



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: sp-ak@alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

04.02.2020

№ 81/3/4

на проект постановления Правительства Алтайского края
«Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие
молодежной политики в Алтайском крае»

Счетной палатой Алтайского края на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 7 пункта 1 статьи 8 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденного решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22 октября 2014 года № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие молодежной политики в Алтайском крае» (далее – «проект постановления»), представленного управлением молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края (далее – «управление молодежной политики»), по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления предлагается к утверждению новая государственная программа Алтайского края «Развитие молодежной политики в Алтайском крае» (далее – «Госпрограмма»). До 1 января 2020 года молодежная политика в Алтайском крае осуществлялась в рамках государственной программы «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 20 декабря 2013 года № 670.

1. Анализ соответствия целей и задач проекта Госпрограммы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере молодежной политики

Проект постановления разработан с учетом целей и задач, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», Федеральным законом от 28 июня

1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», от 27 декабря 2019 года № 2950-р «Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации (далее – «Концепция»), Федеральным проектом «Социальная активность», в рамках национального проекта «Образование», утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 года № 16, другими нормативными правовыми документами.

2. Анализ соответствия целей и задач проекта Госпрограммы приоритетам социально-экономического развития Алтайского края в сфере молодежной политики

Проект Госпрограммы разработан в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21 ноября 2012 года № 86-ЗС (далее – «Стратегия»), законом Алтайского края от 5 ноября 2001 года № 87-ЗС «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае».

Целью Госпрограммы является обеспечение в Алтайском крае условий системного и комплексного развития потенциала молодых людей в процессе их интеграции в социально-экономические и общественно-политические отношения, что соответствует стратегической цели молодежной политики, утвержденной разделом 6.4 главы 6 Стратегии.

В ходе реализации Госпрограммы планируется увеличение к 2024 году доли молодых граждан, принявших участие в мероприятиях в сфере молодежной политики до 18 % от общего числа молодежи Алтайского края, доли молодых граждан, вовлеченных в социально значимую, в том числе добровольческую деятельность до 17 %, количества молодых граждан, вовлеченных в мероприятия по повышению профессиональных навыков в различных отраслях экономики до 3750 человек.

3. Анализ структуры и содержания Госпрограммы

Проект Госпрограммы разработан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502 (с изменениями) (далее – «Порядок»).

Вместе с тем, в нарушение пункта 2.6 раздела 2 Порядка раздел «Обобщенная характеристика мероприятий государственной программы» не содержит информацию о связи реализации отдельных мероприятий с достижением цели государственной программы.

В нарушение пункта 2.12 раздела 2 Порядка в составе государственной программы не отражен Региональный проект в виде структурного элемента.

Планируемый срок реализации Госпрограммы с 2020 по 2024 годы.

Структура Госпрограммы включает в себя три подпрограммы:

подпрограмма 1 «Реализация молодежных проектов и региональных программ» (далее – «Подпрограмма 1»);

подпрограмма 2 «Развитие добровольчества (волонтерства) в Алтайском крае» (далее – «Подпрограмма 2»);

подпрограмма 3 «Совершенствование системы вовлечения молодежи в трудовую деятельность» (далее – «Подпрограмма 3»).

Перечень индикаторов (показателей) и их прогнозные значения по годам на период до 2024 года отражены в Таблице 1 к проекту Госпрограммы.

Однако, установленный перечень индикаторов не позволит оценить эффективность реализации всех мероприятий.

Так, на реализацию Мероприятия 1.1.1.3 «Организация международных, всероссийских, региональных и окружных форумов в Алтайском крае» паспортом программы предусмотрено финансирование в сумме 98 398,0 тыс. рублей или 32,7 % от общего объема финансирования, в том числе на 2020 год – 31 034,0 тыс. рублей или 39,4 % предусмотренного на этот год объема финансирования, на 2021 – 2024 годы по 16 841,0 тыс. рублей (по 30,3 %) ежегодно. Однако индикатор, позволяющий оценить эффективность реализации данного мероприятия, проектом Госпрограммы не предусмотрен.

