниципальными образованиями различались более чем в 313 раз, то в 2019 году – в 242,6 раза. Расхождения в значениях нормативов, установленных от площади дорог, остались без изменений (различались в 3 раза).

Аналогично сложилась ситуация и с нормативами на содержание автомобильных дорог, где наибольший и наименьший размер нормативов, установленных от протяженности и площади дорог, различался в 2019 году в 423,9 и 186,8 раза (в 2018 г. – в 373,2 и 318,1 раза) соответственно.

По причине нереалистичности установленных нормативов объемы расходов, предусмотренные в бюджетах муниципальных образований на дорожную деятельность, существенно отличаются от объемов расходов, рассчитанных в соответствии с утвержденными нормативами, как в меньшую, так и в большую сторону.

В Косихинском, Красногорском, Новичихинском, Третьяковском, Тюменцевском и Чарышском районах продолжает иметь место нарушение статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части неувеличения в решениях о местных бюджетах бюджетных ассигнований МДФ в очередном финансовом году на объем бюджетных ассигнований, не использованных в предыдущие годы, на общую сумму 8,5 млн рублей (по итогам 2018 года таких муниципальных образований было 27 на общую сумму 114,5 млн рублей).

По итогам 2019 года сохранена положительная тенденция более полного освоения средств, полученных по источникам формирования бюджетных ассигнований МДФ. Так, за 2019 год в целом по краю остаток не освоенных средств МДФ (с учетом фактических поступлений в прошлые годы) снизился на 87,2 млн рублей и по состоянию на 1 января 2020 года составил 250,6 млн рублей.

При этом на указанную дату остатки не использованных средств МДФ в сумме, превышающей 5,0 млн рублей, имели 14 муниципальных районов

(на 1 января 2019 года – 16).

Самые большие остатки бюджетных ассигнований (с учетом фактических поступлений в прошлые годы) сложились в Красногорском (40,2 млн рублей, рост за 2019 год на 9,6 млн рублей), Косихинском (28,0 млн рублей и на 2,2 млн рублей соответственно), Чарышском (21,0 млн рублей и на 0,4 млн рублей соответственно) и Тальменском (14,5 млн рублей, снижение за 2019 год на 32,9 млн рублей) районах.

Из 22 муниципальных образований, находящихся на контроле в Счетной палате, 18 районов за 2018-2019 годы снизили остатки неиспользованных доходов по источникам формирования бюджетных ассигнований МДФ на общую сумму 132,6 млн рублей, 4 района вместо снижения остатков их нарастили на общую сумму 19,6 млн рублей (Ключевский – на 0,3 млн рублей, Косихинский – на 5,8 млн рублей, Красногорский – на 11,7 млн рублей, Крутихинский – на 1,8 млн рублей). В Бийском, Быстроистокском, Змеиногорском, Каменском, Курьинском, Петропавловском, Солонешенском и Чарышском районах снижение остатков происходит с отставанием от графиков, представленных в Счетную палату.

По состоянию на 1 января 2020 года в 15 муниципальных образованиях (на 1 января 2019 года – 16) остатки на счетах по учету средств бюджета были ниже, чем получено в районный бюджет доходов по источникам формирования бюджетных ассигнований МДФ (с момента создания МДФ), что свидетельствует о наличии признаков нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 114,9 млн рублей.

Итоги двух вышеуказанных экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены на заседаниях коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края и Министерства транспорта Алтайского края. Результаты данных мероприятий с предложениями Счетной палаты направлены Губернатору Алтайского края, отчеты о результатах – в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

В органы местного самоуправления Алтайского края, в которых установлены нарушения, для их устранения Счетной палатой внесено 110 представлений, из которых по состоянию на 1 мая 2021 года 49 снято с контроля Счетной палаты, на контроле Счетной палаты находится 61 представление.

Согласно представленной Министерством транспорта Алтайского края информации, с его стороны в отношении муниципальных образований Алтайского края принимаются все возможные меры по недопущению ими нарушений в части ведения дорожной деятельности и бюджетного планирования.

В соответствии с планом работы на 2020 год Счетной палатой проведен анализ использования государственными унитарными предприятиями дорожного хозяйства Алтайского края (далее – «унитарное предприятие») дорожно-эксплуатационной техники, полученной от КГКУ «Управление автомобильных дорог Алтайского края» в 2017, 2018, 2019 годах, в ходе

которого проанализировано состояние и задействованность дорожной техники, находящейся в распоряжении унитарных предприятий.

Согласно информации, полученной по запросам Счетной палаты, в исследуемом периоде унитарными предприятиями от КГКУ «Управление автомобильных дорог Алтайского края» было получено 129 единиц дорожной техники на общую сумму 1092,1 млн рублей, в целом надлежащего качества, за исключением случая поставки в 2017 году ЗАО «Белорусская техника» двух из трех машин дорожных – рециклеров заливщиков швов в нерабочем состоянии стоимостью 5,1 млн рублей каждая, которые были переданы в государственные унитарные предприятия дорожного хозяйства Алтайского края «Центральное дорожно-строительное управление» и «Юго-Восточное дорожно-строительное управление». Силами и за счет поставщика были устранены неисправности машины только в государственном унитарном предприятии дорожного хозяйства Алтайского края «Юго-Восточное дорожно-строительное управление».

Результаты экспертно-аналитического мероприятия показали, что унитарные предприятия, в основном, располагают устаревшей дорожной техникой.

Так, из числящихся в бухгалтерском учете унитарных предприятий по состоянию на 31 декабря 2019 года 2290 единиц дорожной техники различного назначения, 1772 единицы (77,4 % от их общего количества) имеют износ в размере 100 %. Количество технически исправных машин и механизмов (включая технику и оборудование с износом 100 %) составило 2052 единицы, процент технической готовности – 89,6 %. Количество машин и механизмов, отработавших в 2019 году 100 часов и более, составило 2113 единиц (92,3 % от их общего количества).

Таким образом, полученная унитарными предприятиями дорожная техника востребована и задействована в дорожных работах.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Министерства финансов Алтайского края, Министерства транспорта Алтайского края, КГКУ «Управление автомобильных дорог Алтайского края» и государственного унитарного предприятия дорожного хозяйства Алтайского края «Центральное дорожно-строительное управление».

