



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp.alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

02.09.2022 № 81/3/84

на проект постановления Правительства Алтайского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края
от 15.06.2020 № 266»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «БК РФ»), статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 15.06.2020 № 266» (далее – «проект постановления»), представленного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – «Минстрой АК»), по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в государственную программу Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» (далее – «Госпрограмма»).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

Проектом постановления цель Госпрограммы не изменяется.

Госпрограмма дополняется задачей по приведению многоквартирного жилищного фонда Алтайского края в состояние, отвечающее современным требованиям и условиям энергоэффективности.

2. Анализ финансирования Госпрограммы

В соответствии с проектом постановления общий объем финансового обеспечения Госпрограммы увеличивается на 2981056,3 тыс. рублей (в 1,3 раза), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 443885,3 тыс. рублей (в 1,1 раза), краевого бюджета – на 2335157,6 тыс. рублей (в 2,1 раза), местных бюджетов – на 120680,7 тыс. рублей (в 1,2 раза), внебюджетных источников – на 81332,7 тыс. рублей (в 1,02 раза).

С учетом изменений общий объем финансового обеспечения Госпрограммы составит 13919841,3 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 4449759,1 тыс. рублей (32,0 % всего объема), краевого бюджета – 4407578,0 тыс. рублей (31,7 %), местных бюджетов – 782723,7 тыс. рублей (5,6 %), внебюджетных источников – 4279780,5 тыс. рублей (30,7 %).

Настоящим проектом постановления объемы финансирования мероприятий Госпрограммы на 2021, 2022, 2023 и 2024 годы за счет средств федерального и краевого бюджетов, средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – «Фонд») приводятся в соответствие объемам бюджетных ассигнований по целевой статье расходов 14 0 00 00000, предусмотренным законами Алтайского края от 07.12.2020 № 100-ЗС «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 01.11.2021, далее – «Закон о краевом бюджете на 2021 год») и от 30.11.2021 № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 01.07.2022, далее – «Закон о краевом бюджете на 2022 год»).

При этом объем финансирования мероприятий Госпрограммы на 2021 год приводится в соответствие с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренным Законом о краевом бюджете на 2021 год, с нарушением предельного срока (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете), установленного пунктом 2 статьи 179 БК РФ и пунктом 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502 (далее – «Порядок № 502»).

Также в 2022 году Минстроем АК объем финансирования Госпрограммы не приводился в соответствие с Законом о краевом бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции и в редакции от 01.03.2022), что указывает на неоднократное нарушение разработчиком Госпрограммы указанной нормы бюджетного законодательства.

3. Анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы

Проектом постановления срок действия Госпрограмма продлевается на 2025 год.

Помимо этого, Госпрограмма также дополняется подпрограммой 8 «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» и задачей по приведению многоквартирного жилищного фонда Алтайского края в состояние, отвечающее современным требованиям и условиям энергоэффективности, в связи с чем на указанный период устанавливаются значения индикаторов ее реализации.

В связи с подписанием дополнительного соглашения к соглашению о реализации регионального проекта «Жилье» на территории Алтайского края от 22.10.2021 № 069-2019-F10067-1/2 из Госпрограммы с 2022 года исключаются значения по 10 показателям, в том числе: «Объем ввода стандартного жилья»; «Доля ввода стандартного жилья в общем объеме ввода жилья»; «Объем ввода малоэтажного жилья»; «Доля ввода малоэтажного жилья в общем объеме ввода жилья»; «Объем ввода жилья в многоквартирных жилых домах»; «Доля ввода многоэтажного жилья в общем объеме ввода жилья»; «Площадь земельных

участков, вовлеченных в оборот в целях жилищного строительства»; «Срок получения разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию»; «Срок проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий для объектов жилищного строительства»; «Количество процедур (услуг), включенных в исчерпывающий перечень административных процедур в сфере жилищного строительства, предоставляемых в электронном виде».

Проектом постановления на 2022-2024 годы пересматриваются значения по 10 индикаторам, в том числе по 5 в положительную сторону, по 4 – в отрицательную (2 – по подпрограмме 1 «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае», 1 – по подпрограмме 2 «Льготная ипотека для молодых учителей в Алтайском крае», 1 – по подпрограмме 3 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»), по 1 индикатору значения изменены по годам при неизменном общесуммовом значении за три указанных года, изменения представлены в следующей таблице:

