



## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp-ak.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

11.02.2021

№ 81/3/7

на проект постановления Правительства Алтайского края  
«О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края  
от 24.01.2020 № 25»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 24.01.2020 № 25» (далее – «проект постановления»), представленного Министерством цифрового развития и связи Алтайского края, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в государственную программу Алтайского края «Цифровое развитие экономики и информационной среды Алтайского края» (далее – «Госпрограмма»).

#### 1. Анализ целей и задач Госпрограммы

Цель и задачи Госпрограммы представленным проектом постановления не изменяются.

#### 2. Анализ финансирования Госпрограммы

В соответствии с проектом постановления общий объем финансового обеспечения Госпрограммы увеличивается на 1 035 372,7 тыс. рублей (в 1,5 раза). Увеличение предусмотрено за счет средств федерального бюджета – на 1 057 853,7 тыс. рублей (в 2,4 раза). Объем средств краевого бюджета снижается на 22 481,0 тыс. рублей (на 1,3 %).

С учетом изменений общий объем финансового обеспечения составит 3 245 198,09 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 588 896,93 тыс. рублей (49,0 % всего объема), краевого – 1 656 301,16 тыс. рублей (51,0 %).

Проектом постановления объем финансового обеспечения, указанный в Госпрограмме на 2021 год, приводится в соответствие бюджетным назначениям, утвержденным законом Алтайского края от 07.12.2020 № 100-ЗС «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Проектом постановления, с нарушением срока (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете), предусмотренного пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «БК РФ») и пунктом 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502 (далее – «Порядок № 502»), изменяется объем финансового обеспечения, указанный в Госпрограмме на 2020 год. При этом объем финансового обеспечения, указанный в проекте постановления (1 042 238,9 тыс. руб.), на 56,9 тыс. рублей меньше, чем указано в уточненной сводной бюджетной росписи краевого бюджета на 2020 год (1 042 295,8 тыс. руб. по КБК 4500000000).

### 3. Анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы

В паспорт Госпрограммы включаются региональные проекты «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление» и «Кадры для цифровой экономики».

Вместо ожидаемых результатов реализации Госпрограммы к концу 2024 года «увеличение затрат на развитие «сквозных» цифровых технологий организациями, зарегистрированными на территории Алтайского края, не менее чем в три раза (по сравнению с 2019 г.)» и «доля взаимодействий граждан и коммерческих организаций с органами исполнительной власти Алтайского края и местного самоуправления и организациями государственной собственности Алтайского края и муниципальной собственности, осуществляемых в цифровом виде, составит не менее 70 процентов» вводятся «уровень «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления, составит 32 %» и «доля массовых социально значимых услуг в электронном виде, предоставляемых с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), от общего количества таких услуг, предоставляемых в электронном виде, составит не менее 95 %».

В связи с чем, аналогичные изменения вносятся в индикаторы и показатели Госпрограммы (с исключением и установлением их значений).

В рамках подпрограммы 1 «Цифровое развитие экономики Алтайского края»:

вводятся 13 новых показателей:

«Доля социально значимых объектов, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с утвержденными требованиями» (с установлением значений на 2020-2024 годы);

«Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, в учебных классах которых обеспечена возможность беспроводного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» по технологии WiFi» (на 2021-2024 годы);

«Доля мировых судебных участков Алтайского края, на которых обеспечено защищенное подключение к сети системы «Правосудие», а также организовано защищенное межведомственное электронное взаимодействие, в общем количестве судебных участков мировых судей в Алтайском крае» (на 2021-2024 годы);

«Доля мировых судебных участков Алтайского края, на которых обеспечено формирование и обеспечение функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи, в общем количестве мировых судебных участков в Алтайском крае» (на 2022-2024 годы);

«Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием ЕПГУ» (на 2021-2024 годы);

«Количество видов сведений, предоставляемых в режиме онлайн органами исполнительной власти Алтайского края в рамках межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных услуг и исполнения функций, в том числе коммерческих организаций в соответствии с законодательством» (на 2022-2024 годы);

«Доля зарегистрированных пользователей ЕПГУ, использующих сервисы ЕПГУ в текущем году в целях получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде, от общего числа зарегистрированных пользователей ЕПГУ» (на 2021-2024 годы);

«Доля органов исполнительной власти Алтайского края, использующих государственные облачные сервисы и инфраструктуру» (на 2024 год);

«Количество реализованных на базе единой платформы сервисов обеспечения функций органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе типовых функций» (на 2021-2024 годы);

«Количество государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти в реестровой модели и/или в проактивном режиме с предоставлением результата в электронном виде на ЕПГУ» (на 2021-2024 годы);