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

4.8. Экспертно-аналитические мероприятия в отношении внешнего муниципального финансового контроля

В отчетном периоде Счетной палатой проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия:

Анализ выполнения пункта 1 Протокола поручений Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края Томенко В.П., данных на совещании, состоявшемся 10.07.2019 Рег. № Прот-11, в части создания с 01.01.2020 контрольно-счетных органов

муниципальных районов и городских округов;

Анализ соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения;

Мониторинг организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

В 2020 году Счетной палатой на основании информации, представленной органами местного самоуправления, проведен анализ выполнения поручений Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края Томенко В.П. в части создания с 01.01.2020 контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов (далее – «муниципальное образование»), мониторинг организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в крае и анализ соблюдения требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения.

По результатам данных экспертно-аналитических мероприятий установлено, что по состоянию на 1 января 2020 года правовая основа для организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля была создана в 26 муниципальных образованиях края, в том числе в 7 городских округах и 19 муниципальных районах. В уставах данных муниципальных образований в структуре органов местного самоуправления предусмотрены контрольно-счетные органы (внесены изменения в уставы в части дополнения структуры органов местного самоуправления контрольно-счетным органом), представительными органами утверждено положение о контрольно-счетном органе муниципального образования Алтайского края. В 43 муниципальных образованиях нормативные правовые акты, необходимые для создания органа внешнего финансового контроля, отсутствовали либо полностью, либо частично.

В течение 2020 года органами местного самоуправления приняты меры по созданию правовой основы для организации осуществления внешнего финансового контроля в 41 муниципальном образовании, в том числе в 3 городских округах и 38 муниципальных районах. Общее количество городских округов и муниципальных районов, имеющих правовую основу для организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля, на начало 2021 года составило 67. В Каменском и Михайловском районах в структуре органов местного самоуправления контрольно-счетные органы не предусмотрены, соответствующие изменения в уставы муниципальных образований не внесены.

По состоянию на 1 января 2020 года свою деятельность осуществляли

10 контрольно-счетных органов, по статусу соответствующих положениям Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в том числе в 4 городских округах и 6 муниципальных районах.

По состоянию на 28 декабря 2020 года в крае осуществляли деятельность 39 контрольно-счетных органов, в том числе в 8 городских округах и 31 муниципальном районе, на 1 мая 2021 года – 53 контрольно-счетных органа, в том числе во всех городских округах и 43 муниципальных районах.

Несмотря на то, что в муниципальных образованиях в 2020 году подготовлено 566 заключений (экспертных заключений) по результатам внешних проверок отчетов об исполнении местных бюджетов за 2019 год (78,9 % от необходимого количества), требования статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе в части наличия органа внешнего муниципального финансового контроля, уполномоченного на осуществление данной проверки, были соблюдены 171 муниципальным образованием (7 городскими округами, 12 муниципальными районами, 2 городскими и 150 сельскими поселениями), что составляет 23,8 % от их общего количества.

Итоги экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены коллегией Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства финансов Алтайского края.

В соответствии с решениями коллегии в муниципальные образования края направлены предложения Счетной палаты по обеспечению соблюдения требований бюджетного законодательства.

5. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий иной тематики

Счетной палатой в 2020 году проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия:

Мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации);

Анализ результативности мер, принимаемых в Алтайском крае на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2020 года (совместно с муниципальными контрольно-счетными органами);

Проверка эффективности управления, законности и рациональности распоряжения имуществом казны Алтайского края за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года;

Анализ эффективности использования земельных участков из земель

сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, за период 2018-2019 годов.

В ходе данных мероприятий Счетной палатой было установлено 144 нарушения на общую сумму 2225,5 млн рублей, а также 3 факта неэффективного использования средств на сумму 455,6 млн рублей.

Помимо этого, Счетной палатой в отчетном году проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств краевого бюджета, выделенных ККУ «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае» на оперативно-техническую готовность учебного центра в 2018 году» (секретно).

Проведенный Счетной палатой по обращению Счетной палаты Российской Федерации мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, показал, что существующая нормативная правовая база, принятые на уровне Алтайского края локальные распорядительные документы позволяют своевременно и в полном объеме осуществлять выплаты стимулирующего характера медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

Финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам здравоохранения по состоянию на 1 сентября 2020 года составило 1072,2 млн рублей или 87,7 % от предусмотренных на эти цели Правительством Российской Федерации бюджетных ассигнований.

По результатам контрольного мероприятия:

выявлены нарушения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502, условий Соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключенных Министерством здравоохранения Российской Федерации с Правительством Алтайского края, выразившиеся в невнесении в государственную программу «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» средств в сумме 954,4 млн рублей, предоставленных из федерального бюджета на осуществление выплат стимулирующего характера;

установлено, что недостаток средств на обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам из федерального бюджета, привел к их замещению из бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 5,6 млн рублей, что не предусматривалось утвержденными тарифами на оплату медицинской

помощи в Алтайском крае и создало риск их разбалансировки;

установлено, что в связи с задержкой поступления денежных средств из федерального бюджета в августе 2020 года было допущено несвоевременное финансирование 63 учреждений здравоохранения на выплаты стимулирующего характера.

Анализ результатов рассмотрения обращений, поступивших в Министерство здравоохранения Алтайского края от медицинского и иного персонала, оказывающего медицинскую помощь гражданам с коронавирусной инфекцией (подозрением на нее), показал, что в 55 % случаев основания для осуществления выплат отсутствовали, в остальных случаях выплаты были доначислены. Основными причинами для доначисления выплат стимулирующего характера являлись изменения, вносимые на федеральном уровне в нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы начисления и выплаты средств за работу с гражданами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием членов Правительства Алтайского края и представителей Министерства здравоохранения Алтайского края.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание и Счетную палату Российской Федерации, информация о результатах – Губернатору Алтайского края, Председателю Правительства Алтайского края.

Счетной палатой в отчетном периоде завершено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результативности мер, принимаемых в Алтайском крае по выявлению и сокращению объемов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2020 года (совместно с муниципальными контрольно-счетными органами)».

На указанную дату объем вложений в объекты незавершенного строительства (далее – «ОНС») составлял 14664,2 млн рублей, количество объектов – 790 единиц. По сравнению с данными на 1 января 2019 года объем вложений в ОНС увеличился на 3743,7 млн рублей (34 %), количество объектов – на 3 единицы.

