



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp.alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

05.09.2022 № 81/3/85

на проект постановления Правительства Алтайского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края
от 13.12.2019 № 494»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 13.12.2019 № 494» (далее – «проект постановления»), представленного Министерством образования и науки Алтайского края, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в государственную программу Алтайского края «Развитие образования в Алтайском крае», утвержденную постановлением Правительства Алтайского края от 13.12.2019 № 494 (далее – «Госпрограмма»).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

Цели и задачи Госпрограммы представленным проектом постановления не изменяются.

2. Анализ финансирования Госпрограммы

Проектом постановления предусматривается увеличение объема финансовых ресурсов Госпрограммы по сравнению с действующей редакцией с 197535547,9 тыс. рублей до 199848859,2 тыс. рублей или на 2313311,3 тыс. рублей (1,17 %), в том числе за счет средств федерального бюджета – 121772,9 тыс. рублей (0,48 %), краевого бюджета – 2128545,7 тыс. рублей (1,24 %), местного бюджета – 62992,7 (10,92 %)

На 2022 год проектом постановления предусматривается увеличение финансового обеспечения Госпрограммы с 39947665,5 тыс. рублей до 42259976,8 тыс. рублей или на 2312311,3 тыс. рублей (5,79 %), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 121772,9 тыс. рублей (1,99 %), краевого бюджета – на 2128545,7 тыс. рублей (6,33 %), местного бюджета – на 61992,7 тыс. рублей (31,89 %).

На 2023 год проектом постановления предусматривается увеличение финансового обеспечения Госпрограммы с 33099278,6 тыс. рублей до 33100278,6 тыс. рублей или на 1000,0 тыс. рублей (0,003 %) за счет средств местного бюджета, объем которого увеличится с 47211,8 тыс. рублей до 48211,8 тыс. рублей (на 2,12 %)

На 2024, 2025 годы объемы финансового обеспечения Госпрограммы не изменяются.

Изменение объема финансирования Госпрограммы в 2022 году в разрезе подпрограмм представлено в таблице.

Наименование		2022 год	тыс. рублей Всего за 2019-2025 годы
Подпрограмма 1 «Развитие дошкольного образования в Алтайском крае»	действующая редакция	8086512,5	42318806,4
	проект постановления	8747739,5	42980033,4
	отклонение*	+661227,0	+661227,0
Подпрограмма 2 «Развитие общего образования в Алтайском крае»	действующая редакция	23477627,8	118660040,0
	проект постановления	24833741,1	120016153,3
	отклонение*	+1356113,3	+1356113,3
Подпрограмма 3 «Развитие дополнительного образования детей и сферы отдыха и оздоровления детей в Алтайском крае»	действующая редакция	459596,6	2955070,7
	проект постановления	523458,6	3018932,7
	отклонение*	+63862,0	+63862,0
Подпрограмма 4 «Развитие среднего профессионального образования в Алтайском крае»	действующая редакция	3378734,3	17094341,6
	проект постановления	3656280,3	17371887,6
	отклонение*	+277546,0	+277546,0
Подпрограмма 5 «Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации и развитие кадрового потенциала Алтайского края»	действующая редакция	141373,5	847027,1
	проект постановления	144475,5	850129,1
	отклонение*	+3102,0	+3102,0
Подпрограмма 6 «Совершенствование управления системой образования в Алтайском крае»	действующая редакция	466021,0	1019165,6
	проект постановления	492203,5	1045348,1
	отклонение*	+26182,50	+26182,50
Подпрограмма 7 «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в Алтайском крае»	действующая редакция	3341277,8	11268929,1
	проект постановления	3240733,3	11169384,6
	отклонение*	-100544,5	-99544,5**
Подпрограмма 8 «Защита прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	действующая редакция	596522,0	3372167,4
	проект постановления	621345,0	3396990,4
	отклонение*	+24823,0	+580 283,0
Итого по Госпрограмме	действующая редакция	39947665,5	197535547,9
	проект постановления	42259976,8	199848859,2
	отклонение*	+2312311,3	+2313311,3

* проект постановления – (минус) действующая редакция;

** по подпрограмме 7 «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в

Алтайском крае» предусмотрено увеличение финансового обеспечения на 2023 год за счет средств местных бюджетов на 1000,0 тыс. рублей.

