



## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp-ak.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

24.12.2020

№ 81/3/71

на проект постановления Правительства Алтайского края  
«О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края  
от 20.12.2019 № 530»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 20.12.2019 № 530» (далее – «проект постановления»), представленного Министерством сельского хозяйства Алтайского края 16.12.2020 (№26-06/01-ПА-6409), по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в государственную программу Алтайского края «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» (далее – «Госпрограмма»).

#### 1. Анализ целей и задач Госпрограммы

Проектом постановления цели и задачи Госпрограммы не меняются.

#### 2. Анализ финансирования Госпрограммы

Проектом постановления предусмотрено уменьшение общего объема финансового обеспечения Госпрограммы на 7457134,4 тыс. рублей (на 31,8%) за счет снижения объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 1210926,9 тыс. рублей (23,5%), краевого бюджета – на 1568569,6 тыс. рублей (63,8%), из внебюджетных источников – на 4687206,2 тыс. рублей (29,8%), при увеличении объема финансирования из местных бюджетов на 9568,3 тыс. рублей (13,1%).

С учетом изменений общий объем финансового обеспечения Госпрограммы составит 15962305,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета

– 3935262,7 тыс. рублей (24,6 % всего объема), краевого бюджета - 888365,9 тыс. рублей (5,6 %), местных бюджетов – 82352,9 тыс. рублей (0,5%), внебюджетных источников – 11056323,8 тыс. рублей (69,3%).

На 2020 год предусматривается снижение объема финансового обеспечения Госпрограммы на 53365,0 тыс. рублей (3,4%) за счет снижения объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2896,6 тыс. рублей (0,4%), объема финансовых затрат из внебюджетных источников – на 97117,9 тыс. рублей (24,4%), при этом значительно увеличивается объем финансового обеспечения за счет средств местных бюджетов – на 24620,7 тыс. рублей (в 1,8 раза), из краевого бюджета запланировано увеличение на 22028,8 тыс. рублей (4,4%).

В целом объем финансового обеспечения Госпрограммы за счет бюджетных ассигнований из федерального и краевого бюджетов на 2020 год, представленный в проекте постановления, на 472526,3 тыс. рублей больше бюджетных назначений, утвержденных законом Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (717228,8 тыс. рублей (в редакции от 02.11.2020 № 80-ЗС). Данное несоответствие обусловлено:

- включением в Госпрограмму мероприятия 1.3.3. «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенным на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции» с объемом финансового обеспечения в сумме 476665,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 188457,2 тыс. рублей, краевого – 288207,9 тыс. рублей), реализация которого в 2020 году осуществляется в рамках государственной программы Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края» (указано в представленном проекте постановления в сносках).

При этом в государственной программе Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 16.10.2014 № 479, отсутствует вышеназванное мероприятие, а подпрограмма 2 «Развитие дорожного хозяйства Алтайского края» не содержит целевых индикаторов и показателей, определяющих основные ожидаемые конечные результаты реализации данного мероприятия.

Таким образом, разработчиком Госпрограммы не соблюдены требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соответствия объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ закону (решению) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

- внесенными изменениями в объемы финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, на общую сумму 4138,8 тыс. рублей.

Так, в соответствии с дополнительным соглашением от 11.09.2020 № 082-09-2020-434/1 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23.12.2019 № 082-09-2020-434, заключенным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации с Правительством Алтайского края, в 2020 году уменьшается объем финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств федерального бюджета на 1695,2 тыс. рублей (0,7%) на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций), при этом в соответствии с дополнительным соглашением

от 04.12.2020 № 082-09-2020-257/3 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 20.12.2019 № 082-09-2020-257, в 2020 году на 2447,9 тыс. рублей (1,2%) увеличивается объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета комплексного развития сельских территорий, а также изменения в соответствии с иными дополнительными соглашениями.

Объем финансового обеспечения Госпрограммы за счет бюджетных ассигнований из федерального и краевого бюджетов на 2021 год и в плановом периоде, представленный в проекте постановления, соответствует бюджетным назначениям, утвержденным законом Алтайского края от 07.12.2020 № 100-ЗС «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (831889,8 тыс. рублей, 322542,1 тыс. рублей и 52398,7 тыс. рублей соответственно).