Объем вложений в ОНС, строительство которых:

продолжается более 5 лет – увеличился на 431,2 млн рублей (14 %) и составил 2991,1 млн рублей, количество объектов возросло на 6 единиц и составило 37 единиц.

приостановлено или законсервировано – увеличился на 91,5 млн рублей (13 %) и составил 695,3 млн рублей, при этом количество объектов уменьшилось на 1 и составило 58 единиц.

На 1 января 2020 года наибольшая доля вложений в ОНС в разрезе главных распорядителей средств краевого бюджета приходилась на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края – 21,2 % (3111,8 млн рублей) и Министерство транспорта Алтайского края – 13,9 % (2039,3 млн рублей). Среди муниципальных образований наибольший объем вложений в ОНС сложился в городах

Барнауле – 3768,6 млн рублей, Бийске – 561,1 млн рублей и Белокурихе – 522,6 млн рублей. В казне Алтайского края числилось 27 ОНС с объемом вложений в сумме 545,5 млн рублей.

Капитальные вложения в проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию (далее – «ПСД») по 402 объектам, строительство которых на 1 января 2020 года не начиналось, составляли 1836,5 млн рублей, из них по 157 объектам ПСД стоимостью 422,5 млн рублей была разработана более 5 лет тому назад. В связи с длительными сроками, прошедшими с момента разработки ПСД, значительная ее часть потеряла актуальность и невозможна к использованию без ее существенной доработки, что, как правило, экономически нецелесообразно.

Доля затрат на объекты, строительство которых ведется более 5 лет (включая не востребовавшую ПСД), составляет 40,6 % или 5959,0 млн рублей. При этом ряд объектов, длительное время числящихся в составе ОНС, фактически завершены строительством и используются заказчиками по своему целевому назначению.

Так, на счетах по учету ОНС числятся затраты в сумме 15,3 млн рублей на реконструкции МБОУ «Вылковская СОШ» Тюменцевского района, при том, что строительные работы на объекте завершены в 2008 году и по состоянию на 1 января 2020 года в образовательном учреждении обучалось 365 детей.

Аналогично затраты в сумме 226,7 млн рублей на строительство пристройки к основному зданию МБОУ «Егорьевская СОШ» Егорьевского района числятся на счетах по учету ОНС, ее строительство завершено в 2018 году и по состоянию на 1 января 2020 года в школе обучалось 730 детей.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в крае отсутствовал полноценный сводный учет ОНС, позволяющий располагать информацией о сметной стоимости объекта, сроках начала его строительства, фактически выполненных на объекте объемах работ и проценте его готовности, подрядных организациях, стоимости заключенных и выполненных ими контрактов, об основаниях для начала строительства и причинах приостановления (прекращения) строительства и т.д.

Формы бюджетной отчетности, являющиеся основным источником сведений об ОНС, не предусматривают отражение сведений об объемах дебиторской и кредиторской задолженности по ОНС, разделение источников финансирования по уровням бюджетов (федеральный, региональный, местный), учет ОНС, закрепленных за государственными унитарными предприятиями, либо ОНС, составляющих казну публично-правовых образований. Помимо этого, отчетная информация по данным формам формируется один раз в год по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, что затрудняет принятие оперативных управленческих решений органами государственной власти и органами местного самоуправления в отношении ОНС.

В Алтайском крае на момент проведения мероприятия:

не проведена инвентаризация ОНС 4 главными распорядителями

средств краевого бюджета;

не утвержден порядок учета ОНС (в том числе вложений в объекты недвижимого имущества) и ведения реестра таких объектов;

не утверждены ведомственные планы поэтапного снижения объемов и количества ОНС, находящихся на балансе органов государственной власти Алтайского края и подведомственных им учреждений и предприятий (за исключением Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края);

не был определен орган, уполномоченный на учет ОНС и ведение реестра таких объектов, при строительстве которых были использованы бюджетные средства.

Из 52 муниципальных образований, имеющих ОНС, только в шести были утверждены планы поэтапного снижения объемов и количества ОНС, 17 муниципальных образований обеспечили проведение инвентаризаций объектов ОНС по итогам 2019 года.

Наличие значительного числа ОНС, длительные сроки их строительства (существенно превышающие нормативные) не способствуют достижению целей социально-экономического развития края и приводят к увеличению бюджетных затрат, связанных с необходимостью консервации и охраны объектов, а также к увеличению сметной стоимости строительства в связи с увеличением цен и изменением строительных нормативов.

Поставленная Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации задача по снижению объема и количества ОНС и недопущению их роста является комплексной и требует принятия системных решений от органов государственной власти и органов местного самоуправления Алтайского края.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты, направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание и прокуратуру Алтайского края.

Информационное письмо с предложениями Счетной палаты о мерах по сокращению объема и количества ОНС направлено Губернатору Алтайского края, Председателю Правительства Алтайского края. В адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, Министерства транспорта Алтайского края и 48 органов местного самоуправления Алтайского края направлены представления Счетной палаты.

Учет состояния и движения земельных участков, долей края в уставном капитале хозяйственных обществ осуществляет управление имущественных отношений Алтайского края, иного движимого и недвижимого имущества – балансодержатели.

Контрольным мероприятием «Проверка эффективности управления, законности и рациональности распоряжения имуществом казны Алтайского края за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года» установлены:

отклонения в балансовой стоимости объектов казны, содержащейся в реестре казны и в отчетности балансодержателей;

нарушения Положения о порядке учета и ведения реестра объектов казны Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 31 октября 2015 года № 426, в части отсутствия в реестре казны полных сведений об объектах казны, сведений об основаниях включения объектов в реестр, а также информации о лицах, обладающих на законном основании правами на его использование;

нарушения отдельными балансодержателями требований к бухгалтерскому учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе необоснованное исключение из баланса объектов казны (при отсутствии соответствующих распоряжений управления имущественных отношений Алтайского края);

факты непринятия достаточных мер для обеспечения сохранности объектов государственной собственности, что привело к утрате казенного имущества;

непринятие мер ответственности к виновным лицам за причиненный ущерб;

нарушения и недостатки в учете объектов казны и распоряжении ими вследствие отсутствия должного взаимодействия управления имущественных отношений Алтайского края с балансодержателями.

В реестре казны числятся отдельные объекты, не являющиеся необходимыми для обеспечения исполнения функций органов государственной власти, а также объекты газификации, фактически находящиеся в эксплуатации газораспределительной организации без оплаты за пользование объектами краевой собственности, что влечет неполучение доходов в краевой бюджет.