Таблица. Изменение объемов финансового обеспечения Госпрограммы в разрезе мероприятий

тыс. рублей

Наименование мероприятия	2021 год		
	действующая редакция	проект постановления.	изменения*
1	2	3	4
Подпрограмма 1 «Развитие дошкольного образования в Алтайском крае»			
1.1.1.1. Обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях	682808,0	7273263,0	+445215,0
1.1.1.2. Разработка проектно-сметной документации, строительство, реконструкция и капитальный ремонт зданий дошкольных образовательных организаций с применением энергосберегающих технологий и материалов	211206,4	291379,6	+80173,2
1.1.1.3. Развитие системы организаций негосударственного сектора, предоставляющих услуги дошкольного образования и услуги по уходу и присмотру за детьми	250,0	0,0	-250,0
1.1.1.4. Оснащение образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, современным оборудованием, корпусной мебелью, спортивным инвентарем, компьютерной техникой и программным обеспечением, учебно-наглядными пособиями, мягким инвентарем, материалами, необходимыми для организации учебно-воспитательного процесса; мероприятия по повышению уровня пожарной безопасности организаций дошкольного образования, в том числе техническое сопровождение информационных систем, закупка работ и услуг для обеспечения качественным дошкольным образованием	3727,0	3977,0	+250,0
1.1.2.2. Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (в рамках регионального проекта "Содействие занятости" национального проекта "Демография")	1041211,1	1177049,9	+135838,8
Итого			+661227,0
Подпрограмма 2 «Развитие общего образования в Алтайском крае»			
2.1.1.1. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, организация предоставления общего образования в краевых государственных общеобразовательных организациях за счет средств краевого бюджета	17238920,0	18333792,0	+1094872,0
2.1.1.4. Оснащение образовательных организаций современным оборудованием, мебелью, компьютерной техникой и программным обеспечением, учебно-наглядными пособиями, мягким инвентарем, материалами, необходимыми для организации учебно-воспитательного процесса, приобретение транспортных средств	564269,8	400269,8	-164000,0
2.1.1.6. Приобретение образовательным организациям транспорта для перевозки детей	116000,0	146000,0	+30000,0

1	2	3	4
2.1.1.10. Выявление и поддержка интеллектуально одаренных школьников, повышение уровня профессиональной компетенции специалистов, работающих с одаренными школьниками, в том числе выплата премии Губернатора Алтайского края учащимся общеобразовательных организаций	10030,0	10347,8	+317,8
2.1.1.16. Модернизация школьных систем образования	1865403,9	1999121,4	+133717,5
2.1.1.17. Реконструкция зданий образовательных организаций	19985,2	27060,5	+7075,3
2.1.1.18. Повышение уровня антитеррористической защищенности муниципальных общеобразовательных организаций Алтайского края	70000,0	71256,0	+1256,0
2.1.1.19. Проведение строительно-монтажных и пусконаладочных работ для подключения оборудования, приобретенного в целях реализации мероприятий по обеспечению развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры объектов общеобразовательных организаций	0,0	252874,7	+252874,7
Итого			+1356113,3
Подпрограмма 3 «Развитие дополнительного образования детей и сферы отдыха и оздоровления детей в Алтайском крае»			
3.1.1.1. Организация предоставления дополнительного образования детей в краевых государственных образовательных организациях дополнительного образования	159234,6	167306,3	+8071,7
3.1.1.3. Проведение мероприятий по капитальному ремонту	10613,1	31604,4	+20991,3
3.1.2.1. Обеспечение деятельности краевых организаций отдыха и оздоровления детей	13368,0	13955,0	+587,0
3.1.2.2. Обеспечение организованными формами отдыха и оздоровления детей	242608,0	276820,0	+34212,0
Итого			+63862,0
Подпрограмма 4 «Развитие среднего профессионального образования в Алтайском крае»			
4.1.1.1. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение среднего профессионального образования и профессионального обучения в профессиональных образовательных организациях за счет средств краевого бюджета	3144785,0	3422331,0	+277546,0
Итого			+277546,0
Подпрограмма 5 «Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации и развитие кадрового потенциала Алтайского края»			
5.1.1.1. Обеспечение деятельности АИРО им. А.М.Топорова	61229,0	64331,0	+3102,0
Итого			+3102,0
Подпрограмма 6 «Совершенствование управления системой образования в Алтайском крае»			
6.1.1.1. Внедрение и развитие цифрового управления, цифрового взаимодействия в образовании	2500,0	9000,0	+6500,0
6.1.2.1. Обеспечение деятельности организаций, занимающихся организационно-техническим, информационно-методическим и ресурсным обеспечением организаций системы образования, проведение краевых мероприятий работников образовательных организаций	86521,0	90813,0	+4292,0
6.1.2.2. Повышение уровня пожарной безопасности и антитеррористической защищенности организаций, подведомственных Минобрнауки Алтайского края	240000,0	280000,0	+40000,0
6.1.2.3. Укрепление материально-технической базы учреждений (организаций)	137000,0	112390,5	-24609,5
Итого			+26182,5
Подпрограмма 7 «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в Алтайском крае»			
7.1.1.1. Строительство (реконструкция) зданий школ	2081664,0	1686279,6	-395384,4