### 3. Анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы

Предлагаемые проектом постановления изменения не затрагивают структуру Госпрограммы, вместе с тем, меняются (уточняются) наименования отдельных мероприятий и индикаторов.

Так, в наименованиях двух мероприятий расширено понятие «сельские территории» (предусмотрена равнозначность с сельскими агломерациями), изменено название двух мероприятий, связанных с оплатой и проживанием студентов, привлеченных для прохождения производственной практики, изменены сроки реализации двух мероприятий (сроки развития водоснабжения на сельских территориях увеличены на 2 года (до 2023 года), развития сети автомобильных дорог – сокращены на 4 года (с 2025 до 2021 года)

Изменены (уточнены) названия 6 индикаторов Госпрограммы.

Так, наименование индикатора «Количество сельских семей, улучшивших жилищные условия с использованием программных механизмов, в том числе:» изменено на *«Количество проживающих на сельских территориях и в сельских агломерациях граждан, которым предоставлена возможность улучшить жилищные условия с использованием программных механизмов, в том числе:..»* индикатора «Количество семей, улучшивших жилищные условия с использованием социальных выплат» изменено на *«Количество граждан, получивших социальные выплаты на улучшение жилищных условий»*; индикатор «Количество семей, улучшивших жилищные условия с использованием жилищных (ипотечных) кредитов (займов) по льготной ставке» изменен на *«Количество граждан, которым предоставлены жилищные (ипотечные) кредиты (займы) по льготной ставке»* и т.д.

Исключен индикатор «Площадь введенного (приобретенного) гражданами, проживающими на сельских территориях, жилья, построенного (приобретенного) с использованием жилищных (ипотечных) кредитов (займов) по льготной ставке».

Меняются и иные ожидаемые значения результатов реализации Госпрограммы (индикаторы).

В связи с уточнением (выделением из общего количества жилья, построенного (приобретенного) проживающими на сельских территориях гражданами, показателей площади жилья, построенного (приобретенного) с использованием средств государственной поддержки), скорректированы значения двух индикаторов:

- «Ввод (приобретение) гражданами, проживающими на сельских

территориях, жилья с использованием социальных выплат» - предусмотрено снижение показателя с 28,9 до 18,2 тыс. кв. м;

- «Ввод (приобретение) жилья, предоставляемого на условиях найма жилых помещений гражданам, проживающим на сельских территориях» - предусмотрено снижение значения с 27,7 до 20,9 тыс. кв. м.

Также претерпели изменения значения других индикаторов:

- «Улучшение жилищных условий 0,4 тыс. сельских семей, которые построили (приобрели) жилье с использованием социальных выплат» заменен на «Предоставление 0,3 тыс. граждан, проживающих на сельских территориях социальных выплат на улучшение жилищных условий»;

- «Улучшение жилищных условий 0,4 тыс. сельских семей, которые построили (приобрели) жилье на условиях найма жилых помещений» заменен на «Предоставление 0,3 тыс. граждан, проживающих на сельских территориях, жилых помещений (жилых домов) на условиях заключения договоров найма жилых помещений»;

- «Привлечение гражданами льготных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) для строительства (приобретения) жилых помещений (жилых домов) на сельских территориях (сельских агломерациях)» - значение уменьшено с 11740000,0 до 9200000,0 тыс. рублей;

- «Привлечение гражданами потребительских кредитов (займов) на обустройство жилых помещений (жилых домов) инженерными коммуникациями и оборудованием» - значение возросло с 650000,0 до 660000,0 тыс. рублей»;

- «Достижение значения показателя численности работников сельскохозяйственных организаций, граждан Российской Федерации, проходящих профессиональное обучение по ученическим договорам, договорам о целевом обучении в федеральных государственных образовательных организациях высшего, среднего и дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федерального агентства по рыболовству, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, и иных федеральных органов исполнительной власти» – предусмотрено снижение значения с 0,1 до 0,03 тыс. человек;

- «Достижение значения показателя численности привлеченных для прохождения производственной практики студентов, профессионально обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего, среднего и дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федерального агентства по рыболовству, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, и иных федеральных органов исполнительной власти» – предусмотрено снижение значения с 0,3 до 0,2 тыс. человек;

- «Предоставление предпринимателям и организациям 0,2 тыс. льготных кредитов для финансирования создания объектов инженерной инфраструктуры (внешних инженерных сетей), а также для покрытия расходов, связанных с их подключением, расходов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (за исключением внутримплощадочных дорог), строительство жилых зданий» - предусмотрено снижение с 575000,0 до 525000,0 тыс. рублей.

