



## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp-ak.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

24.07.2020

№ 81/3/31

на проект постановления Правительства Алтайского края  
«О внесении изменений в постановление Администрации края  
от 16.10.2014 № 479»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 16.10.2014 № 479» (далее – «проект постановления»), представленного 13.07.2020 Министерством транспорта Алтайского края (далее – «Минтранс Алтайского края»), по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в государственную программу Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края» (далее – «Госпрограмма»).

#### 1. Анализ целей и задач Госпрограммы

Проектом постановления цели и задачи Госпрограммы не меняются.

#### 2. Анализ финансирования Госпрограммы

В соответствии с проектом постановления общий объем финансирования Госпрограммы уменьшается на 5300908,99 тыс. рублей (на 4,3%) вследствие уменьшения финансирования за счет средств федерального бюджета на 1102293,2 тыс. рублей (на 8,6 %), краевого бюджета – на 4575817,3 тыс. рублей, (на 4,3 %), при этом увеличиваются объемы финансирования за счет средств местного бюджета – на 13201,5 тыс. рублей, (на 0,8 %), из внебюджетных источников – на 364000,0 тыс. рублей (22,1 %).

С учетом изменений общий объем финансового обеспечения составит 118315323,3 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 11698555,4

тыс. рублей (9,88 % всего объема), краевого – 102929253,7 тыс. рублей (87,0 %), местного – 1632864,2 тыс. рублей (1,38 %), некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» – 46650,1 тыс. рублей (0,04 %), внебюджетных источников – 2008000,0 тыс. рублей (1,7 %).

Согласно проекту постановления, объемы финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств федерального и краевого бюджетов на 2019 год на 155060,1 тыс. рублей превышают значения, предусмотренные законом Алтайского края от 05.12.2018 № 93-ЗС (ред. от 05.11.2019) «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – «Закон № 93-ЗС»), при этом соответствуют данным уточненной сводной бюджетной росписи на 2019 год, на 2020 год – на 1158000,0 тыс. рублей превышают значения, предусмотренные законом Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – «Закон №102-ЗС») в связи с дополнительным выделением средств из федерального бюджета в указанной сумме на реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Развитие дорожного хозяйства Алтайского края» Госпрограммы (в проекте постановления – 12998680,2 тыс. рублей, в Законе №102-ЗС – 11840680,2 тыс. рублей).

Объемы финансирования Госпрограммы, предусмотренные проектом постановления, на 2021 год – превышают на 132985,0 тыс. рублей (1,07%) бюджетные ассигнования, установленные на эти цели Законом № 102-ЗС, на 2022 год – соответствуют назначениям.

В рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Алтайском крае с финансовым обеспечением реализуются 2 региональных проекта: «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

В паспорте регионального проекта «Дорожная сеть», действовавшим в период принятия закона о бюджете (№ 102-ЗС), финансовое обеспечение на реализацию мероприятий регионального проекта на 2020 год составляло 5066320,0 тыс. рублей (федеральный бюджет – 1049000,0 тыс. рублей, краевой – 4017320,0 тыс. рублей), что на 164759,0 тыс. рублей превышало законодательно установленные назначения.

Согласно паспорту регионального проекта «Дорожная сеть» в новой редакции, представленному в Госпрограмме, финансовое обеспечение регионального проекта на 2020 год предусмотрено в объеме 6423707,5 тыс. рублей, что на 1522146,5 тыс. рублей (31,0%) превышает законодательно установленные назначения (4901561,0 тыс. рублей). В Законе № 102-ЗС не отражены средства на финансовое обеспечение мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» за счет средств федерального бюджета, установленные паспортом регионального проекта, в сумме 1049000,0 тыс. рублей.

На реализацию регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в Госпрограмме (в новой редакции) предусмотрены средства на 2020 год в сумме 221250,0 тыс. рублей, на 2021 год – 220000,0 тыс. рублей, на 2022 год – 218000,0 тыс. рублей, при этом в Законе № 102-ЗС на данные цели предусмотрены ассигнования в сумме 60000,0 тыс. рублей ежегодно (или меньше на 2020 год – на 161250,0 тыс. рублей, на 2021 год – на 160000,0 тыс. рублей, на 2022 год – на 158000,0 тыс. рублей).