Наличие в казне неиспользуемых объектов недвижимого имущества вследствие ликвидации, реорганизации учреждений и отсутствие потребности иных учреждений, организаций в данных объектах ведет к дополнительным расходам краевого бюджета на обеспечение сохранности указанного имущества, а также на организацию работ по сносу или демонтажу нежилых строений.

Как показали результаты контрольного мероприятия, реестр казны не является объективным источником информации как для принятия управленческих решений в отношении объектов казны края, так и для оценки потребности в финансировании мероприятий по обеспечению их сохранности.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края и управления имущественных отношений Алтайского края. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

В ходе анализа эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, за период 2018-2019 годов, Счетной палатой

проведена оценка эффективности и качества администрирования доходов местных бюджетов, полученных от использования земельных участков.

Согласно информации муниципальных образований, площадь земельных участков сельскохозяйственного назначения на 1 января 2020 года составляла 10789,8 тыс. га, в том числе площадь земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (далее – «неразграниченные земельные участки»), – 3548,9 тыс. га (32,9 %), из которых 2152,9 тыс. га (60,7 %) по 19771 договорам сданы в аренду (собираемость арендных платежей в 2018 году составила 87,2 % от начисленной суммы, в 2019 году – 99,4 %).

В 38 муниципальных образованиях не были вовлечены в хозяйственный оборот (не использовались) неразграниченные земельные участки площадью 556,3 тыс. га (24,1 % от их общей площади в указанных муниципальных образованиях).

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что в нарушение пунктов 16, 114 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, в годовой отчетности 9 муниципальных образований не отражена кадастровая стоимость неразграниченных земельных участков, вовлеченных в экономический (хозяйственный оборот) в соответствии с заключенными договорами аренды.

Помимо этого, установлены факты нарушения указанной Инструкции в 3 муниципальных образованиях, выразившиеся в отсутствии в бюджетной отчетности администраторов доходов местных бюджетов сведений о дебиторской задолженности арендаторов земельных участков.

Органами местного самоуправления не в полной мере осуществляется весь комплекс администрирования доходов, поступающих от аренды неразграниченных земельных участков (не проводились сверки расчетов с арендаторами земельных участков, в 18 муниципальных районах не начислялись штрафные санкции за несвоевременную оплату по договорам аренды земельных участков, не принимались меры по взысканию дебиторской задолженности по арендной плате за земельные участки).

В 24 муниципальных районах функции администратора доходов от поступления арендной платы, закрепленные в решениях о местных бюджетах за структурными подразделениями исполнительно-распорядительных органов муниципального образования, фактически осуществляли другие структурные подразделения.

«Двойное» администрирование одного вида доходов местных бюджетов влияет на полноту отражения операций по бухгалтерскому учету, достоверность бухгалтерской отчетности, не обеспечивает должный контроль за правильностью начисления арендных платежей.

В 3 муниципальных районах не приняты коэффициенты, устанавливаемые в зависимости от вида разрешенного использования

земельного участка и (или) категории арендаторов, что противоречит требованиям постановления Администрации Алтайского края от 24 декабря 2007 года № 603 «Об утверждении положения о порядке определения размера арендной платы за использование находящихся на территории Алтайского края земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, порядке, условиях и сроках её внесения», в 3 муниципальных районах при утверждении органами местного самоуправления вышеуказанных коэффициентов не соблюдался принцип запрета необоснованных предпочтений, предусмотренный Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации».

Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что 55% муниципальных образований не проводят мероприятия в рамках муниципального земельного контроля, не принимают меры по установлению земельных участков, используемых с нарушением действующего законодательства, привлечению к ответственности виновных лиц, начислению дополнительных доходов в местные бюджеты в виде неосновательного обогащения.

В анализируемом периоде имело место предоставление государственной поддержки в области растениеводства производителям сельскохозяйственной продукции, имеющим просроченную задолженность перед местными бюджетами по арендной плате за земельные участки.

Включение условия об отсутствии задолженности перед местными бюджетами по арендной плате за земельные участки сельскохозяйственного назначения в состав обязательных условий при предоставлении несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (погектарной поддержки) позволило бы повысить платежную дисциплину, уменьшить просроченную задолженность арендаторов за земельные участки и, соответственно, увеличить доходы местных бюджетов.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты и направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

6. Деятельность Счетной палаты по противодействию коррупции

В рамках реализации полномочий по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции в Алтайском крае, предусмотренных пунктом 13 части 1 статьи 8 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края», Счетной палатой ведется целенаправленная работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, выявлению причин коррупционных проявлений,

минимизации и (или) ликвидации их последствий.

Председатель Счетной палаты является постоянным членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Алтайском крае, созданной Губернатором Алтайского края, комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу, а также межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции под председательством прокурора Алтайского края.

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378, утвержден приказом председателя Счетной палаты от 21 августа 2018 года № 21 и исполнен План противодействия коррупции в Счетной палате Алтайского края на 2018-2020 годы.

В целях координации и повышения эффективности работы по противодействию коррупции в отчетном периоде Счетной палатой актуализированы:

перечень должностей государственной гражданской службы Алтайского края, установленных в Счетной палате, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Счетной палаты и урегулированию конфликта интересов.

Работа указанной комиссии является одним из действенных механизмов в системе профилактики коррупционных правонарушений.

В 2020 году в Счетной палате проведено 2 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Счетной палаты и урегулированию конфликта интересов. На заседаниях рассмотрены уведомления государственных гражданских служащих Счетной палаты о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В целях обеспечения дополнительных мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в 2020 году:

актуализированы анкеты всех сотрудников Счетной палаты;

актуализированы сведения о лицах, состоящих в близком родстве или свойстве с лицами, замещающими государственные должности Алтайского края и должности государственной гражданской службы в Счетной палате;

продолжено осуществление предварительного и последующего анализа соблюдения сотрудниками Счетной палаты антикоррупционных требований (на этапе подготовки рабочих планов и поручений на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также по итогам

указанных мероприятий);

рассмотрено 3 уведомления от организаций, заключивших трудовые договоры с бывшими сотрудниками Счетной палаты.