Индикатор	Единица измерения	Год	Значение индикатора	
			Действующая редакция	Проект постановления
Подпрограмма 1 «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае»				
Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения	единиц	2022	1000	654
		2023	1020	667
		2024	1030	679
Доля молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, от общего количества молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по состоянию на 1 января 2020 года	%	2022	8,3	5,5
		2023	8,5	5,6
		2024	8,6	5,7
Количество молодых семей, получивших дополнительную социальную выплату при рождении (усыновлении) одного ребенка	единиц	2022	20	68
		2023	20	45
Подпрограмма 2 «Льготная ипотека для молодых учителей в Алтайском крае»				
Количество молодых учителей, получивших государственную поддержку на улучшение жилищных условий	человек	2022	100	70
		2023	100	70
		2024	90	70
Подпрограмма 3 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»				
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями (нарастающим итогом)	человек	2022	3553	3650
		2023	3842	3871
		2024	3842	4092
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в рамках соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Алтайского края (обеспечение жильем детей-сирот)	человек	2022	243	221
		2023	243	221
		2024	0	221
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых право на обеспечение жилыми помещениями возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года	человек	2022	4642	6100
		2023	4589	6000
		2024	4553	5900
Подпрограмма 5 «Развитие территорий в целях жилищного строительства»				
Объем ввода жилья в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации, установленных в региональном проекте "Жилье"	млн. кв. м	2022	0,0109	0,0497
		2023	0,1408	0,1523
		2024	0,1058	0,0555
Подпрограмма 6 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»				
Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)	человек	2022	3154	3784
		2023	3924	6564
		2024	5914	6564
Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)	тыс. кв. м	2022	57,21	68,69
		2023	71,22	118,52
		2024	107,01	118,52

Снижение значений трех показателей (за исключением численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых право на обеспечение жилыми помещениями возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года) происходит на фоне снижения объемов финансового обеспечения по мероприятиям, влияющим на их достижение.

Подпрограмма 3 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2022 год дополняется индикатором «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших удостоверенные сертификатом выплаты на приобретение жилого помещения в собственность» (380 чел.).

По подпрограмме 8 «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» устанавливается индикатор «Количество многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт общего имущества» (значения на 2022 год – 382 ед., на 2023, 2024 и 2025 годы – ежегодно по 350 ед.).

Проектом постановления пересматриваются ожидаемые результаты реализации Госпрограммы, изменения представлены в следующей таблице:

Результат	Значение результата	
	Действующая редакция	Проект постановления
Улучшение жилищных условий населения Алтайского края за счет обеспечения ввода в 2020–2025 годах, в том числе в рамках реализации регионального проекта «Жилье»	в 2020-2024 годах: не менее 4,021 млн. кв. м жилья	к концу 2025 года: не менее 4,832 млн. кв. м жилья
Рост обеспеченности населения жильем	до 25,6 кв. м на человека	к концу 2025 года: до 25,65 кв. м на человека
Количество семей, улучшивших жилищные условия	за период реализации программы: 233,22 тыс.	к концу 2025 года: 288,61 тыс.
Объем ввода стандартного жилья	в 2024 году: 608,3 тыс. кв. м	к концу 2021 года: 606,8 тыс. кв. м
Доля ввода стандартного жилья в общем объеме ввода жилья	к 2024 году: 75%	к концу 2021 года: 75%
Объем ввода малоэтажного жилья	в 2024 году: 324,4 тыс. кв. м	к концу 2021 года: 323,6 тыс. кв. м
Доля ввода малоэтажного жилья в общем объеме ввода жилья	40%	к концу 2021 года: 40 %
Объем ввода жилья в многоквартирных жилых домах	в 2024 году: 486,6 тыс. кв. м	к концу 2021 года: 485,4 тыс. кв. м
Доля ввода многоэтажного жилья в общем объеме ввода жилья	60%	к концу 2021 года: 60%
Увеличение площади земельных участков, вовлеченных в оборот в целях жилищного строительства	2657 га	к концу 2021 года: 966 га
Снижение срока получения разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию	к 2024 году: до 5 рабочих дней	к концу 2021 года: до 5 рабочих дней
Снижение срока проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий для объектов жилищного строительства	до 30 дней	к концу 2021 года: до 30 дней
Снижение количества процедур (услуг), включенных в исчерпывающий перечень административных процедур в сфере жилищного строительства, предоставляемых в электронном виде	до 84	к концу 2021 года: до 84

На реализацию мероприятий Госпрограммы в 2025 году предусматривается 1300753,1 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий подпрограммы 8 «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» предусматривается 392546,2 тыс. рублей (в том числе на 2025 год – 68204,4 тыс. руб.).

Объем финансового обеспечения на 2022-2024 годы пересматривается по 11 мероприятиям, информация об изменениях представлена в следующей таблице:

