



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: sp-ak@alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

05.02.2020

№ 81/3/5

на проект постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденного решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае» (далее – «проект постановления»), представленного управлением Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления утверждается государственная программа Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае» (далее – «Госпрограмма»).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

В соответствии с проектом постановления целью Госпрограммы является развитие туристско-рекреационного комплекса Алтайского края, внутреннего и въездного туризма в регионе за счет создания условий для формирования и продвижения качественного туристского продукта, повышения его конкурентоспособности и доступности на российском и зарубежном рынках.

Для достижения цели на период действия Госпрограммы предлагается решить следующие задачи:

создание условий для развития объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры Алтайского края;

создание условий для устойчивого функционирования и развития санаторно-курортного комплекса Алтайского края;

формирование комфортной туристской среды на территории Алтайского края;

повышение узнаваемости Алтайского края на российском и зарубежном рынках.

Цель и задачи Госпрограммы в целом соответствуют основным стратегическим приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации и Алтайского края в сфере туризма: Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р, Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2018 № 2581-р, Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС.

Проектом постановления предлагается с 01.01.2020 признать утратившей силу государственную программу Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае», утвержденную постановлением Администрации Алтайского края от 29.12.2014 № 589, со сроком реализации до 2021 года (далее – «Госпрограмма на 2015-2021 годы»).

Следовательно, оценить достижение результатов реализации мероприятий Госпрограммы на 2015 - 2021 годы не представится возможным.

2. Анализ структуры и содержания Госпрограммы

Согласно паспорту Госпрограммы ответственным исполнителем является управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности.

К участникам Госпрограммы отнесены: Министерство транспорта Алтайского края, краевое государственное казенное учреждение «Алтайавтодор», краевое государственное бюджетное учреждение «Туристский центр Алтайского края», а также по согласованию управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, некоммерческая организация «Алтайский фонд развития малого и среднего предпринимательства» и органы местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края.

В состав Госпрограммы включены четыре подпрограммы: подпрограмма 1 «Развитие приоритетных проектов в сфере туризма, стимулирование предпринимательских и общественных инициатив», подпрограмма 2 «Развитие санаторно-курортного комплекса Алтайского края», подпрограмма 3 «Повышение качества и конкурентоспособности туристских и сопутствующих услуг» и подпрограмма 4 «Продвижение туристского продукта региона на российский и зарубежный рынки».

Кроме того, в рамках Госпрограммы реализуются мероприятия, предусмотренные региональными проектами Алтайского края «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма в Алтайском крае», «Экспорт услуг» и «Развитие экспорта медицинских услуг».

Проектом постановления установлены сроки реализации Госпрограммы: 2020 - 2024 годы без деления на этапы.

К ожидаемым результатам реализации Госпрограммы отнесены:

численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, в 2024 году, которая составит 791,55 тыс. человек;

объем предоставленных платных услуг туристскими организациями и коллективными средствами размещения в 2024 году, который составит 6029,6 млн. рублей;

объем инвестиций в основной капитал в туристскую инфраструктуру, который составит не менее 500 млн. рублей в год.

Вместе с этим, проведенной экспертизой установлены отдельные недостатки.

Так, в соответствии с проектом постановления достижение целей и решение задач Госпрограммы и подпрограмм Госпрограммы оценивается 14-тью индикаторами, из которых, согласно методике расчета индикаторов и показателей Госпрограммы, значения только трех индикаторов определяются на основе данных государственного статистического наблюдения.

Следовательно, определение значений 11-ти индикаторов не соответствует пункту 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502.

3. Анализ ресурсного обеспечения Госпрограммы

Общий объем финансирования мероприятий Госпрограммы составит 1790528,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 880528,4 тыс. рублей (или 49,2 % от общего объема финансирования), краевого бюджета - 904277,8 тыс. рублей (50,5 %) и местного бюджета – 5721,8 тыс. рублей (0,3 %).

Основной объем финансирования будет направлен на капитальные вложения, доля которых составит 77,9 % или 1395043,0 тыс. рублей.

Согласно проекту постановления на 2020 год предусмотрен объем финансирования мероприятий Госпрограммы в сумме 318413,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 74018,2 тыс. рублей, краевого бюджета - 242209,6 тыс. рублей и местного бюджета 2185,8 тыс. рублей, что не соответствует объему, предусмотренному по коду бюджетной классификации 16 0 00 00000 «Государственная программа Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае» в законе Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Так, в вышеуказанном законе Алтайского края на реализацию мероприятий Госпрограммы предусмотрено финансирование в сумме 305873,4 тыс. рублей или на 10354,4 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено в паспорте Госпрограммы (средства федерального и краевого бюджета - 316227,8 тыс. рублей).

Данное расхождение обусловлено включением в объем финансового обеспечения Госпрограммы бюджетных ассигнований по мероприятию 1.1.1.4.1. «Развитие транспортной инфраструктуры туристского кластера «Белокуриха-Предгорье Алтая» (г. Белокуриха)» за счет реализации государственной программы Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края», что не соответствует пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, государственной программой Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края» на 2015-2022 годы», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 16.10.2014 №479 в действующей редакции, а также проектом постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации Алтайского края от 16.10.2014 № 479» (№ П-8513 от 30.12.2019), поступившим в Счетную палату Алтайского края на финансово-экономическую экспертизу, не предусмотрена детализация направлений финансовых ресурсов на мероприятия, связанные с развитием транспортной инфраструктуры туристского кластера «Белокуриха-Предгорье Алтая».

Также, на реализацию мероприятий Госпрограммы не предусматривается привлечение средств за счет внебюджетных источников, не смотря на наличие индикатора Госпрограммы «Объем инвестиций в основной капитал в туристскую инфраструктуру» - как сумма внебюджетных инвестиций, направленных инвесторами на строительство и реконструкцию объектов туристской инфраструктуры.

Следует отметить, что для достижения целей и решения задач Госпрограммы на 2015-2021 годы был предусмотрен объем средств за счет внебюджетных источников в сумме 8137828,0 тыс. рублей, который составлял 64,1 % от общего объема финансового обеспечения Госпрограммы.

4. Выводы и предложения

1. Признание утратившей силу государственной программы Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 29.12.2014 № 589, не позволит оценить достижение результатов реализации ее мероприятий.

Определение значений 11-ти индикаторов из 14 не основывается на данных статистического наблюдения, что не соответствует пункту 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502.

Объемы финансового обеспечения реализации мероприятий Госпрограммы на 2020 год не соответствуют объему, предусмотренному по коду бюджетной классификации 16 0 00 00000 «Государственная программа Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае» в законе Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Проектом постановления на реализацию мероприятий Госпрограммы не предусматривается привлечение средств за счет внебюджетных источников.

2. В целях устранения замечаний Счетная палата Алтайского края рекомендует:

привести в соответствие с законом Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» объемы финансового обеспечения реализации мероприятий Госпрограммы;

привести индикаторы Госпрограммы в соответствие с требованиями пункта 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502;

рассмотреть возможность привлечения объемов финансирования мероприятий Госпрограммы за счет внебюджетных источников.

Председатель

В.В. Миненок