



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp-ak.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23.10.2020

№ 81/3/47

на проект закона Алтайского края «О бюджете
Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Алтайского края на 2021 год и
на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение на проект закона Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, законов Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» и от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» (далее – «закон «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»»), стандарта внешнего государственного финансового контроля СВГФК 042 «Предварительный контроль формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края», утвержденного решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 29 ноября 2013 года № 6-7/95.

Общие положения

Проект закона Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – «законопроект») представлен в Счетную палату Алтайского края в составе, соответствующем требованиям, установленным статьей 13 закона «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае». Состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует требованиям статьи 13.1 указанного закона.

Согласно пункту 2 статьи 169 и статье 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края (далее – «ТФОМС Алтайского края») на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов составлен в порядке, установленном постановлением Правительства Алтайского края от 7 июня 2017 года № 201 «Об утверждении Положения о составлении проекта краевого бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и плановый период», в

соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

Проект бюджета ТФОМС Алтайского края сформирован на трехлетний период в соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 10 закона «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

Согласно части 1 статьи 1 законопроекта предлагается утверждение следующих основных характеристик бюджета ТФОМС Алтайского края на 2021 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС Алтайского края в сумме 35 952 239,8 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – «ФФОМС») в сумме 35 200 988,4 тыс. рублей и из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 661 857,1 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета ТФОМС Алтайского края в сумме 35 952 239,8 тыс. рублей.

Согласно части 2 статьи 1 законопроекта предлагается утверждение следующих основных характеристик бюджета ТФОМС Алтайского края на плановый период 2022 и 2023 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС Алтайского края:

а) на 2022 год в сумме 37 651 161,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета ФФОМС в сумме 36 864 601,5 тыс. рублей и из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 692 964,4 тыс. рублей;

б) на 2023 год в сумме 39 775 196,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета ФФОМС в сумме 38 944 589,0 тыс. рублей и из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 731 770,4 тыс. рублей.

2) общий объем расходов бюджета ТФОМС Алтайского края на 2022 год в сумме 37 651 161,7 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 39 775 196,6 тыс. рублей.

Предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС Алтайского края на трехлетний период сбалансирован по доходам и расходам, т.е. является бездефицитным.

Основные параметры проекта бюджета ТФОМС Алтайского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сравнении с параметрами бюджета ТФОМС Алтайского края на 2020 год и его ожидаемым исполнением

Наименование показателя	2020 год (закон Алтайского края от 03.12.2019 № 103-ЗС)	Ожидаемое исполнение 2020 год		2021 год проект	2022 год проект	2023 год проект
		Сумма	% исполнения			
1	2	3	4	5	6	7
ВСЕГО ДОХОДОВ, в т. ч.:	34 709 200,9	35 629 983,3	102,7	35 952 239,8	37 651 161,7	39 775 196,6
Налоговые и неналоговые доходы	87 900,0	107 919,1	122,8	89 394,3	93 595,8	98 837,2
Субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	34 621 300,9	34 621 300,9	100,0	35 200 988,4	36 864 601,5	38 944 589,0

1	2	3	4	5	6	7
Прочие межбюджетные трансферты	-	650 793,6	-	661 857,1	692 964,4	731 770,4
Межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса		175 325,1				
Межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения		10 485,6				
Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях ЧС и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих в рамках реализации терпрограммы обязательного медицинского страхования		251 324,1				
Доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат мед. работникам	-	6 230,1	-	-	-	-
Доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	9,6	-	-	-	-
Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в бюджет ФФОМС	-	-187 165,5	-	-	-	-
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат мед. работникам в бюджет ФФОМС	-	-6 239,3	-	-	-	-
ВСЕГО РАСХОДОВ, в т. ч.:	34 709 200,9	35 702 358,8	102,9	35 952 239,8	37 651 161,7	39 775 196,6
Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов РФ	172 774,6	172 774,6	100,0	177 957,8	179 968,1	182 058,7
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования мед. работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта мед. оборудования	87 900,0	86 869,9	98,8	89 394,3	93 595,8	98 837,2

1	2	3	4	5	6	7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	34 448 526,3	35 153 767,7	102,0	35 684 887,7	37 377 597,8	39 494 300,7
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала		27 136,9		-	-	-
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения		10 485,6				
дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях ЧС и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих в рамках реализации терпрограммы обязательного медицинского страхования		251 324,1				
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	0,0	-72 375,5		0,0	0,0	0,0

Необходимо отметить, что проект бюджета ТФОМС Алтайского края сформирован при отсутствии территориальной программы государственных гарантий оказания медицинской помощи на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в связи с тем, что на момент формирования проекта бюджета Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов Правительством Российской Федерации не утверждена.