Для оценки эффективности реализации десяти мероприятий Подпрограммы 1 установлено всего пять целевых индикаторов, девяти мероприятий Подпрограммы 2 – три индикатора, двенадцати мероприятий Подпрограммы 3 – четыре индикатора.

Значения индикаторов, обеспечивающих достижение цели Госпрограммы, предлагаемых к утверждению проектом постановления, не в полной мере соответствует показателям, установленным для Алтайского края Соглашением о реализации регионального проекта «Социальная активность (Алтайский край)» на территории Алтайского края от 8 февраля 2019 года № 091-2019-Е80044-1 и дополнительными соглашениями к нему (далее – «Соглашение»), заключенными управлением молодежной политики с Федеральным агентством по делам молодежи.

Так, Соглашением значение показателя «Численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений на базе образовательных организаций общего образования, среднего и высшего профессионального образования» на 2020 год установлено в размере 61,5 тыс. человек, на 2022 год – 65,5 тыс. человек, тогда как Паспортом Госпрограммы значение индикаторов на эти годы предполагается утвердить в размерах 61,0 тыс. человек и 65,0 тыс. человек или на 0,5 тыс. человек меньше, чем установлено Соглашением.

Показатель «Доля молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность», Соглашением установлен на 2020, 2021, 2022, 2023 и 2024 годы в размерах 33,0 %, 36,0 %, 39,0 %, 42,0 % и 45,0 % соответственно, тогда как проектом постановления данный показатель планируется к утверждению в размерах 4,8 %, 4,82 %, 4,84 %, 4,86 %, 5,0 %, что значительно ниже, чем утверждено Соглашением.

Показатель «Доля студентов, вовлеченных в клубное студенческое

движение», утвержденный Соглашением на 2020, 2021, 2022, 2023 и 2024 годы в размерах 30,0 %, 40,0 %, 50,0 %, 60,0 % и 70,0 % соответственно, проектом постановления не предусмотрен.

Планом мероприятий Регионального проекта «Социальная активность (Алтайский край)», утвержденного в рамках Национального проекта «Образование», установлены результаты регионального проекта, которые в Государственной программе не определены.

Так, Региональным проектом «Социальная активность» (Алтайский край) предусмотрена подготовка к 2024 году не менее 400 специалистов по работе в сфере добровольчества и технологий работы с волонтерами в соответствии с образовательными программами, разработанными Ассоциацией волонтерских центров, Федеральным агентством по делам молодежи и другими структурами; в рамках проекта дискуссионных студенческих клубов «Диалог на равных» предусмотрено провести в Алтайском крае не менее 12 встреч, с участием не менее 6 спикеров, в которых примет участие не менее 2000 студентов образовательных организаций высшего и профессионального образования, однако достижение данных результатов в проекте Государственной программы не планируются. В Госпрограмме запланировано проведение региональных образовательных мероприятий для волонтеров (добровольцев), т.е. общая формулировка;

Региональным проектом «Социальная активность» (Алтайский край) предусмотрено создание двух центров (сообществ, объединений) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, тогда как в Госпрограмме изложена только общая формулировка «Содействие созданию и функционированию добровольческих (волонтерских) центров в образовательных организациях общего, профессионального и высшего образования» и так далее.

4. Анализ финансирования Госпрограммы

Пунктом 3.6 раздела 3 Порядка установлено, что Госпрограммы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года подлежат утверждению не позднее чем за 1 месяц до дня внесения проекта закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в Алтайское краевое Законодательное Собрание. Государственная программа до настоящего времени не утверждена, проект постановления представлен в Счетную палату Алтайского края для проведения финансово-экономической экспертизы 23 января 2020 года, однако законом Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» расходы на реализацию Госпрограммы утверждены.

