

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ
председателя Счетной палаты Алтайского края В.В. Миненка
на публичных слушаниях по отчету об исполнении
краевого бюджета за 2021 год

9 июня 2022 года

Заключение Счетной палаты Алтайского края на отчет об исполнении краевого бюджета за 2021 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Алтайского края «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», «О Счетной палате Алтайского края» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

Заключение основано на результатах внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета, комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности 34 главных администраторов бюджетных средств, проведенных Счетной палатой Алтайского края в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При подготовке заключения были использованы сведения Федеральной налоговой службы, Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю, Управления Федеральной службы государственной статистики, Министерства экономического развития Алтайского края, а также результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении краевого бюджета за 2021 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 26 закона Алтайского края «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

Заключение утверждено коллегией Счетной палаты Алтайского края 27 мая 2022 года.

Основные итоги и выводы

Развитие Алтайского края в 2021 году проходило в непосредственной зависимости от общих условий, складывающихся в экономике России в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вынужденным введением карантинных мер.

Принятые Правительством Алтайского края меры по стимулированию хозяйственной деятельности организаций способствовали поступательному восстановлению региональной экономики до уровня 2019 года.

По итогам 2021 года валовой региональный продукт оценивается на уровне 103,0 % к предыдущему году.

Хотелось бы отметить высокий вклад сельского хозяйства в развитие экономики края. В 2021 году индекс производства сельскохозяйственной продукции в сопоставимой оценке составил 118,3 % (в России ниже 100 %), что связано со значительным ростом производства продукции растениеводства – на 32,4 %.

Высокие темпы роста в строительной отрасли – 6,6 %, здесь в большей степени заслуга жилищного строительства (на его рост (на 19,6 %) в первую

очередь повлияла реализация программы льготного ипотечного кредитования).

В то же время в январе-декабре 2021 года темп роста инвестиций в основной капитал (на строительство, реконструкцию (включая расширение и модернизацию) объектов, приобретение машин, оборудования и т.д.) к аналогичному периоду 2020 года в сопоставимых ценах составил всего 94,5 %, что на 13,2 процентного пункта ниже, чем по России.

Уровень среднемесячной начисленной заработной платы одного работника в крае составил 33872 рубля (в 2020 году – 30072 рубля).

Прирост заработной платы в Алтайском крае составил 12,6 % (выше на 1,1 процентного пункта, чем в среднем по России, и на 2,1 процентного пункта – чем по Сибирскому федеральному округу). При этом реальные располагаемые денежные доходы населения края составили 98,6 % (для сравнения: по России – 103,0 %, Сибирскому федеральному округу – 100,9 %).

На динамику макроэкономических показателей оказывает влияние высокий уровень инфляции.

Индекс потребительских цен в Алтайском крае за период с начала 2021 года составил 110,2 %, что выше, чем по России (108,4 %) и Сибирскому федеральному округу (109,1 %), в том числе на продовольственные, непродовольственные товары – более 112 %, на услуги – 104,1 %.

В Алтайском крае снизилась численность населения.

Так, в январе-декабре 2021 года миграционная убыль населения составила более 3,3 тысячи человек (для сравнения в 2020 году – 2,4 тысячи человек). Естественная убыль населения за 2021 год составила более 24 тысяч человек (за 2020 год – 18 тысяч человек). В целом 27,3 тысячи человек.

Численность граждан трудоспособного возраста снизилась более чем на 15 тысяч человек и составила 1 млн 239,8 тысяч человек.

Краевой бюджет за 2021 год исполнен в соответствии с законом Алтайского края от 07.12.2020 года № 100-ЗС «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Бюджетная, налоговая и долговая политика Алтайского края в 2021 году была направлена на обеспечение соответствия бюджетных расходов реальным поступлениям доходов.

Поступление доходов в краевой бюджет в 2021 году составило 150,9 млрд рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – 73,6 млрд рублей (в структуре доходов занимают 48,8 %).

По сравнению с 2020 годом в 2021 году объем доходов краевого бюджета увеличился на 16,6 млрд рублей или 12,3 % (инфляция 10 %), налоговых и неналоговых доходов поступило больше на 13,5 млрд рублей или на 22,6 %.

По расходам краевой бюджет за 2021 год исполнен в сумме 143,3 млрд рублей или 92,4 % от уточненного плана. Причинами неисполнения бюджетных назначений являются вынужденные ограничительные меры в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, экономия в результате проведения конкурсов, несостоявшиеся конкурсные процедуры,

заявительный характер выплаты пособий и компенсаций, отсутствие потребности в средствах, а также и другие. В сравнении с 2020 годом расходы за 2021 год увеличились на 11,1 %.