### 3. Анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы

Госпрограмма дополняется двумя региональными проектами, реализуемыми в рамках Госпрограммы: «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» во исполнение пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в целях реализации федеральных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

В связи с реализацией региональных проектов скорректированы индикаторы Госпрограммы:

исключен индикатор «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям»;

включены новые индикаторы:

доля протяженности автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям;

доля протяженности автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям;

доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки;

количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Алтайского края;

доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог;

доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Ожидаемые результаты реализации Программы к концу 2024 года:

обеспеченность дорогами общего пользования на 1 тыс. кв. км площади составит 96,05 км;

удельный вес населенных пунктов, не имеющих дорог с твердым покрытием до сети автомобильных дорог общего пользования, составит 15,3 %;

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составит 51%;

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования

регионального или межмуниципального, местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составит 35,9 %;

количество воздушных судов авиации общего назначения, выполняющих полеты на территории Алтайского края, составит 33 ед.;

доля протяженности автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составит 51 %;

доля протяженности автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составит 29,7 %;

доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, составит 0,54 %;

количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Алтайского края, составит 50 %;

доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, составит 80 %;

доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, составит 70 %.

Раздел 6 Госпрограммы признан утратившим силу, а раздел 7 Госпрограммы изложен в новой редакции и содержит «Правила предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» и «Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Отдельные позиции таблицы 1 «Сведения об индикаторах Программы (показателях подпрограммы) и их значениях», а также некоторые показатели таблиц в приложениях Госпрограммы изложены в новой редакции.

По четырем показателям подпрограммы 2 «Развитие дорожного хозяйства Алтайского края» предусматриваются изменения значений в меньшую сторону.

Так, значения показателя «Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения на территории Алтайского края» в период с 2019 по 2024 год скорректированы в сторону уменьшения относительно действующей редакции Госпрограммы (на 2019 год – на 344 км (с 54540 до 54196 км), на 2020 год – на 733 км (с 54545 до 53812 км) и т.д. и на 2024 год – на 733 км (с 54565 до 53832 км).

В целом проектом постановления предусмотрено снижение значения указанного показателя в 2024 году к уровню 2019 года на 364 километра (0,67%), при этом в период 2021 - 2024 годы предусмотрено увеличение протяженности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения на территории Алтайского края на 20 километров (ежегодно на 5 км).

На 2020 год предусмотрено снижение значения показателя «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения на территории Алтайского края, отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог» с 10 до 6,4 километра (на 3,6 км, или 36%).

Значения индикатора (показателя) «Количество и протяженность уникальных искусственных сооружений, находящихся в предаварийном или аварийном состоянии» на 2019 и 2020 годы корректируются в сторону уменьшения: на 2019 год – количество сооружений с 5 до 4 штук, протяженность – на 54,65 пог. м (с 611,9 до 557,25 пог. м, или на 8,9%); на 2020 год – количество сооружений - с 4 до 2 штук, протяженность – на 162,3 пог. м (с 510,6 до 348,3 пог. м, или 31,8%). Изменение значений индикатора в меньшую сторону за прошедший (2019) год свидетельствует об их корректировке под фактическое выполнение.

На 2020 год предусмотрено снижение значения показателя «Объемы ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения и искусственных сооружений, расположенных на них» на 3,2 км (с 21 до 17,8 км), или на 15,2%.

Вместе с тем в проекте постановления предусмотрена устойчивая тенденция роста показателя «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения на территории Алтайского края, отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог» (значение индикатора на 2020 год увеличивается с 84,566 до 95,3 км (на 12,7%), а в 2024 году предусмотрено увеличение к уровню 2020 года на 415,477 км (в 5,4 раза).

#### 4. Анализ устранения замечаний

Актуально замечание, отмеченное Счетной палатой Алтайского края в феврале 2019 года по результатам экспертизы проекта постановления о внесении изменений в Госпрограмму (заключение от 21.02.2019 №81/ЗСП/12), в части нарушения срока, установленного статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по приведению Госпрограммы в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

#### 5. Выводы и предложения

##### 1. Проектом постановления:

предусмотрено внесение изменений в объемы финансового обеспечения Госпрограммы, о чем изложено выше;

корректируются значения отдельных индикаторов подпрограммы 2 «Развитие дорожного хозяйства Алтайского края» в связи с изменением объемов финансирования Госпрограммы, при этом изменение значений индикаторов в меньшую сторону за прошедший 2019 год свидетельствует об их корректировке под фактическое выполнение;

Госпрограмма дополняется Правилами предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги, регламентирующими распределение средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства Алтайского края» Госпрограммы.

2. Счетная палата предлагает:

в дальнейшем своевременно приводить Госпрограмму в соответствие с законом о бюджете, соблюдая срок, установленный статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете);

обеспечить взаимосвязанность объемов финансирования за счет средств краевого и федерального бюджетов Госпрограммы с бюджетными ассигнованиями в краевом бюджете.

Председатель

В.В. Миненок