К законопроекту приложены материалы, обосновывающие показатели доходной и расходной частей бюджета ТФОМС Алтайского края:

оценка ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС Алтайского края на 2020 год;

реестр источников доходов бюджета ТФОМС Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

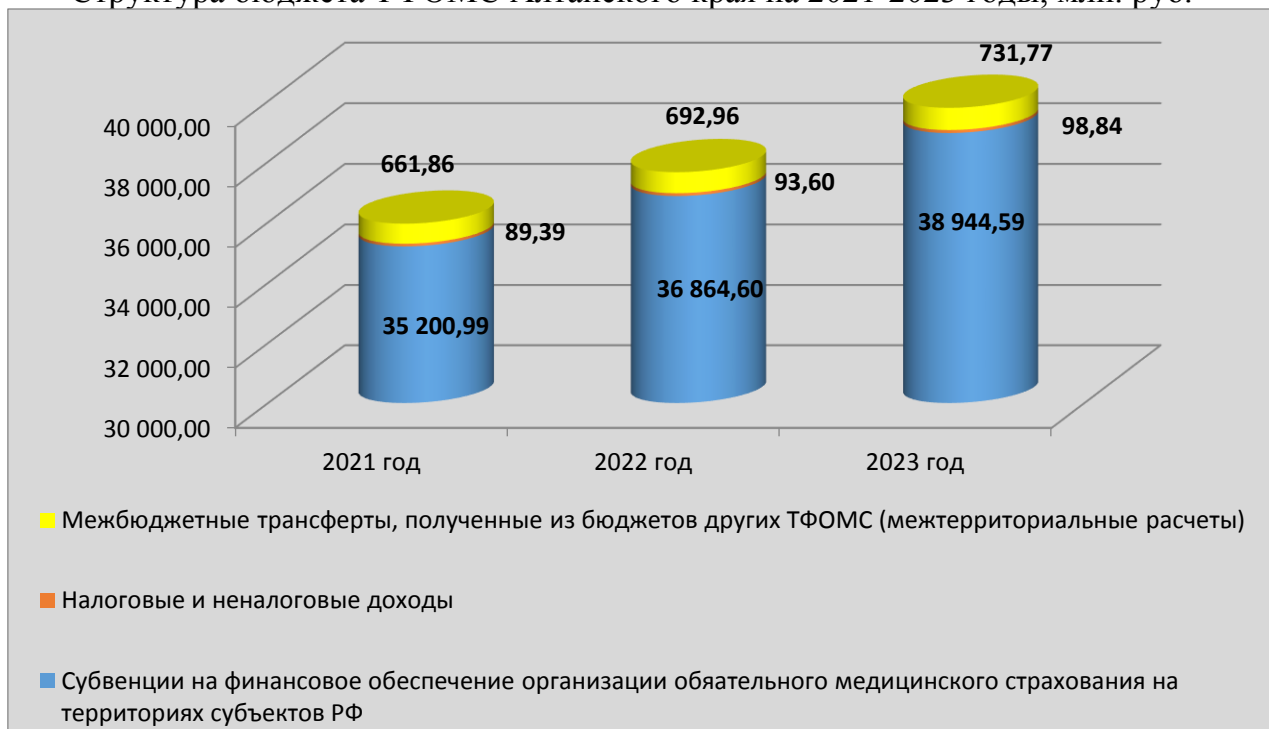
доходы бюджета ТФОМС Алтайского края по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

Анализ прогноза поступлений в бюджет ТФОМС Алтайского края

Доходы бюджета ТФОМС Алтайского края на 2021 год (35 952 239,8 тыс. руб.) определены в законопроекте с увеличением по сравнению с ожидаемым объемом доходов текущего года на 322 256,5 тыс. рублей или на 0,9 %.

Рост к ожидаемому исполнению за 2020 год предусмотрен и на плановый период, 2022 год – на 2 021 178,4 тыс. рублей или на 5,7 %, 2023 год - на 4 145 213,3 тыс. рублей или на 11,6%.

Структура бюджета ТФОМС Алтайского края на 2021-2023 годы, млн. руб.



Приведенные данные показывают, что ежегодно основной составляющей доходов бюджета ТФОМС Алтайского края являются субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (ОМС) на территориях субъектов Российской Федерации, которые составляют 97,9 % в структуре доходов бюджета ТФОМС Алтайского края, на межбюджетные трансферты, полученные из бюджетов других ТФОМС (межтерриториальные расчеты) приходится 1,8 %, на налоговые и неналоговые доходы – 0,3 %.

Необходимо отметить, что в предоставленном законопроекте учтены предложения Счетной палаты Алтайского края по планированию и утверждению в составе бюджета ТФОМС Алтайского края межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (за медицинскую помощь, которую планируется оказывать медицинскими организациями Алтайского края лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации).

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» законопроектом на 2021 год прогнозируется поступление неналоговых доходов в сумме 89 394,3 тыс. рублей, на 2022 год – 93 595,8 тыс. рублей, на 2023 год – 98 837,2 тыс. рублей.

Формирование неналоговых доходов обусловлено полномочиями ТФОМС Алтайского края в части осуществления контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми и медицинскими организациями, определенными Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

Субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации из бюджета ТФОМС запланированы на 2021 год - в сумме 35 200 988,4 тыс. рублей, на 2022 год – 36 864 601,5 тыс. рублей, на 2023 год – 38 944 589,0 тыс. рублей.