1	2	3	4
7.1.1.2. Строительство пристроек к зданиям школ	228330,5	224387,1	-3943,4
7.1.2.1. Проведение капитального ремонта	577154,1	873289,5	+296135,4
7.1.3.1. Строительство зданий (пристроек к зданиям), приобретение объектов недвижимости для размещения общеобразовательных организаций (продолжение реализации приоритетного проекта "Современная общеобразовательная среда для школьников")	454129,2	456777,1	+2647,9
Итого			-100544,5
Подпрограмма 8 «Защита прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»			
8.1.3.1. Обеспечение деятельности подведомственных организаций для детей-сирот, дальнейшее создание в них современных условий, приближенных к семейным	590907,0	615730,0	+24823,0
Итого			+24823,0
Всего по Госпрограмме			+2312311,3

*проект постановления – (минус) действующая редакция

Объемы финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств федерального и краевого бюджетов на 2022 год в проекте постановления не соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию по целевой статье расходов 58 0 00 00000 Государственная программа Алтайского края «Развитие образования в Алтайском крае» законом Алтайского края от 30.11.2021 № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 01.07.2022):

тыс. рублей

Год	Госпрограмма	Закон от 30.11.2021 № 105-ЗС (ред. от 01.07.2022)	Отклонения*
2022	42003604,1	41901770,5	-101833,6
2023	33052066,8	33052066,8	0,0
2024	31419735,5	31419735,5	0,0
Итого			-101833,6

*Закон от 30.11.2021 № 105-ЗС (ред. от 01.07.2022) – (минус) Госпрограмма

Данное отклонение сложилось в связи с изменениями, внесенными в краевую адресную инвестиционную программу постановлением Правительства Алтайского края от 28.07.2022 № 272 «О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 10.12.2021 № 454» в соответствии с дополнительным соглашением от 20.07.2022 № 073-09-2022-602/2, заключенным Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Алтайского края о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Алтайского края на софинансирование расходов, возникших при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

3. Анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы

Проектом постановления структура Госпрограммы не изменяется.

В состав региональных проектов, реализуемых в рамках Госпрограммы, проектом постановления включается региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», ожидаемыми результатами которого определены:

увеличение численности детей и молодежи в возрасте до 30 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами, до 203 тыс. человек;

увеличение численности вовлеченных в систему межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи, до 7,705 тыс. человек;

увеличение доли общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций, разработавших и внедривших рабочие программы воспитания обучающихся, до 100%.

В подпрограмму 2 «Развитие общего образования в Алтайском крае» вводится новое мероприятие «Проведение строительно-монтажных и пусконаладочных работ для подключения оборудования, приобретенного в целях реализации мероприятий по обеспечению развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры объектов общеобразовательных организаций» с объемом финансового обеспечения на 2022 год в сумме 252874,7 тыс. рублей (краевой бюджет – 250000,0 тыс. руб., местный бюджет – 2874,7 тыс. руб.).

В подпрограмму 7 «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в Алтайском крае» вводится новый индикатор – «Число новых мест, созданных за счет средств краевого бюджета и внебюджетных источников» со значениями: 2022 год – 490 мест, 2023 год – 580 мест, 2024 год – 940 мест, 2025 год – 940 мест».

Значения других индикаторов реализации Госпрограммы и входящих в нее подпрограмм не корректируются по причинам роста цен на товары (работы, услуги), в том числе на строительные ресурсы, выделения дополнительных бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работникам системы образования.

4. Анализ устранения замечаний

Предложение Счетной палаты Алтайского края, изложенное в заключении от 04.07.2022 № 81/3/60 по предыдущему проекту постановления Правительства Алтайского края о внесении изменений в Госпрограмму, учтено в части приведения объемов финансового обеспечения Госпрограммы на 2022 год в соответствие с объемом бюджетных назначений, утвержденных законом Алтайского края от 30.11.2021 № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 01.07.2022).

5. Выводы и предложения

1. Объемы финансового обеспечения Госпрограммы, представленные в проекте постановления, в связи с заключенным с Министерством просвещения Российской Федерации соглашением от 20.07.2022 № 073-09-2022-602/2 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Алтайского края на софинансирование расходов, возникших при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, превысили бюджетные назначения, утвержденные законом Алтайского края от 30.11.2021 № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 01.07.2022), на сумму 101833,6 тыс. рублей.

В связи с чем предлагаем в соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4.2.1 Порядка разработки,

реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502, обеспечить тождественность финансового обеспечения Госпрограммы.

2. Заключение Счетной палаты Алтайского края по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 13.12.2019 № 494» утверждено решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 02.09.2022 № 63/369.

Председатель

В.В. Миненок