



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: sp-ak@alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

26.05.2020

№ 81/3/22

на проект постановления Правительства Алтайского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края
от 31.07.2019 № 297»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 31.07.2019 № 297» (далее – «проект постановления»), представленного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в государственную программу Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» (далее – «Госпрограмма»).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

Проектом постановления цель Госпрограммы не изменяется, задачи изложены в новой редакции. Сравнение редакций приведено в следующей таблице:

Действующая редакция	Проект постановления
повышение качества водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в результате модернизации систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	удовлетворение потребности населения Алтайского края в питьевой воде, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами
повышение уровня надежности системы теплоснабжения Алтайского края	обеспечение качественной и надежной работы объектов теплоснабжения Алтайского края
повышение доступности и качества услуг по снабжению потребителей природным газом	дальнейшее развитие газораспределительной системы на территории муниципальных образований Алтайского края
	создание условий для бесперебойного обеспечения населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами

2. Анализ финансирования Госпрограммы

В соответствии с проектом постановления общий объем финансового обеспечения Госпрограммы снижается на 618 628,8 тыс. рублей или на 5,2 процента. Уменьшается объем средств краевого бюджета на 333 375,8 тыс. рублей (на 4,4 %) и внебюджетных источников – на 433 976,2 тыс. рублей (на 18,7 %), объем средств местных бюджетов увеличивается на 148 723,2 тыс. рублей (на 48,9 %).

С учетом изменений общий объем финансового обеспечения составит 11 145 755,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 492 947,0 тыс. рублей (13,4 % всего объема), краевого – 7 307 499,8 тыс. рублей (65,6 %), местных бюджетов – 452 940,8 тыс. рублей (4,0 %), внебюджетных источников – 1 892 367,7 тыс. рублей (17,0 %).

Проектом постановления пересматриваются объемы финансового обеспечения Госпрограммы на 2019, 2020 и 2021 годы.

Объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2019 год, указанный в проекте постановления за счет средств федерального и краевого бюджетов, приводится в соответствие бюджетным назначениям, предусмотренным уточненной сводной бюджетной росписью краевого бюджета на 2019 год.

Объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2020 год, указанный в проекте постановления за счет средств федерального и краевого бюджетов, соответствует бюджетным назначениям, предусмотренным законом Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

При этом разработчиком Госпрограммы нарушены предельные сроки, предусмотренные статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «БК РФ»), пунктом 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502 (далее – «Порядок № 502»), установленные для приведения объема бюджетных ассигнований Госпрограммы в соответствие с законом о краевом бюджете (не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу).

3. Анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы

Вносятся изменения в перечень участников Госпрограммы. Вместо управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов включается управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности, добавляются газораспределительные организации (по согласованию) и граждане (по согласованию).

Госпрограмма дополняется подпрограммой 4 «Обеспечение реализации программы».

Проектом постановления паспорт Госпрограммы дополняется позицией «Региональные проекты, реализуемые в рамках государственной программы» с указанием регионального проекта Алтайского края «Чистая вода».

В паспорте Госпрограммы изложены в новой редакции индикаторы и показатели Госпрограммы, а также ожидаемые результаты Госпрограммы. Сравнение редакций приведено в следующей таблице:

Действующая редакция	Проект постановления
Индикаторы и показатели	
темп роста (снижения) числа аварий на системах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в текущем периоде к уровню 2018 года	снижение числа аварий на системах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по сравнению с 2018 годом
прирост потребления природного газа	объем потребления природного газа
	количество чрезвычайных ситуаций, связанных с нарушением нормативного срока устранения аварийных ситуаций на объектах коммунальной инфраструктуры»
Ожидаемые результаты	
снижение числа аварий на системах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в 2024 году по сравнению с 2018 годом до 73,4 %	к концу 2024 года: снижение числа аварий на системах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по сравнению с 2018 годом до 73,4 %
увеличение объема потребления природного газа к 2024 году до 825,0 млн. куб. м в год	к концу 2024 года: увеличение объема потребления природного газа до 795,3 млн. куб. м в год
	к концу 2024 года: недопущение чрезвычайных ситуаций, связанных с нарушением нормативного срока устранения аварийных ситуаций на объектах коммунальной инфраструктуры

Приложения к подпрограмме 1 «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Алтайском крае» изложены в новой редакции.

Вносятся изменения в Правила предоставления из краевого бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов субсидий на обеспечение расчетов за топливно-энергетические ресурсы, потребляемые муниципальными учреждениями, а также создание муниципальных запасов твердого топлива (приложение к подпрограмме 2 «Модернизация и обеспечение стабильного функционирования объектов теплоснабжения») в части установления уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из краевого бюджета и ответственности за нарушения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии.

Изложены в новой редакции Правила предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по строительству объектов газификации и капитальному ремонту эксплуатируемых газовых котельных (приложение 1 к подпрограмме 3 «Газификация Алтайского края»).