В Счетной палате ведется правовое и методическое сопровождение представления лицами, замещающими государственные должности Алтайского края, и гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Удельный вес должностей гражданских служащих с высоким риском коррупционных проявлений в общей штатной численности составляет 100%. Сведения в установленном законодательством порядке размещены на официальном сайте Счетной палаты.

С государственными гражданскими служащими Счетной палаты проводятся мероприятия по разъяснению соблюдения требований законодательства в сфере противодействия коррупции, по профилактике коррупционных правонарушений, осуществляется письменное информирование о внесении изменений в антикоррупционное законодательство Российской Федерации и Алтайского края, а также о разъяснении требований по его применению.

В целях координации совместной деятельности, направленной на профилактику и противодействие коррупции, Счетной палатой заключено соглашение о взаимодействии между Администрацией Губернатора и Правительства Алтайского края, инспекцией финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края, КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края».

Счетная палата участвует в ежеквартальном антикоррупционном мониторинге, сведения о результатах которого представляются в орган Алтайского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

С целью повышения эффективности информирования граждан и организаций об осуществлении в Счетной палате мер по предупреждению коррупции на официальном сайте Счетной палаты поддерживается в актуальном состоянии раздел «Противодействие коррупции». Также на сайте Счетной палаты работает раздел «Общественная приемная», посредством которого в Счетную палату могут направляться вопросы, сообщения и обращения граждан антикоррупционной направленности.

7. Взаимодействие Счетной палаты с контрольно-счетными органами, иными государственными органами и организациями

В отчетном периоде Счетной палатой продолжена работа по развитию взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – «Совет КСО России»), региональными контрольно-счетными органами, а также контрольно-счетными органами муниципальных образований Алтайского края.

Одним из основных направлений взаимодействия является обмен информацией.

Так, в отчетном периоде по запросам аудиторов Счетной палаты Российской Федерации представлена информация о проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в отношении:

объектов незавершенного строительства;

результативности мер государственной поддержки, направленных на развитие региональных и местных авиаперевозок;

осуществления стимулирующих выплат работникам медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь гражданам с коронавирусной инфекцией и лицам из групп риска заражения ею;

реализации региональных проектов «Спорт – норма жизни» и «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения современными квалифицированными кадрами» в рамках национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение» соответственно;

исполнения в Алтайском крае региональных составляющих национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы»;

сведения об исполнении в Алтайском крае региональных составляющих национальных проектов за 2019 год;

обобщенные итоги результатов контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок.

Являясь полноправным членом Совета КСО России и отделения Совета КСО России в Сибирском федеральном округе, Счетная палата участвует в совещаниях, обучающих семинарах, мониторингах, аналитических исследованиях, мероприятиях по обмену опытом практической работы между контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Так, в рамках взаимодействия была направлена информация о практике осуществления бюджетного полномочия по финансово-экономической экспертизе нормативных правовых актов Алтайского края в части, касающейся расходных обязательств Алтайского края; о проблемных вопросах, связанных с проведением закупок для государственных нужд; о практике Счетной палаты по применению Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации; о взаимодействии Счетной палаты с правоохранительными органами.

Принято участие в опросах, касающихся профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, государственных информационных систем, стандартов внешнего государственного финансового контроля, необходимых (обязательных) к разработке (применению) в практической деятельности контрольно-счетных органов, практики контроля региональных проектов контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, взаимодействия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации с институтами гражданского общества.

Также принято участие в анкетировании контрольно-счетных органов

субъектов Российской Федерации по вопросам практики применения риск-ориентированного подхода при осуществлении внешнего государственного финансового контроля, подключения к информационным системам, необходимым для осуществления внешнего государственного финансового контроля, использования в работе современных методов анализа данных.

В отчетном периоде Счетной палатой направлены в соответствующие комиссии Совета КСО России предложения по совершенствованию законодательства о контрактной системе и закупках отдельными видами юридических лиц, по содержанию проектов Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также информация для использования при разработке систематизированного каталога примеров – практического руководства по расчету сумм ущерба в результате нарушений и недостатков.

Счетная палата приняла участие в опытной эксплуатации и предварительном тестировании модернизированного функционала Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В 2020 году Счетная палата приняла участие в ежегодном совместном заседании Президиума и Совета КСО России, в Расширенном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, посвященном 25-летию Счетной палаты Российской Федерации, в заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по рассмотрению результатов совместного контрольного мероприятия «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)».

Помимо этого, принято участие в совещании, организованном Счетной палатой Российской Федерации на тему «Незавершенное строительство», в российско-китайском семинаре «Жилищная политика, жилищно-коммунальное хозяйство, комфортная городская среда: особенности аудита в указанных сферах», в российско-белорусском семинаре «Роль высших органов аудита в повышении эффективности реализации государственных функций по контролю и надзору», в 4 межрегиональных мероприятиях, проводимых отделениями Совета КСО России в федеральных округах, в том числе в межрегиональной конференции руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский и Дальневосточный федеральные округа, с выступлением на тему «Роль и место органов местного самоуправления в реализации национальных проектов и достижении национальных целей», а также в видеоконференциях по актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Информация об итогах работы Счетной палаты в рамках Совета КСО России за первое и второе полугодия 2020 года представлена в отделение Совета КСО России в Сибирском федеральном округе.

В соответствии со статьей 18 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» Счетная палата осуществляет взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В 2020 году Счетная палата принимала участие в совещании у Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края Томенко В.П., а также в заседании президиума Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований Алтайского края, на которых рассматривался вопрос осуществления внешнего муниципального финансового контроля муниципальными районами и городскими округами Алтайского края.

В течение отчетного периода количество контрольно-счетных органов муниципальных образований края, осуществляющих деятельность, возросло более чем в 4 раза. По состоянию на 1 января 2021 года в крае осуществляли деятельность 43 контрольно-счетных органа, в том числе в 9 городских округах и 34 муниципальных районах.

В рамках содействия органам местного самоуправления Алтайского края в вопросах создания контрольно-счетных органов муниципальных образований и организации внешнего муниципального финансового контроля, Счетной палатой в марте 2020 года проведено 6 выездных совещаний с участием представителей районных (городских) собраний (Советов) депутатов, финансового органа и органа внешнего муниципального финансового контроля (при его наличии).