Объем средств, предусмотренных в краевом бюджете на финансирование объектов краевой адресной инвестиционной программы и капитального ремонта, на 2021 год составил 8,054 млрд рублей.

Фактически объем бюджетных вложений в инвестиции за 2021 год составил 4,9 млрд рублей или 60,7 % от уточненного плана.

Расходы на реализацию краевой адресной инвестиционной программы исполнены на 51,6 % от плана, на капитальный ремонт – 77,5 % от плана.

Объем не освоенных средств в 2021 году в рамках КАИП составил 2,5 млрд рублей (48,4 %), капитального ремонта – 0,6 млрд рублей (22,5 %).

Общее количество объектов незавершенного строительства в крае составило 373 объекта, за 2021 год снизилось на 58 единиц.

По состоянию на 1 января 2022 года объем вложений в объекты незавершенного строительства составил 9,1 млрд рублей (в 2021 году увеличился на 1 млрд рублей (12,5 %)).

До сих пор в составе незавершенным строительством объектов числятся 13 объектов, строительство по которым приостановлено (начато в период от 9 до 29 лет назад), на общую сумму 403,4 млн рублей.

В нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации, Правил проведения консервации объекта капитального строительства, консервация данных объектов не осуществлялась.

С учетом длительных сроков, прошедших с момента начала выполнения работ и разработки проектно-сметной документации, дальнейшее вложение бюджетных средств в строительство данных объектов незавершенного строительства является экономически нецелесообразным. Вместе с тем, главным распорядителем бюджетных средств не принималось исчерпывающих мер по списанию затрат либо решения вопроса о завершении строительства.

В составе объектов незавершенного строительства отражены затраты на разработанную в 2006-2015 годах проектно-сметную документацию. Удельный вес капитальных вложений, произведенных в такую проектно-сметную документацию, составляет 3,1 % от объема затрат на незавершенное строительство или 281,9 млн рублей.

Отсутствие в течение длительного периода времени средств на строительство объектов капитального строительства, по которым проектно-сметная документация разработана, приводит к потере ее актуальности и невозможности дальнейшего использования, а также к дополнительным расходам в случае необходимости ее актуализации.

Наличие значительного числа объектов незавершенного строительства, а также затягивание сроков строительства препятствует достижению целей и решению задач социально-экономического развития, поскольку не достигается социально-экономический эффект, достижение которого прогнозировалось при завершении строительства соответствующих объектов.

В 2021 году в крае реализовывалось 28 государственных программ. Расходы на их реализацию исполнены в сумме 136 млрд рублей (94,9 % от расходов бюджета).

Согласно данным об итогах оценки эффективности реализации государственных программ за 2021 год, размещенным на официальном сайте Министерства экономического развития Алтайского края, 82 % реализуемых в крае государственных программ оценивались ответственными исполнителями как высокоэффективные, 18 % программ – как средне эффективные, государственных программ с низкой оценкой эффективности в крае нет.

При этом Счетная палата Алтайского края в течении года неоднократно обращала внимание разработчиков государственных программ на то, что часть индикаторов, достижение которых вызывало сомнение, корректировалась под их фактическое достижение.

По итогам 2021 года по 7 из 28 государственных программ объемы финансового обеспечения в их паспортах не соответствовали бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом о краевом бюджете, либо уточненной сводной бюджетной росписи.

В течение 2021 года на несоблюдение разработчиками государственных программ требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившееся в несоответствии ресурсного обеспечения государственных программ бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на эти цели в краевом бюджете на соответствующий период, Счетной палатой было указано в 21 заключении по результатам экспертизы изменений в 15 государственных программ (по 6 программам – дважды).

В 15 заключениях Счетной палаты Алтайского края по результатам экспертизы изменений, вносимых в 13 государственных программ (по 2 программам – дважды), разработчикам было указано на нарушение срока приведения объемов финансирования программ в соответствие с законом о краевом бюджете – не позднее трех месяцев со дня вступления указанного закона в силу.

С учетом изложенного Счетная палата Алтайского края обращает внимание Министерства экономического развития Алтайского края и органов исполнительной власти Алтайского края, ответственных за разработку и реализацию государственных программ, на качество управления государственными программами и своевременное приведение их показателей в соответствие с законом о краевом бюджете.

Счетная палата Алтайского края высоко оценивает работу Министерства финансов Алтайского края по исполнению краевого бюджета.

Выражаем признательность за конструктивное взаимодействие при подготовке данного заключения.

Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2021 год, представленного Министерством финансов Алтайского края, позволяют сделать вывод о его соответствии требованиям бюджетного законодательства.