



## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: sp-ak@alregn.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

24.03.2020

№ 81/3/17

на проект постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденного решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности» (далее – «проект постановления»), представленного департаментом Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по обеспечению региональной безопасности, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления утверждается государственная программа Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности» (далее – «Госпрограмма»).

#### 1. Анализ целей и задач Госпрограммы

В соответствии с проектом постановления целью Госпрограммы является создание условий для обеспечения безопасности граждан на территории Алтайского края.

Для достижения цели на период действия Госпрограммы предлагается решить следующие задачи:

обеспечение безопасности граждан, проживающих на территории Алтайского края, предупреждение возникновения ситуаций, представляющих опасность для их жизни, здоровья, собственности;

обеспечение безопасности дорожного движения и снижение уровня смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

В Госпрограмму интегрированы мероприятия, которые предусмотрены в рамках реализации региональных проектов «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» и «Безопасность дорожного движения».

Цель и задачи Госпрограммы в целом соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития Алтайского края в сфере обеспечения прав граждан и их безопасности, в том числе Федеральному закону от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351, Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203, Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 года № 1666, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622, государственной программе Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 345, Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р, национальному проекту «Безопасные качественные автомобильные дороги», утвержденному президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24.12.2018, Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС.

По сравнению с действующей государственной программой Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 19.12.2014 № 573 (далее – «Госпрограмма на 2015-2021 годы»), в представленной Госпрограмме изменяются цели, показатели (индикаторы) и их количественный состав.

При этом проектом постановления предлагается с 01.01.2020 признать утратившей силу Госпрограмму на 2015 – 2021 годы. Следовательно, оценить достижение результатов реализации ее мероприятий не представится возможным.

## 2. Анализ структуры и содержания Госпрограммы

Цель Госпрограммы, ее задачи, индикаторы (показатели) и мероприятия взаимно согласованы.

Согласно паспорту Госпрограммы, ответственным исполнителем является Администрация Губернатора и Правительства Алтайского края, соисполнителями департамент Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по обеспечению региональной безопасности и Министерство транспорта Алтайского края.

К участникам Госпрограммы отнесены: департамент Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по вопросам внутренней политики, Министерство здравоохранения Алтайского края, Министерство образования и науки Алтайского края, Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края, Министерство спорта Алтайского края, Министерство культуры Алтайского края, Министерство промышленности и энергетики Алтайского края, управление делами Губернатора и Правительства Алтайского края, управление печати и массовых коммуникаций Алтайского края, управление молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края, краевое государственное бюджетное учреждение «Алтайприрода», краевое государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Алтайского края», краевое казенное учреждение «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае», краевое государственное бюджетное учреждение «Типография управления делами Администрации Алтайского края», Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Алтайскому краю и органы местного самоуправления Алтайского края.

В состав Госпрограммы включены две подпрограммы: подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском крае» и подпрограмма 2 «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае».

Проектом постановления установлены сроки реализации Госпрограммы: 2020 - 2024 годы без деления на этапы.

К ожидаемым результатам реализации Госпрограммы отнесены: снижение уровня преступности до 144 преступлений на 10 тыс. жителей; сокращение количества погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, до 87 человек.

Определение результатов реализации Госпрограммы и подпрограмм выражены в 11 индикаторах (показателях).

В ходе анализа установлено соответствие значений отдельных индикаторов (показателей) Госпрограммы значениям, достижение которых предусмотрено в рамках реализации региональных проектов «Безопасность дорожного движения» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

Сравнительный анализ Госпрограммы и действующей Госпрограммы на 2015-2021 годы, предлагаемой к признанию утратившей силу, показал

преимущество отдельных показателей (индикаторов) на 2020 и 2021 годы (следующая таблица):

Наименование индикатора	Единица измерения	2020 год		2021 год	
		Госпрограмма 2015-2021	Госпрограмма 2020-2024	Госпрограмма 2015-2021	Госпрограмма 2020-2024
Уровень преступности (количество зарегистрированных преступлений на 10 тыс. жителей)	Фактов/единиц	176	152	175	150
Количество погибших в результате дорожно-транспортных происшествий	Фактов/единиц	257	257	230	230
Количество преступлений против личности, собственности, общественной безопасности и общественного порядка, совершенных с применением оружия и взрывчатых веществ	Фактов/единиц	29	27	28	26
Уровень преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах (количество зарегистрированных преступлений на 10 тыс. жителей)	Фактов/единиц	51,5	46	51	45
Количество преступлений, совершенных ранее судимыми лицами	Фактов/единиц	8000	7600	7900	7400
Число детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях	человек	14	14	14	14
Социальный риск (количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения)	человек	10,92	10,92	9,77	9,77
Транспортный риск (количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. транспортных средств)	человек	2,67	2,67	2,67	2,67

Следует также отметить, что на 2020 год 9 из 11 показателей (индикаторов) Госпрограммы и подпрограмм планируются с худшими значениями по отношению к фактически достигнутым в 2019 году.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502 (далее – «Порядок разработки госпрограмм»), при отсутствии в составе государственной программы подпрограммы (подпрограмм) в содержание государственной программы дополнительно включается раздел «Механизм реализации государственной программы», требования к содержанию которого аналогичны требованиям, предъявляемым к содержанию соответствующего раздела подпрограммы.

Однако при наличии подпрограмм Госпрограмма содержит раздел «Механизм реализации государственной программы», а в подпрограммах раздел «Механизм реализации подпрограммы» отсутствует, что не соответствует пункту 2.10 Порядка разработки госпрограмм.

### 3. Анализ ресурсного обеспечения Госпрограммы

Общий объем финансирования мероприятий Госпрограммы составит 625141,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 511641,0 тыс. рублей (81,8 %) и местных бюджетов – 113500,0 тыс. рублей (18,2 %).

Объемы финансирования капитальных вложений Госпрограммой не предусматриваются.

Согласно проекту постановления на 2020 - 2022 годы предусмотрено финансирование мероприятий Госпрограммы в объемах, представленных в следующей таблице.

Источники расходов	тыс. рублей		
	2020 год	2021 год	2022 год
Объем финансирования, всего	124521,0	123327,0	123619,0
в том числе			
из краевого бюджета	102021,0	100827,0	101119,0
из местных бюджетов	22500,0	22500,0	22500,0

Финансово-экономическая экспертиза показала соответствие объемов бюджетных ассигнований Госпрограммы за счет средств краевого бюджета на 2020 - 2022 годы объемам, предусмотренным по коду бюджетной классификации 10 0 00 00000 Государственная программа Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности» в законе Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

### 4. Выводы и предложения

1. Признание утратившей силу государственной программы Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 19.12.2014 № 573, до

окончания периода действия не позволит оценить достижение результатов реализации ее мероприятий.

2. Объемы финансового обеспечения реализации мероприятий Госпрограммы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют объему, предусмотренному в законе Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Финансово-экономической экспертизой установлено несоответствие структуры Госпрограммы требованиям пунктов 2.10, 2.11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502.

В связи с чем предлагается внести в Госпрограмму и подпрограммы соответствующие корректировки.

Председатель

В.В. Миненок