В соответствии с законом Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» с инициативой о заключении соглашения и передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля с муниципального уровня на краевой до 1 июня 2020 года в Счетную палату обратились представительные органы 42 муниципальных образований, (2 городских округов, 6 муниципальных районов, 34 сельсоветов). Все обращения вместе с представленными документами были рассмотрены на коллегии Счетной палаты.

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Алтайского края (далее – «Совет КСО Алтайского края») осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемым планом работы. В 2020 году проведено 4 заседания Совета КСО Алтайского края.

В рамках работы Совета КСО Алтайского края контрольно-счетным органам, созданным в муниципальных образованиях края, Счетной палатой оказывается методическая, правовая, информационная поддержка, на основе представленных данных проводится ежегодный мониторинг состояния внешнего муниципального финансового контроля. Помимо этого, Счетной палатой в отчетном периоде был проведен мониторинг факта наличия сайтов (страниц, разделов) контрольно-счетных органов муниципальных образований и их контактных данных.

В целях улучшения качества профессиональных знаний и умений в области финансового контроля сотрудники контрольно-счетных органов

муниципальных образований приглашаются к участию в обучающих семинарах, организованных как Счетной палатой Российской Федерации, так и Счетной палатой.

Так, в отчетном периоде Счетной палатой проведено 2 обучающих семинара с муниципальными контрольно-счетными органами. Помимо этого, контрольно-счетные органы муниципальных образований приняли участие в 14 обучающих семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации, и в двух межрегиональных мероприятиях, информировались о курсах повышения квалификации для сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов на базе ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления».

В дистанционном формате организация мероприятий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации с участием муниципальных образований осуществляется через Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, в связи с чем Счетной палатой оказывалось содействие вновь созданным муниципальным контрольно-счетным органам в регистрации на данном Портале.

В 2020 году в целях оказания методологической помощи Счетной палатой разработан примерный стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Предварительный контроль формирования проекта местного бюджета».

На официальном сайте Счетной палаты, на странице Совета КСО Алтайского края размещены документы Совета, план работы на год, методические разработки и другие материалы. Помимо этого, на сайте на постоянной основе актуализируется информация (сведения) о контрольно-счетных органах муниципальных образований Алтайского края, о составе Совета КСО Алтайского края.

В отчетном периоде продолжена практика проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований. Так, Счетной палатой с участием контрольно-счетных органов муниципальных образований края проведена проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Современная школа» (НП «Образование») и анализ результативности принимаемых в Алтайском крае мер, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства. Помимо этого, обмен документами по вопросам внешнего муниципального финансового контроля и информацией по организации деятельности контрольно-счетных органов Алтайского края осуществлялся в рамках 3 экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

Контрольно-счетные органы муниципальных образований приняли участие в 6 мониторингах, проводимых постоянными комиссиями, образованными Советом КСО России. В течение года до сведения членов Совета КСО Алтайского края доводилась информация, поступающая в

Счетную палату из Совета КСО России и его комиссий.

В отчетном периоде Счетная палата продолжила активное взаимодействие с органами государственной власти в формате участия в работе сессий Алтайского краевого Законодательного Собрания, в заседаниях Правительства Алтайского края, постоянных депутатских объединений и комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания, Днях Алтайского краевого Законодательного Собрания, заседаниях Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований, в расширенных заседаниях коллегий министерств Алтайского края, в совещаниях органов исполнительной власти края, контрольных и координационных советах, заседаниях рабочих групп, «круглых столов», депутатских слушаниях, публичных обсуждениях и других мероприятиях.

В 2020 году Счетная палата принимала участие в мероприятиях общероссийского уровня: в XI Гайдаровском форуме в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и в VIII Васильевских чтениях – ежегодном форуме «Общественные финансы: наука и практика» в Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации.

При рассмотрении результатов наиболее значимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседания коллегии Счетной палаты приглашались члены Правительства Алтайского края, руководители органов исполнительной власти Алтайского края, главы муниципальных образований, должностные лица иных органов и организаций.

Счетная палата в рамках сотрудничества региональных органов государственного финансового контроля осуществляла взаимодействие с инспекцией финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края, в том числе координацию проведения контрольных мероприятий при планировании ежегодной деятельности.

Также на основе соглашений осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю, Министерством финансов Алтайского края, КАУ «Алтайский центр финансовых исследований».

Продолжено взаимодействие по соглашениям, заключенным с прокуратурой Алтайского края и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю, а также сотрудничество с Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Алтайскому краю.

В 2020 году по обращению прокуратуры Алтайского края выделялся специалист Счетной палаты для выяснения вопросов, возникающих в ходе ее проверки исполнения федерального законодательства при заключении и исполнении государственных контрактов на поставку техники для лесовосстановительных работ и тушения пожаров в рамках регионального проекта «Сохранение лесов» в отношении КАУ «Алтайлес».

8. Информационная деятельность Счетной палаты

Наряду с законностью, объективностью, эффективностью и независимостью не менее важным принципом деятельности Счетной палаты является гласность. В отчетном году, как и в предыдущие годы, данный принцип реализовывался, прежде всего, в форме представления в течение года в Алтайское краевое Законодательное Собрание и Губернатору Алтайского края информации и отчетов о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, годового отчета о деятельности Счетной палаты. Кроме того, выводы Счетной палаты по экспертизе проекта краевого бюджета и годовому отчету об исполнении краевого бюджета были представлены на публичных слушаниях.

Принцип информационной открытости Счетной палаты предполагает обеспечение в установленном законодательством порядке доступа к информации о ее деятельности.

В 2020 году продолжена работа по информационному и тематическому наполнению официального сайта Счетной палаты в соответствии с требованиями, предъявляемыми действующим законодательством к официальным сайтам государственных органов. В течение года актуализировалось содержание сайта Счетной палаты, размещалась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях и недостатках, о направленных представлениях и предписаниях.

Информация, размещенная на официальном сайте Счетной палаты, вызывает интерес у граждан. Так, в отчетном году зафиксировано более 6 тысяч визитов интернет-пользователей сайта, а общее число просмотров страниц на сайте составило более 16 тысяч (рост к предыдущему году в 2 раза).

Всего на сайте за 2020 год размещено 474 документа и информации о деятельности Счетной палаты. На сайте размещаются годовые планы работы Счетной палаты, сведения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, снятых с контроля представлениях и предписаниях Счетной палаты, ежегодные отчеты, информация об итогах заседаний коллегии Счетной палаты, участии в заседаниях комитетов и сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания, заседаниях Правительства Алтайского края, мероприятиях Счетной палаты Российской Федерации и Совета КСО России, и иных мероприятиях, проводимых на федеральном и региональном уровнях. В течение года на постоянной основе актуализировалась размещенная на сайте информация о контрольно-счетных органах Алтайского края и Совете КСО.

