



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp-ak.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

29.10.2020

№ 81/3/51

на проект постановления Правительства Алтайского края
«О внесении изменений в постановление Правительства края
от 03.07.2020 № 287»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Правительства края от 03.07.2020 № 287», представленного Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края 19.10.2020 (№ 24/ПА-13018), по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в государственную программу Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» (далее – «Госпрограмма»).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

Проектом постановления цели и задачи Госпрограммы не меняются.

2. Анализ финансирования Госпрограммы

В рамках Госпрограммы реализуется семь подпрограмм:

«Охрана окружающей среды на территории Алтайского края»
(подпрограмма 1);

«Развитие минерально-сырьевой базы Алтайского края»
(подпрограмма 2);

«Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края» (подпрограмма 3);

«Развитие лесов Алтайского края» (подпрограмма 4);

«Развитие водохозяйственного комплекса Алтайского края» (подпрограмма 5);

«Сохранение, рациональное использование и прирост численности объектов животного мира Алтайского края» (подпрограмма 6);

«Развитие рыбохозяйственного комплекса Алтайского края» (подпрограмма 7).

Подпрограммы 1, 2 и 3 Госпрограммы реализуются за счет средств краевого бюджета, подпрограмма 6 - федерального бюджета, подпрограммы 4 и 7 - федерального, краевого бюджетов и внебюджетных источников, подпрограмма 5 - федерального, краевого и местных бюджетов.

Проектом постановления предусмотрено увеличение общего объема финансового обеспечения Госпрограммы на 51273,7 тыс. рублей, или на 0,6 процента (с 8365121,5 до 8416395,2 тыс. рублей) за счет увеличения объема средств федерального бюджета на 27934,9 тыс. рублей (0,8%), краевого бюджета – на 22844,4 тыс. рублей (2,8%), местных бюджетов – на 418,8 тыс. рублей (1,1%), внебюджетных источников – на 75,6 тыс. рублей (0,002%).

С учетом изменений общий объем финансового обеспечения Госпрограммы составит 8416395,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3536673,8 тыс. рублей (42,0 % всего объема), краевого бюджета – 826682,3 тыс. рублей (9,8 %), местных бюджетов – 39118,4 тыс. рублей (0,5%), из внебюджетных источников – 4013920,7 тыс. рублей (47,7%).

Объем финансовых ресурсов за счет средств федерального бюджета на реализацию Госпрограммы возрастает на 27934,9 тыс. рублей, в том числе на 2020 год предусмотрено увеличение на 11384,7 тыс. рублей, из них:

на 10083,4 тыс. рублей (с 170628,6 до 180712,0 тыс. рублей, или на 5,9 %) - финансовое обеспечение подпрограммы 4 «Развитие лесов Алтайского края» (увеличивается финансирование двух мероприятий «Проведение мероприятий по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, а также их тушение» - на 6971,3 тыс. рублей, «Приобретение лесопатрульной техники» - на 3154,6 тыс. рублей, при снижении на 42,5 тыс. рублей финансирования мероприятия «Организация интенсивного использования лесов с учетом сохранения их экологического потенциала, лесное планирование и регламентирование»);

на 1301,3 тыс. рублей (с 25470,5 до 26771,8 тыс. рублей, или на 5,1%) - финансовое обеспечение подпрограммы 5 «Развитие водохозяйственного комплекса Алтайского края» (мероприятие «Выполнение работ по охране водных объектов и защите от негативного воздействия вод»).

В последующие годы предусматривается как снижение объема финансового обеспечения (на 2021-2022 годы – на 69041,2 тыс. рублей), так и увеличение (на 2023-2024 годы – на 85591,4 тыс. рублей), а также

перераспределение финансовых ресурсов федерального бюджета между периодами Госпрограммы, подпрограммами и мероприятиями подпрограмм.