«Доля расходов на закупки и/или аренду отечественного программного обеспечения и платформ от общих расходов на закупку или аренду программного обеспечения» (на 2021-2024 годы);

«Доля обращений за получением массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием ЕПГУ, без необходимости личного посещения органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления и МФЦ, от общего количества таких услуг» (на 2021-2024 годы);

«Количество государственных (муниципальных) служащих Алтайского края и работников учреждений, прошедших обучение компетенциям в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления» (на 2021-2024 годы);

исключаются 2 показателя:

«Количество отраслевых подсистем использования результатов космической деятельности на территории Алтайского края»;

«Объем экспорта телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг»;

с 2021 года исключаются значения 12 показателей:

«Доля медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края (больницы и поликлиники), подключенных к сети «Интернет» (в действующей редакции Госпрограммы на 2020-2024 годы установлено значение 100 % ежегодно);

«Доля фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края, подключенных к сети «Интернет» (в действующей редакции Госпрограммы на 2020 год установлено значение 40 %, на 2021-2024 годы – 100 % ежегодно);

«Доля образовательных организаций государственной собственности Алтайского края и муниципальной собственности, реализующих образовательные программы общего образования и (или) среднего профессионального образования, подключенных к сети «Интернет» (в действующей редакции Госпрограммы на 2020 год установлено значение 40 %, на 2021-2024 годы – 100 % ежегодно);

«Доля органов власти Алтайского края и органов местного самоуправления Алтайского края, подключенных к сети «Интернет» (в действующей редакции Госпрограммы на 2020 год установлено значение 40 %, на 2021-2024 годы – 100 % ежегодно)

«Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого органами исполнительной власти Алтайского края отечественного программного обеспечения» (в действующей редакции Госпрограммы на 2020 год установлено значение 70 %, на 2021 год – 75 %, на 2022 год – 80 %, на 2023 год – 85 %, на 2024 год – 90 %);

«Средний срок простоя государственных информационных систем в результате компьютерных атак» (в действующей редакции Госпрограммы на 2020 год установлено значение 24 %, на 2021 год – 18 %, на 2022 год – 12 %, на 2023 год – 6 %, на 2024 год – 1 %);

«Количество подготовленных специалистов по образовательным программам в области информационной безопасности с использованием в образовательном процессе отечественных высокотехнологичных комплексов и средств защиты информации» (в действующей редакции Госпрограммы на 2020 год установлено значение 115 чел., на 2021 год – 139 чел., на 2022 год – 163 чел., на 2023 год – 187 чел., на 2024 год – 211 чел.);

«Доля приоритетных государственных услуг и сервисов, оказываемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Алтайского края, соответствующих целевой модели цифровой трансформации (предоставление без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме, проактивно))» (в действующей редакции Госпрограммы на 2020 год установлено значение 15 %, на 2021 год – 40 %, на 2022 год – 60 %, на 2023 год – 80 %, на 2024 год – 100 %);

«Доля отказов при предоставлении приоритетных государственных услуг и сервисов, оказываемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Алтайского края, организациями государственной собственности Алтайского края и муниципальной собственности, в общем числе отказов в 2018

году» (в действующей редакции Госпрограммы на 2020 год установлено значение 90 %, на 2021 год – 80 %, на 2022 год – 70 %, на 2023 год – 60 %, на 2024 год – 50 %);

«Доля внутриведомственного и межведомственного юридически значимого электронного документооборота органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Алтайского края, организаций государственной собственности Алтайского края и муниципальной собственности» (в действующей редакции Госпрограммы на 2020 год установлено значение 10 %, на 2021 год – 30 %, на 2022 год – 50 %, на 2023 год – 70 %, на 2024 год – 90 %);

«Количество выпускников организаций профессионального образования, расположенных в Алтайском крае, с ключевыми компетенциями цифровой экономики» (в действующей редакции Госпрограммы на 2020 год установлено значение 4014 чел., на 2021 год – 5352 чел., на 2022 год – 6951 чел., на 2023 год – 8432 чел., на 2024 год – 10549 чел.);

«Количество трудоспособных жителей Алтайского края, прошедших переобучение по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования» (в действующей редакции Госпрограммы на 2020 год установлено значение 7,5 тыс. чел., на 2021 год – 8,5 тыс. чел., на 2022 год – 9,5 тыс. чел., на 2023 год – 10,5 тыс. чел., на 2024 год – 11,5 тыс. чел.);

с 2022 года исключаются значения показателя «Количество электронных подписей, ежегодно выдаваемых удостоверяющим центром Алтайского края» (в действующей редакции Госпрограммы на 2020-2024 годы установлено значение 4500 ед. ежегодно, на 2020 и 2021 годы снижаются установленные значения до 3000 и 750 ед. соответственно).