По итогам проведенного в 2020 году комиссией Совета КСО по этике анализа реализации принципа гласности в деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, отмечен положительный опыт Счетной палаты по размещению на официальном сайте заключений о результатах финансово-экономической экспертизы проектов нормативных

правовых актов, полноте информации о завершённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, по ведению новостного раздела и иной информации.

Все сотрудники Счетной палаты зарегистрированы на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – «Портал КСО») и являются его пользователями.

В течение отчетного периода Счетной палатой на Портале КСО осуществлялось информационное обеспечение раздела «События» (опубликовано 187 информации) и наполнение раздела «Библиотека» (по состоянию на 1 января 2021 года было размещено 93 документа, количество скачиваний – 8467, с ростом к уровню предыдущего года на 18 и 1742 единицы соответственно). Посредством использования ресурсов Портала КСО должностные лица Счетной палаты участвовали в видеоконференциях, вебинарах, анкетировании, обучающих семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации и Советом КСО России.

Используя дополнительные возможности Портала КСО, в 2020 году Счетная палата в формате видеоконференцсвязи проводила дистанционное обучение сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края в целях их профессионального развития, а также заседание Совета контрольно-счетных органов Алтайского края.

В соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», законом Алтайского края от 29 декабря 2006 года № 152-ЗС «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края» Счетная палата в пределах своей компетенции обеспечивает рассмотрение предложений, заявлений и жалоб, поступающих от граждан, объединений граждан и юридических лиц.

В 2020 году в Счетную палату поступило 32 обращения (2 – коллективных, 30 – индивидуальных). Все обращения рассмотрены в соответствии с действующим законодательством.

В 2020 году наиболее актуальными для заявителей являлись вопросы, касающиеся проведения контрольных мероприятий в части соблюдения бюджетного законодательства, целевого использования межбюджетных трансфертов в муниципальных образованиях, организации проверок финансово-хозяйственной деятельности организаций и ряд других вопросов.

Большинство обращений поступило в форме электронного документа через официальный сайт Счетной палаты.

Обращения по вопросам, не относящимся к компетенции Счетной палаты, были переадресованы в соответствующие уполномоченные органы с обязательным уведомлением заявителя.

Обращения, ответ на которые не дается, либо которые государственный орган вправе оставить без ответа по существу вопросов в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в 2020 году в Счетную палату не поступали.

Информация о работе с обращениями размещена на официальном сайте Счетной палаты.

9. Организационное и кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты

В соответствии с законом Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» и Регламентом Счетной палаты в 2020 году проведено 48 заседаний коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено 256 вопросов, что на 20 вопросов больше предыдущего года.

Коллегией Счетной палаты в отчетном периоде рассматривались вопросы планирования, методологического обеспечения деятельности Счетной палаты, заключения на отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2019 год, на проекты законов об указанных бюджетах на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, результаты экспертизы проектов государственных программ Алтайского края и изменений в действующие программы, отчет о работе Счетной палаты за 2019 год, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных Счетной палатой в текущем году, предписания и представления Счетной палаты, направляемые в адрес объектов контроля, информации о принятых мерах в ходе реализации предписаний и представлений Счетной палаты, обращения, поступившие в Счетную палату от физических и юридических лиц, и другие вопросы. По всем рассматриваемым на коллегии вопросам приняты решения, исполнение которых взято Счетной палатой на контроль.

В 2020 году внесены изменения в закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края». В целях более детального урегулирования вопросов, отнесенных федеральным законодательством к ведению субъектов Российской Федерации, закон дополнен статьей, регламентирующей проведение Счетной палатой внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета. Для обеспечения непрерывности осуществления лицами, замещающими в Счетной палате государственные должности Алтайского края, закон дополнен нормой о том, что кандидатуры на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты вносятся в Алтайское краевое Законодательное Собрание не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий действующих должностных лиц или в течение двух месяцев со дня досрочного освобождения их от должности. Кроме того, председатель Счетной палаты наделяется правом внесения предложений о кандидатурах на должности заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Свою деятельность Счетная палата осуществляет в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

на основании 24 стандартов. В отчетном периоде продолжена работа по их совершенствованию, внесены изменения в стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты «Общие правила проведения контрольного мероприятия». Кроме того, в целях оказания методологической помощи созданным в 2020 году контрольно-счетным органам муниципальных районов и городских округов в соответствии с требованиями указанного Федерального закона, Счетной палатой разработан примерный стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Предварительный контроль формирования проекта местного бюджета».

Одним из способов повышения эффективности деятельности Счетной палаты является работа по ее кадровому обеспечению, осуществляемая в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и учитывающая тенденции развития Счетной палаты.

По состоянию на 31 декабря 2020 года штатная численность Счетной палаты составляла 32 сотрудника (увеличилась на 2 единицы), из них 6 человек замещали государственные должности Алтайского края (председатель, заместитель председателя, аудиторы).

Все сотрудники Счетной палаты имеют высшее образование, при этом 10 сотрудников имеют 2 и более высших образований.

В целях профессионального развития и повышения результативности государственной гражданской службы сотрудники Счетной палаты ежегодно повышают уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей.

В отчетном периоде 14 сотрудников (50 %) получили дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации, 1 сотрудник прошел профессиональную переподготовку. Обучение проходило в основном на базе Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Помимо этого, в целях обмена опытом деятельности контрольно-счетных органов, изучения положительных наработок в сфере внешнего финансового контроля сотрудники Счетной палаты приняли участие в организованных Счетной палатой Российской Федерации для контрольно-счетных органов Российской Федерации в формате видеоконференций на Портале КСО, видеохостинге «YouTube» и платформе Zoom 34 обучающих семинарах и вебинарах, по темам, касающимся вопросов противодействия коррупции на государственной службе, незавершенного строительства, подготовки к проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, контроля за реализацией национальных (федеральных, региональных) проектов, практики применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), при проведении контрольных мероприятий, классификации нарушений в сфере осуществления закупок и других актуальных направлений внешнего финансового контроля.