Финансирование государственной программы планируется осуществлять за счет средств краевого бюджета.

Общий объем финансового обеспечения мероприятий на весь период действия Госпрограммы утвержден в сумме 301 046,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- на 2020 год – 78 802,0 тыс. рублей;

- на 2021 и последующие годы – по 55 561,0 тыс. рублей ежегодно.

Объем финансового обеспечения на выполнение Госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» как в целом на реализацию Госпрограммы, так и в разрезе подпрограмм.

Из 31 мероприятия Госпрограммы по 9 мероприятиям финансовое обеспечения предусмотрено только на 2020 год, тогда как реализация данных мероприятий предполагается и в 2021-2024 годах и выполнение отдельных мероприятий без финансовых ресурсов невозможно.

Отсутствует финансовое обеспечение на 2021-2024 годы по 2 из 10 мероприятий Подпрограммы 1, по 5 из 9 мероприятий Подпрограммы 2 и по 2 мероприятиям из 9 Подпрограммы 3.

5. Выводы и предложения

1. Управлением молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края не соблюдены сроки утверждения Госпрограммы, что не соответствует требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502.

2. Структура проекта Госпрограммы не в полной мере соответствует Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502: отсутствует информация о связи реализации отдельных мероприятий с достижением цели государственной программы, в составе государственной программы не отражен Региональный проект в виде структурного элемента.

3. Проектом Государственной программы «Развитие молодежной политики в Алтайском крае» предусмотрены не все показатели (индикаторы), утвержденные Региональным проектом «Социальная активность (Алтайский край)».

4. Значения отдельных показателей, характеризующих эффективность реализации Госпрограммы, не соответствуют значениям, установленным для Алтайского края Соглашением о реализации регионального проекта «Социальная активность (Алтайский край)» на территории Алтайского края от 8 февраля 2019 года № 091-2019-Е80044-1 с дополнительными соглашениями и Региональным проектом «Социальная активность (Алтайский край)».

5. Результаты мероприятий (значения), установленные Региональным проектом «Социальная активность (Алтайский край)» не нашли отражения в проекте Государственной программы «Развитие молодежной политики в Алтайском крае».

6. Объем бюджетного финансирования, предусмотренный проектом постановления за счет средств краевого бюджета на реализацию государственной программы «Развитие молодежной политики в Алтайском крае», соответствует

бюджетным ассигнованиям, запланированным на эти цели законом Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

7. По отдельным мероприятиям подпрограммы финансовые ресурсы предусматриваются только на 2020 год, тогда как проведение данных мероприятий планируется на весь период действия программы и их выполнение без финансовых средств невозможно.

В целях устранения замечаний Счетная палата Алтайского края рекомендует управлению молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края:

1. Соблюдать сроки утверждения государственных программ Алтайского края, а также внесения изменений в ранее утвержденные государственные программы Алтайского края;

2. Проект Государственной программы «Развитие молодежной политики в Алтайском крае» привести в соответствие с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502.

3. Предусмотреть показатель «Доля студентов, вовлеченных в клубное студенческое движение», значение показателя установить в размере, утвержденным Соглашением о реализации регионального проекта «Социальная активность (Алтайский край)» на территории Алтайского края от 8 февраля 2019 года № 091-2019-Е80044-1 и дополнительными соглашениями к нему.

4. Значения показателей, характеризующих эффективность реализации Государственной программы «Развитие молодежной политики в Алтайском крае», привести в соответствие со значениями, установленными для Алтайского края Соглашением о реализации регионального проекта «Социальная активность (Алтайский край)» на территории Алтайского края от 8 февраля 2019 года № 091-2019-Е80044-1 с дополнительными соглашениями.

5. В проекте Государственной программы «Развитие молодежной политики в Алтайском крае» конкретизировать и отразить результаты мероприятий (значения), установленные Региональным проектом «Социальная активность (Алтайский край)».

Председатель

В.В. Миненок