В новой редакции представлены «Сведения о целевых показателях государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» и их значениях» и «Перечень мероприятий государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами».

Следует отметить, что за незначительным изменением наименований отдельных показателей (не меняя суть индикатора) прослеживается установление для них более пассивных значений. Примеры приведены в следующей таблице:

Наименование показателя	Единица измерения	Значение по годам					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8
Темп роста (снижения) числа аварий на системах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в текущем периоде к уровню 2018 года	%	84,9	82,6	80,3	78,0	75,7	73,4
Снижение числа аварий на системах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по сравнению с 2018 годом	%	-	91,4	89,9	88,4	86,9	73,4

1	2	3	4	5	6	7	8
Увеличение объема газопотребления	млн м ³ /год	775,0	785,0	795,0	805,0	815,0	825,0
Объем потребления природного газа	млн м ³ /год	-	773,8	783,8	793,8	785,3	795,3
Удельный вес потерь теплоэнергии в общем количестве поданного в сеть тепла	%	20,0	19,8	19,6	19,4	19,2	19,0
Снижение удельного веса потерь теплоэнергии в общем количестве поданного в сеть тепла	%	-	21,8	21,6	21,4	21,2	21,0
Темп роста (снижения) числа аварий на системах теплоснабжения в текущем периоде к уровню 2018 года	%	59,4	53,1	46,8	40,5	34,2	27,9
Снижение числа аварий на системах теплоснабжения в текущем периоде к уровню 2018 года	%	-	94,2	92,7	91,2	89,7	88,2
Уровень газификации природным газом (прирост)	%	17,0	17,2	17,4	17,6	17,8	18,0
Уровень газификации населения природным газом	%	-	10,21	10,38	10,54	10,71	10,87
Протяженность внутрипоселковых газопроводов природного газа, введенных в эксплуатацию	км	114,8	119,0	110,0	115,0	120,0	125,0
Строительство внутрипоселковых газопроводов	км	114,8	76,0	70,0	70,0	70,0	70,0
Уровень газификации СУГ (снижение)	%	25,02	24,4	24,1	23,8	23,5	23,2
Уровень газификации населения СУГ	%	-	24,99	24,97	24,96	24,94	24,92

При этом в предлагаемой редакции наименования индикаторов будут носить менее конкретный характер. Так, например, показатель «Удельный вес потерь теплоэнергии в общем количестве поданного в сеть тепла» предлагается изменить на «Снижение удельного веса потерь теплоэнергии в общем количестве поданного в сеть тепла» (по сути установлено значение удельного веса, а не динамики снижения), что может привести к разному пониманию предмета оценки, поскольку предлагаемое к установлению значение можно расценивать как процент снижения. Аналогичное замечание можно высказать и в отношении предлагаемых наименований показателей «Снижение числа аварий на системах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по сравнению с 2018 годом» и «Снижение числа аварий на системах теплоснабжения в текущем периоде к уровню 2018 года».

В связи с введением вместо индикатора «Протяженность внутрипоселковых газопроводов природного газа, введенных в эксплуатацию» показателя «Строительство внутрипоселковых газопроводов» утрачивается привязка показателя к завершению строительства объектов (показатель будет характеризовать объемы ведущегося строительства, а не конечную цель проведения строительных работ).

4. Анализ устранения замечаний

Замечания Счетной палаты Алтайского края по предыдущему проекту постановления отсутствовали (заключение от 26.09.2019 № 81/3/49).

5. Выводы и предложения

1. Разработчиком Госпрограммы нарушены требования статьи 179 БК РФ, пункта 4.2 Порядка № 502 в части соблюдения установленных сроков для приведения объема бюджетных ассигнований Госпрограммы в соответствие с законом о краевом бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в законную силу, в связи с чем предлагаем в дальнейшем при внесении изменений в Госпрограмму обеспечить соблюдение сроков, установленных статьей 179 БК РФ.

2. Проектом постановления предлагается незначительно изменить наименования отдельных показателей (не меняя суть индикатора) и установить для них более пассивные значения. При этом в предлагаемой редакции наименования трех индикаторов будут носить менее конкретный характер.

По причине введения вместо индикатора «Протяженность внутрипоселковых газопроводов природного газа, введенных в эксплуатацию» показателя

«Строительство внутрипоселковых газопроводов» утрачивается привязка показателя к завершению строительства объектов (показатель будет характеризовать объемы ведущегося строительства, а не конечную цель проведения строительных работ).

В связи с чем предлагаем не изменять наименования показателей «Темп роста (снижения) числа аварий на системах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в текущем периоде к уровню 2018 года», «Удельный вес потерь теплоэнергии в общем количестве поданного в сеть тепла», «Темп роста (снижения) числа аварий на системах теплоснабжения в текущем периоде к уровню 2018 года» и «Протяженность внутрипоселковых газопроводов природного газа, введенных в эксплуатацию».

Председатель

В.В. Миненок