В 2020 году в Счетной палате обучающие мероприятия в целях улучшения качества профессиональных знаний и умений в области государственного финансового контроля проведены в соответствии с планом повышения уровня профессионального развития сотрудников Счетной палаты, утвержденным председателем Счетной палаты. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции в отчетном году данный план реализовывался с учетом соблюдения мер профилактики COVID-19.

В целях повышения эффективности деятельности Счетной палаты в отчетном периоде была изменена ее структура, образовано четыре отдела внешнего государственного финансового контроля по возглавляемым аудиторами направлениям деятельности Счетной палаты, к полномочиям отделов отнесены организация и проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Счетной палатой актуализирована методика проведения конкурсов на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Алтайского края в Счетной палате и включение в кадровый резерв Счетной палаты, а также состав конкурсной комиссии. В 2020 году проведено 3 конкурса, по результатам которых 3 человека назначены на вакантные должности, 17 – включены в кадровый резерв. Из кадрового резерва назначены на вакантные должности 7 человек.

В соответствии с федеральным законодательством, в целях формирования у вновь назначенных сотрудников Счетной палаты профессиональных знаний и умений, надлежащего исполнения ими должностных обязанностей, повышения мотивации к эффективной и результативной гражданской службе актуализирован Порядок осуществления наставничества в Счетной палате.

За безупречную и эффективную службу, высокий профессионализм, заслуги в укреплении системы внешнего государственного финансового контроля в 2020 году 14 сотрудников Счетной палаты отмечены наградами Алтайского края и иными формами поощрения. Так, 4 человека награждены Почетной грамотой Алтайского краевого Законодательного Собрания, 1 – Почетной грамотой Правительства Алтайского края, 4 сотрудника поощрены Благодарственным письмом Алтайского краевого Законодательного Собрания, 3 – Благодарностью Губернатора Алтайского края, 2 человека награждены Почетной грамотой Счетной палаты.

В 2020 году продолжена работа в ФГИС «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации», которая используется в целях ведения кадровой работы в электронном виде, публикации информации, связанной с проведением конкурсов, противодействием коррупции.

Счетная палата, являясь участником Единой системы электронного документооборота Алтайского края, осуществляет обмен документами с органами исполнительной власти Алтайского края, органами местного самоуправления посредством указанной системы.

В соответствии с техническими требованиями в Счетной палате

оборудованы автоматизированные рабочие места, созданы условия для эффективного проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществления аудита эффективности использования бюджетных средств.

В 2020 году в целях оптимизации функционирования в период принятия мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции в Счетной палате были приняты временные меры по организации профессиональной служебной деятельности, осуществляемой, в том числе, в форме дистанционной служебной деятельности. При этом в приоритетном порядке осуществлялось использование электронного документооборота и технических средств связи для обеспечения служебного взаимодействия.

Подготовка и проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий сотрудниками Счетной палаты осуществляется с использованием информационных ресурсов и систем открытого доступа, в том числе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», Единой государственной информационной системы в сфере закупок, официального сайта для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях, официальных сайтов Федеральной налоговой службы, Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю, Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай, а также исполнительных органов государственной власти Алтайского края в сети «Интернет» и других источников информации.

Общий объем документооборота Счетной палаты составил 3746 документов, из них входящих – 2237, исходящих – 1509.

10. Заключительные положения

В отчетном периоде Счетной палатой обеспечена реализация полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законами Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» и «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», утвержденный план работы (с изменениями) на 2020 год выполнен в полном объеме.

В текущем году основной задачей Счетной палаты остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, эффективности использования объектов государственной и муниципальной собственности. Одним из ключевых направлений деятельности Счетной палаты будет контроль за ходом реализации региональной составляющей национальных проектов как в ходе проведения контрольных мероприятий, так и в рамках соответствующего мониторинга.

План работы Счетной палаты на 2021 год был сформирован с учетом предложений Алтайского краевого Законодательного Собрания, Губернатора

Алтайского края, Счетной палаты Российской Федерации, правоохранительных и иных органов, граждан и предусматривает проведение мероприятий, обеспечивающих контроль в наиболее важных сферах жизнедеятельности края. Помимо этого, в плане работы учтены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проведение которых обязательно во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В качестве приоритетов контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты на 2021 год определены вопросы, связанные с управлением, законностью и рациональностью распоряжения имуществом Алтайского края, в том числе долями в уставном капитале хозяйственных обществ, эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию краевой адресной инвестиционной программы, на развитие отраслей экономики, социальной сферы, запланирован комплекс мероприятий в отношении дорожной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства.

По-прежнему сохраняет свою актуальность проведение проверок соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого и эффективного использования муниципальными образованиями края межбюджетных трансфертов.

Дальнейшее развитие получит система контроля реализации предложений и рекомендаций Счетной палаты, выработанных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на совершенствование бюджетного процесса, повышение качества управления государственными и муниципальными финансами.

Будет продолжена работа, направленная на обеспечение публичности предоставления информации о деятельности Счетной палаты, повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности посредством использования в текущей деятельности элементов стратегического аудита, повышение цифровой грамотности и развитие профессиональных компетенций сотрудников, внедрение в работу современных информационных технологий, совершенствование стандартов внешнего государственного финансового контроля.

Организация единой системы внешнего финансового контроля в Алтайском крае является важным направлением деятельности Счетной палаты. Ориентирами на ближайшую перспективу в отношениях с контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов Алтайского края станут расширение обмена опытом и практиками, проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, укрепление методологических основ и консультационное сопровождение деятельности.

В 2021 году будет продолжена практика межведомственного взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, с правоохранительными органами и органами прокуратуры, органами внутреннего финансового контроля, иными органами власти,

общественными объединениями и организациями в рамках реализации заключенных соглашений о сотрудничестве.

Одной из ключевых задач Счетной палаты в свете Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» остается содействие реализации документов стратегического планирования Алтайского края. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов законов, государственных программ Алтайского края и вносимых в них изменений, иных нормативных правовых актов основное внимание по-прежнему будет уделяться вопросам соблюдения бюджетного законодательства в целях повышения прозрачности бюджетных расходов и эффективности использования средств.

Отчет о работе Счетной палаты за 2020 год утвержден решением коллегии Счетной палаты (от 13 мая 2021 года № 21/253).

Председатель Счетной палаты
Алтайского края

В.В. Миненок