В связи с изменением, перераспределением объемов финансового обеспечения ресурсов между мероприятиями Госпрограммы, скорректированы

значения следующих индикаторов:

- «Ввод в действие распределительных газовых сетей» - запланировано снижение с 39,5 до 13,4 километра (данное значение предусмотрено только на 2020 год, показатель снижается при увеличении финансового обеспечения с 31597,8 до 53515,6 тыс. рублей (на 21917,8 тыс. рублей, или на 69,4%);

- «Ввод в действие проектов по благоустройству, реализованных на сельских территориях» - снижение с 0,6 до 0,5 тысячи проектов (при уменьшении финансового обеспечения с 1223237,9 до 792297,1 тыс. рублей (на 430940,8 тыс. рублей, или на 35,2%);

- «Ввод в действие локальных водопроводов» - снижение с 85,5 до 64,8 километра (при уменьшении финансового обеспечения с 265014,2 до 264962,7 тыс. рублей (на 51,5 тыс. рублей, или на 0,02%);

- «Ввод в действие автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенным на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции» - снижение с 66,1 до 25,6 километра (при уменьшении финансового обеспечения с 2494125,4 до 862399,6 тыс. рублей (на 1631725,8 тыс. рублей, или на 65,4%);

- «Ввод в действие проектов комплексного развития, учитывающих интересы населения и бизнес-сообщества, проживающих и ведущих деятельность на сельских территориях» - снижение со 120 до 18 проектов (при уменьшении финансового обеспечения с 2771893,5 до 2134089,7 тыс. рублей (на 637803,8 тыс. рублей, или на 23,0%).

#### 4. Анализ устранения замечаний

Министерством сельского хозяйства Алтайского края было учтено одно замечание Счетной палаты Алтайского края по предыдущему проекту постановления Правительства Алтайского края об утверждении Госпрограммы (заключение от 24.12.2019 № 81/3/76):

значение целевого показателя «Доля сельского населения в общей численности населения региона» запланировано на уровне предшествующего периода (43,0%) и предусмотрено сохранение данного значения в течение действия Госпрограммы (на 2020-2025 годы).

Вместе с тем не учтено предложение об установлении в Госпрограмме индикатора, характеризующего состояние развития рынка труда на сельских территориях (по аналогии с Госпрограммой Российской Федерации, в которой имеется показатель снижения уровня безработицы сельского населения трудоспособного возраста до 6,5%).

#### 5. Выводы и предложения

Проект постановления подготовлен в целях приведения объемов финансового обеспечения Госпрограммы в соответствии с изменениями в объемах финансирования за счет средств субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, предусмотренных дополнительными соглашениями к Соглашениям о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Федерации (от 11.09.2020 № 082-09-2020-434/1, от 04.12.2020 № 082-09-2020-257/3 и иных).

Объем финансового обеспечения Госпрограммы за счет бюджетных ассигнований из федерального и краевого бюджетов на 2020 год, представленный в проекте постановления, не соответствует бюджетным назначениям, утвержденным на эти цели законом Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции закона от 02.11.2020 № 80-ЗС), в том числе по причине включения в Госпрограмму расходов на реализацию мероприятия государственной программы Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края», в связи с чем предлагаем в соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечить тождественность объема финансового обеспечения Госпрограммы плановым назначениям, предусмотренным на ее реализацию по соответствующей целевой статье расходов бюджета.

При увеличении финансового обеспечения мероприятия 1.3.1 «Развитие газификации на сельских территориях» с 31597,8 тыс. рублей до 53515,6 тыс. рублей (на 21917,8 тыс. рублей или на 69,4%) предусмотрено снижение значения индикатора «Ввод в действие распределительных газовых сетей» с 39,5 до 13,4 километра, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель

В.В. Миненок