За счет средств краевого бюджета предусмотрено увеличение финансового обеспечения Госпрограммы на 22844,4 тыс. рублей (с 803837,9 до 826682,3 тыс. рублей, или на 2,8%), в том числе на 2020 год предусмотрено увеличение на 9129,2 тыс. рублей из них:

на 3629,2 тыс. рублей - финансовое обеспечение подпрограммы 5 «Развитие водохозяйственного комплекса Алтайского края»;

на 5500,0 тыс. рублей - финансовое обеспечение подпрограммы 7 «Развитие рыбохозяйственного комплекса Алтайского края».

В последующие 2021 – 2024 годы годы предусматривается как снижение объема финансового обеспечения за счет средств краевого бюджета (на 2021-2022 годы – на 7174,9 тыс. рублей), так и увеличение (на 2023-2024 годы – на 20890,1 тыс. рублей), а также перераспределение финансовых ресурсов краевого бюджета между периодами Госпрограммы, подпрограммами и мероприятиями подпрограмм.

При увеличении финансирования двух подпрограмм на общую сумму 33759,4 тыс. рублей («Развитие лесов Алтайского края» - на 17500,0 тыс. рублей, «Развитие водохозяйственного комплекса Алтайского края» - на 16259,4 тыс. рублей), запланировано уменьшение финансового обеспечения четырех подпрограмм на общую сумму 10915,0 тыс. рублей («Охрана окружающей среды на территории Алтайского края» - на 7780,0 тыс. рублей; «Развитие минерально-сырьевой базы Алтайского края» - на 200,0 тыс. рублей; «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края» - на 2435,0 тыс. рублей; «Развитие рыбохозяйственного комплекса Алтайского края» - на 500,0 тыс. рублей).

Согласно проекту постановления в подпрограмме 1 «Охрана окружающей среды на территории Алтайского края» на 2021 год исключено финансирование трех мероприятий, в том числе двух, являющихся публичными нормативными обязательствами перед физическими лицами, подлежащими исполнению в размере, установленном соответствующими Указами Губернатора Алтайского края и законом Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – «Закон о краевом бюджете»):

«Присуждение премии Губернатора Алтайского края в области лесного хозяйства и лесной промышленности имени Василия Степановича Вашкевича» - 375,0 тыс. рублей;

«Присуждение премии Губернатора Алтайского края в области охраны окружающей среды имени Виктора Ивановича Верещагина» - 375,0 тыс. рублей.

В рамках реализации подпрограммы 4 «Развитие лесов Алтайского края» предусматривается увеличение на 2021 год финансового обеспечения мероприятия «Капитальный ремонт воздушных судов» с 25000,0 до 42000,0 тыс. рублей, или на 70,0 процентов.

При предусмотренном увеличении финансового обеспечения подпрограммы 5 «Развитие водохозяйственного комплекса Алтайского края» за счет средств краевого бюджета на 16259,4 тыс. рублей, запланировано перераспределение финансовых ресурсов между периодами и мероприятиями подпрограммы, а также включение дополнительных мероприятий.

Так, на 2020 год в подпрограмму 5 включены два мероприятия: «Разработка проектной документации «Инженерно-защитные сооружения для водоотведения и водопонижения поверхностных грунтовых вод на территории с. Шипуново Шипуновского района Алтайского края» с объемом финансирования 8500,0 тыс. рублей (8075,0 тыс. рублей – средства краевого бюджета, 425,0 тыс. рублей – местного бюджета) и «Разработка проектной документации «Инженерная защита от подтопления и затопления северо-западной части г. Рубцовска» - 1109,7 тыс. рублей (1054,2 тыс. рублей – средства краевого бюджета, 55,5 тыс. рублей - местного бюджета).

На 2024 год в подпрограмму дополнительно включены два мероприятия, из которых одно мероприятие имеет некорректное название «Обоснование инвестиций по защите от подтопления грунтовыми водами территории с. Поспелиха Поспелихинского района Алтайского края», не позволяющее однозначно определить какие виды работ запланированы (разработка проектной документации, подготовка экспертного заключения по результатам исследований и т.д.) при прогнозных расходах в сумме 937,1 тыс. рублей.

В целом объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2020 год, представленный в проекте постановления, превышает бюджетные назначения, утвержденные Законом о краевом бюджете, на сумму 58513,9 тыс. рублей (в проекте постановления на 2020 год предусмотрено 338306,3 тыс. рублей, в Законе о краевом бюджете – 279792,4 тыс. рублей).