В рамках подпрограммы 1 «Цифровое развитие экономики Алтайского края» проектом постановления за прошедший 2020 год снижаются значения 10 индикаторов и показателей Госпрограммы, что может свидетельствовать о недостижении установленных значений и их корректировке под фактически сложившийся уровень, в части:

доли фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края, подключенных к сети «Интернет» (с 40 до 34 %);

стоимостной доли закупаемого и (или) арендуемого органами исполнительной власти Алтайского края отечественного программного обеспечения (с 70 до 0 %);

количества электронных подписей, ежегодно выдаваемых удостоверяющим центром Алтайского края (с 4500 до 3000 ед.);

количества подготовленных специалистов по образовательным программам в области информационной безопасности с использованием в образовательном процессе отечественных высокотехнологичных комплексов и средств защиты информации (со 115 до 0 чел.);

доли приоритетных государственных услуг и сервисов, оказываемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Алтайского края, соответствующих целевой модели цифровой трансформации (предоставление без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме, проактивно)) (с 15 до 0 %);

доли отказов при предоставлении приоритетных государственных услуг и сервисов, оказываемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Алтайского края, организациями государственной собственности Алтайского края и муниципальной собственности, в общем числе отказов в 2018 году (с 90 до 100 %);

доли внутриведомственного и межведомственного юридически значимого электронного документооборота органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Алтайского края, организаций государственной собственности Алтайского края и муниципальной собственности (с 10 до 0 %);

количества выпускников организаций профессионального образования, расположенных в Алтайском крае, с ключевыми компетенциями цифровой экономики (с 4014 до 0 чел.);

количества трудоспособных жителей Алтайского края, прошедших переобучение по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования (с 7,5 до 0 тыс. чел.);

количества видов сведений, получение которых обеспечено с использованием единого электронного сервиса единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ 3) (с 46 до 13 ед.).

Объем финансового обеспечения Госпрограммы перераспределяется между подпрограммами и их мероприятиями. Информация об изменениях объемов финансового обеспечения подпрограмм представлена в следующей таблице:

Подпрограмма	Объем финансового обеспечения		
	Действующая редакция	Проект постановления	Изменение
1 «Цифровое развитие экономики Алтайского края»	1 033 606,39	2 142 121,79	+ 1 108 515,4
2 «Информационная среда Алтайского края»	1 176 219,00	1 103 076,30	- 73 142,7
Всего	2 209 825,39	3 245 198,09	+ 1 035 372,7

в тыс. рублей

Госпрограмма дополняется 7 новыми мероприятиями, из нее исключается 21 мероприятие, вносится изменение в наименование 1 мероприятия.

#### 4. Анализ устранения замечаний

В заключении по предыдущему проекту постановления о внесении изменений в Госпрограмму (от 11.11.2020 № 81/3/52) Счетная палата Алтайского края обращала внимание на несоответствие объема финансового обеспечения за счет бюджетных средств, предусмотренного на 2020 год в Госпрограмме и в законе Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Объем финансового обеспечения, указанный в Госпрограмме на 2020 год, изменяется рассматриваемым проектом постановления с нарушением срока (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете), предусмотренного пунктом 2 статьи 179 БК РФ и пунктом 4.2 Порядка № 502.

#### 5. Выводы и предложения

При внесении рассматриваемым проектом постановления изменений в финансовое обеспечение Госпрограммы на 2020 год допущено нарушение срока, установленного пунктом 2 статьи 179 БК РФ и пунктом 4.2 Порядка № 502,

финансовое обеспечение, указанное в проекте постановления, на 56,9 тыс. рублей меньше, чем в уточненной сводной бюджетной росписи краевого бюджета на 2020 год. В связи с чем предлагаем обеспечить тождественность указанных значений финансового обеспечения Госпрограммы, а также в дальнейшем обеспечивать соблюдение сроков, установленных пунктом 2 статьи 179 БК РФ и пунктом 4.2 Порядка № 502, при приведении объема финансового обеспечения Госпрограммы в соответствие с законом о краевом бюджете на соответствующий год.

Проектом постановления снижаются значения 10 индикаторов и показателей Госпрограммы за прошедший 2020 год, что может свидетельствовать о недостижении установленных значений и их корректировке под фактически сложившийся уровень, в связи с чем предлагаем не корректировать значения указанных индикаторов и показателей и оставить их в действующей редакции.

Председатель

В.В. Миненок