



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: sp-ak@alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

26.03.2020

№ 81/3/18

на проект постановления Правительства Алтайского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края
от 31.08.2017 № 326»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «БК РФ»), статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 31.08.2017 № 326» (далее – «проект постановления»), представленного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в государственную программу Алтайского края «Формирование современной городской среды» (далее – «Госпрограмма»).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

Проектом постановления цели и задачи Госпрограммы не изменяются.

2. Анализ финансирования Госпрограммы

В соответствии с проектом постановления общий объем финансового обеспечения Госпрограммы увеличивается на 2 653 619,6 тыс. рублей, или в 2,6 раза, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 2 129 247,1 тыс. рублей (в 2,6 раза), краевого бюджета – на 509 802,6 тыс. рублей (в 2,6 раза), местных бюджетов – на 4 730,1 тыс. рублей (в 1,1 раза), внебюджетных источников – на 9 839,8 тыс. рублей (в 2,0 раза).

С учетом изменений общий объем финансового обеспечения составит 4 295 736,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 418 829,4 тыс. рублей (79,6 % всего объема), краевого – 817 871,1 тыс. рублей

(19,0 %), местного бюджета – 39 350,8 тыс. рублей (0,9 %), внебюджетных источников – 19 685,3 тыс. рублей (0,5 %).

Проектом постановления пересматриваются объемы финансового обеспечения Госпрограммы на 2019, 2020 и 2021 годы. Устанавливается объем финансирования на 2022 год.

Объемы финансового обеспечения Госпрограммы на 2019 и 2020 годы, указанные в проекте постановления за счет средств федерального и краевого бюджетов, соответствует бюджетным назначениям, предусмотренным законами Алтайского края от 05.12.2018 № 93-ЗС «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – «Закон о краевом бюджете на 2019 год») и от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» соответственно.

При этом разработчиком Госпрограммы не соблюдены требования статьи 179 БК РФ, пункта 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502 (далее – «Порядок № 502»), в части приведения объема бюджетных ассигнований Госпрограммы на 2019 год в соответствие с Законом о краевом бюджете на 2019 год (в ред. от 05.11.2019), не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

3. Анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы

Проектом постановления паспорт Госпрограммы дополняется позицией «Региональные проекты, реализуемые в рамках программы» с указанием регионального проекта Алтайского края «Формирование комфортной городской среды».

Актуализируются ожидаемые результаты реализации Госпрограммы, значения целевых показателей, правила предоставления субсидий муниципальным образованиям Алтайского края на поддержку формирования современной городской среды, на обеспечение реализации мероприятий муниципальных программ по благоустройству, порядок инвентаризации территорий, а также адресные перечни дворовых территорий, объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и перечень общественных территорий, подлежащих благоустройству.

Изменяются ожидаемые результаты реализации Госпрограммы (конец 2024 года). Так, на две единицы (с «не менее 7 городов» до «не менее 5 городов») уменьшено наличие городов с благоприятной городской средой, на 15 единиц (с «не менее 462» до «не менее 477») увеличено количество общественных территорий, включенных в муниципальные программы формирования современной городской среды (благоустройство).

Проектом постановления устанавливаются на 2019-2024 годы значения целевого показателя (индикатора) «Доля (количество) городов с благоприятной средой от общего количества городов Алтайского края» (с 8 % (1 ед.) в 2019 г. до 42 % (5ед.) в 2024 г.).

Вводится новое мероприятие 1.8 «Прочие мероприятия по благоустройству» с ежегодным финансированием за счет средств краевого бюджета на 2020-2021 годы по 31 914,6 тыс. руб. ежегодно, на 2022 год – 31 613,5 тыс. рублей.

Проектом постановления изложены в новой редакции «Сведения о целевых показателях (индикаторах) государственной программы Алтайского края «Формирование современной городской среды» и их значениях», «Перечень мероприятий государственной программы Алтайского края «Формирование современной городской среды».

Вносятся изменения в:

Правила предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку формирования современной городской среды;

Порядок инвентаризации дворовых территорий, общественных территорий, территорий, находящихся в ведении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, территорий индивидуальной жилой застройки;

Правила предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков);

Правила предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на обеспечение реализации мероприятий муниципальных программ по благоустройству;

Правила предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на выполнение работ по благоустройству;

Адресный перечень дворовых территорий, подлежащих благоустройству в 2019 году;

Перечень общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2019 году.

При этом в Правила предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку формирования современной городской среды вносятся изменения в предельный уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из краевого бюджета (устанавливается в размере 100 %), то есть разработчиком проекта постановления предлагается полностью обеспечить финансированием из краевого бюджета осуществление полномочий муниципальных образований по вопросам местного значения, что не соответствует требованиям статьи 139 БК РФ.

Проектом постановления Госпрограмма дополнена приложением «Адресный перечень объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые подлежат благоустройству не позднее последнего года реализации федерального проекта за счет средств указанных лиц».

4. Анализ устранения замечаний

Замечания Счетной палаты Алтайского края по предыдущему проекту постановления отсутствовали (заключение от 20.05.2019 № 81/3/23).

5. Выводы и предложения

1. Разработчиком Госпрограммы не соблюдены требования статьи 179 БК РФ, пункта 4.2 Порядка № 502 в части приведения объема бюджетных ассигнований Госпрограммы на 2019 год в соответствие с Законом о краевом

бюджете на 2019 год не позднее трех месяцев со дня вступления его в законную силу, в связи с чем предлагаем в дальнейшем при внесении изменений в Госпрограмму обеспечить соблюдение сроков, установленных статьей 179 БК РФ.

2. Проектом постановления корректируются Правила предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку формирования современной городской среды, в части установления на уровне 100 % предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из краевого бюджета, что не соответствует требованиям статьи 139 БК РФ, в связи с чем предлагаем привести указанные Правила в соответствие со статьей 139 БК РФ.

Председатель

В.В. Миненок