Расхождение обусловлено отсутствием в Законе о краевом бюджете на 2020 год корректировок в части изменения ассигнований как за счет средств федерального, так и краевого бюджетов.

В частности, в рассматриваемом проекте постановления учтено выделение в 2020 году субвенций Алтайскому краю из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях финансового обеспечения мероприятий по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем авиационного патрулирования лесов в сумме 13909,5 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.07.2020 № 1875-р, а также бюджетные проектировки расходов средств субвенции из федерального бюджета на реализацию полномочий в области лесных отношений.

3. Анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы

Предлагаемые проектом постановления изменения не затрагивают структуру Госпрограммы, а ее содержание наполняется новыми

мероприятиями, о чем изложено выше, и корректировкой значений отдельных индикаторов Госпрограммы.

Скорректированы (приведены в соответствие с индикаторами государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства») 6 индикаторов подпрограммы 4 «Развитие лесов Алтайского края», значения которых изложены в новой редакции:

«Доля площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями»: на 2020 год – 0,22%, 2021 год – 0,21%, 2022 год – 0,2%, 2023 год – 0,19%, 2024 год – 0,19%;

«Доля площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства»: на 2020 год – 72,5%, 2021 год – 72,5%, 2022 год – 72,5%;

«Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда»: на 2020 год – 80,1 рубля, 2021 год – 83,6 рубля, 2022 год - 86,9 рубля; 2023 год – 90,4 рубля, 2024 год – 94,0 рубля;

«Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины»: на 2020 год – 47,2%, 2021 год – 47,7%, 2022 год – 48,2%, 2023 год – 48,9%, 2024 год – 49,8%;

«Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда»: на 2020 год – 58,7%, 2021 год – 58,7%, 2022 год – 58,7%, 2023 год – 59,3%, 2024 год – 59,8%;

«Средняя численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на 50 тыс. га земель лесного фонда»: на 2020, 2021 и 2022 годы – 1,8 человека ежегодно.

4. Анализ устранения замечаний

Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края устранены замечания Счетной палаты Алтайского края по проекту постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» (заключение от 04.08.2019 № 81/3/43), но не приняты во внимание рекомендации Счетной палаты в части переноса мероприятий подпрограммы 1 «Охрана окружающей среды на территории Алтайского края» 1.3.5. «Присуждение премии Губернатора Алтайского края в области лесного хозяйства и лесной промышленности имени Василия Степановича Вашкевича» и 1.3.7. «Выплата вознаграждения гражданам, оказавшим содействие в выявлении правонарушений в области охоты и сохранении охотничьих ресурсов и охотникам за добычу волка на

территории Алтайского края» в подпрограммы 4 «Развитие лесов Алтайского края» и 6 «Сохранение, рациональное использование и прирост численности объектов животного мира Алтайского края» соответственно.

5. Выводы и предложения

Объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2020 год, представленный в проекте постановления, превышает бюджетные назначения, утвержденные Законом о краевом бюджете, на сумму 58513,9 тыс. рублей (в проекте постановления на 2020 год предусмотрено 338306,3 тыс. рублей, в Законе о краевом бюджете – 279792,4 тыс. рублей).

Проект постановления подготовлен в целях уточнения (дополнения) мероприятий, сроков их проведения, корректировки индикаторов и объемов финансового обеспечения Госпрограммы в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств, в том числе за счет перераспределения финансовых ресурсов федерального и краевого бюджетов как между периодами Госпрограммы, так и между подпрограммами и мероприятиями подпрограмм.

При перераспределении финансовых ресурсов краевого бюджета на 2021 год необоснованно исключены бюджетные ассигнования на финансирование двух мероприятий, являющихся публичными нормативными обязательствами перед физическими лицами, подлежащими исполнению в размере, установленном соответствующими Указами Губернатора Алтайского края и Законом о краевом бюджете на общую сумму 750,0 тыс. рублей.

Председатель

В.В. Миненок