Наименование мероприятия	Год	Объем финансового обеспечения		
		Действующая редакция	Проект постановления	Увеличение («+»), снижение («-»)
в тыс. рублей				
Подпрограмма 1 «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае»				
1.1.1.1 Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, а также жилого помещения, являющегося объектом долевого строительства	2022	630 815,1	511 378,5	- 119 436,6
	2023	641 721,2	529 195,6	- 112 525,6
	2024	655 000,0	546 346,0	- 108 654,0
1.1.1.2. Предоставление молодым семьям дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка	2021	3 000,0	2 171,6	- 828,4
	2022	3 000,0	6 566,5	+ 3 566,5
Итого по подпрограмме				- 337 878,1
Подпрограмма 2 «Льготная ипотека для молодых учителей в Алтайском крае»				
2.1.1.1. Предоставление компенсации части банковской процентной ставки по ипотечному кредиту молодым учителям - участникам подпрограммы 2	2021	3 000,0	1 925,4	- 1 074,6
	2022	2 500,0	1 547,2	- 952,8
	2023	2 500,0	1 900,0	- 600,0
	2024	2 000,0	1 700,0	- 300,0
Итого по подпрограмме				- 2 927,4
Подпрограмма 3 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»				
3.1.1.1. Приобретение и строительство (в том числе участие в долевом строительстве) за счет капитальных вложений жилых помещений для детей-сирот	2021	607 618,2	496 950,7	- 110 667,5
	2022	389 476,4	446 918,9	+ 57 442,5
	2023	389 476,4	654 957,4	+ 265 481,0
	2024	342 353,0	654 957,4	+ 312 604,4
3.1.2.1 Выплата, удостоверенная сертификатом, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на приобретение жилых помещений в собственность	2021	0	176 969,8	+ 176 969,8
	2022	0	1 086 543,5	+ 1 086 543,5
Итого по подпрограмме				+ 1 788 373,7
Подпрограмма 4 «Социальное жилье»				
4.1.1.1. Строительство жилья для последующего предоставления в аренду и (или) по договорам социального найма гражданам, имеющим невысокий уровень дохода	2021	1 357,6	2 134,1	+ 776,5
	2022	0	2 134,1	+ 2 134,1
	2024	150 000,0	0	- 150 000,0
4.1.1.2. Организация и осуществление деятельности по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	2021	26 698,8	29 595,8	+ 2 897,0
	2022	21 510,4	31 558,0	+ 10 047,6
	2023	21 510,4	25 995,3	+ 4 484,9
	2024	21 510,4	25 995,3	+ 4 484,9
Итого по подпрограмме				- 125 175,0
Подпрограмма 5 «Развитие территорий в целях жилищного строительства»				
5.1.1.5. Строительство (реконструкция) объектов транспортной инфраструктуры в целях реализации проектов по развитию территорий в рамках реализации регионального проекта «Жилье»	2021	75 463,3	74 954,7	- 508,6
	2022	201 844,6	267 982,4	+ 66 137,8
Итого по подпрограмме				+ 65 629,2
Подпрограмма 6 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»				
6.1.1.1 Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» с финансовой поддержкой Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	2021	776 469,7	1 491 707,6	+ 715 237,9
	2022	487 626,4	1 826 318,0	+ 1 338 691,6
	2023	975 814,2	0	- 975 814,2
	2024	1 118 876,3	0	- 1 118 876,3
Итого по подпрограмме				- 40 761,0
Подпрограмма 7 «Создание государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Алтайского края»				
7.1.1.2. Реализация мероприятий по защите информации, содержащейся в ГИСОГД Алтайского края	2022	0	580,0	+ 580,0
7.1.1.3. Реализация мероприятий по передаче неисключительных прав пользования на результаты интеллектуальной деятельности и внедрению ГИСОГД Алтайского края	2022	0	8 120,0	+ 8 120,0
Итого по подпрограмме				+ 8 700,0
Всего				+ 1 355 961,4

Проектом постановления приложение 4 к Госпрограмме «Ввод общей площади жилых домов по муниципальным образованиям Алтайского края в 2020-2024 годах» излагается в новой редакции.

4. Анализ устранения замечаний

Замечания Счетной палаты Алтайского края по предыдущему проекту постановления (заключение от 30.12.2021 № 81/З/88) учтены частично, в том числе:

учтено в части обеспечения тождественности объема средств краевого бюджета на реализацию подпрограммы 6 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», указанного в паспорте данной подпрограммы и в приложении 2 к Госпрограмме «Перечень мероприятий государственной программы Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края», а также в части приведения объема финансового обеспечения Госпрограммы в соответствие с бюджетными назначениями, предусмотренными Законом о краевом бюджете на 2021 год и Законом о краевом бюджете на 2022 год;

не учтено в части соблюдения предельного срока для приведения объема финансового обеспечения Госпрограммы в соответствие с бюджетными назначениями, предусмотренными законом о бюджете, установленного пунктом 2 статьи 179 БК РФ и пунктом 4.2 Порядка № 502.

5. Выводы и предложения

1. Объем финансирования мероприятий Госпрограммы на 2021 год приводится в соответствие с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренным Законом о краевом бюджете на 2021 год, с нарушением предельного срока, установленного пунктом 2 статьи 179 БК РФ и пунктом 4.2 Порядка № 502 (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете).

Также в 2022 году Минстроем АК объем финансирования Госпрограммы не приводился в соответствие с Законом о краевом бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции и в редакции от 01.03.2022), что указывает на неоднократное нарушение разработчиком Госпрограммы указанной нормы бюджетного законодательства.

На основании изложенного повторно предлагаем в дальнейшем обеспечивать соблюдение указанной нормы.

2. Заключение Счетной палаты Алтайского края по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 15.06.2020 № 266» утверждено решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 02.09.2022 № 63/369.

Председатель

В.В. Миненок