В соответствии с положениями статьи 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к переданным полномочиям субъектов Российской Федерации относится, в том числе, реализация базовой программы ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в пределах и за счет субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС. Субвенции на осуществление субъектом Российской Федерации переданных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

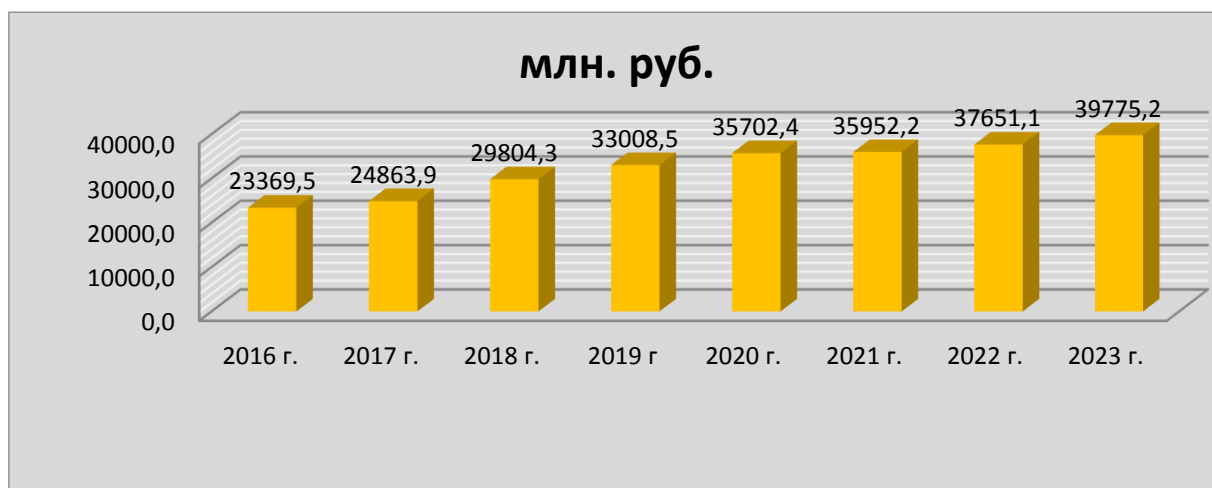
Межбюджетные трансферты, полученные из бюджетов других ТФОМС (межтерриториальные расчеты). Поступления планируются от территориальных фондов иных субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис ОМС, по видам, включенным в базовую программу ОМС. Порядок осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис ОМС, определен правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 года № 108н. Доходы по межтерриториальным расчетам на 2021-2023 годы запланированы от ожидаемого уровня поступления в 2020 году, с учетом инфляции.

Анализ расходов бюджета ТФОМС Алтайского края

Расходы бюджета ТФОМС Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществляются в целях, установленных частью 5 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и соответствуют требованиям статьи 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы бюджета ТФОМС Алтайского края на 2021 год (35 952 239,8 тыс. руб.) определены в законопроекте с увеличением к ожидаемым объемам расходов текущего года на 249 881,0 тыс. рублей или на 0,7 %. С ростом запланированы расходы и на плановый период – на 1 948 802,9 тыс. рублей или на 5,5 % в 2022 году, на 4 072 837,8 тыс. рублей или на 11,4 % в 2023 году.

Изменения расходов бюджета в 2016-2023 годах



Примечание: 2016, 2017, 2018, 2019 годы – фактическое исполнение, 2020 год – ожидаемое исполнение, 2021-2023 годы – план.

Законопроектом предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Расходы по разделу «Общегосударственные расходы» в проекте бюджета определены в формате расходов на обеспечение деятельности органа управления государственного внебюджетного фонда (содержание ТФОМС Алтайского края) и составляют на 2021 год – 177 957,8 тыс. рублей, с ростом к ожидаемому уровню соответствующих расходов 2020 года на 5 183,2 тыс. рублей или на 3,0 %, и удельным весом в структуре расходов – 0,49 %. На 2022 и 2023 годы расходы на содержание ТФОМС Алтайского края запланированы в суммах 179 968,1 тыс. рублей и 182 058,7 тыс. рублей и удельным весом в структуре расходов 0,48 % и 0,46 % соответственно.

По разделу «Здравоохранение» предусмотрена основная часть расходов бюджета ТФОМС Алтайского края (более 99 %), в 2021 году – 35 774 282,0 тыс. рублей, в 2022 году – 37 471 193,6 тыс. рублей, в 2023 году – 39 593 137,9 тыс. рублей. За счет указанных средств планируется обеспечить выполнение территориальной программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Статьей 7 законопроекта определен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Норматив соответствует действующему в 2020 году. Предложенный к установлению норматив является минимально возможным, поскольку частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» определено, что территориальный фонд предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию соответствии с нормативом, предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не менее одного процента и не более двух процентов от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Анализ размера нормированного страхового запаса ТФОМС Алтайского края

Нормированный страховой запас в составе расходов бюджета ТФОМС Алтайского края сформирован с учетом требований, установленных частями 6 – 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Статьей 6 законопроекта расходы на формирование нормированного страхового запаса ТФОМС Алтайского края (далее – «НСЗ») планируются на 2021 год в сумме 4 530 677,0 тыс. рублей или с ростом к утвержденной на 2020 год величине на 5,9 % (размер НСЗ в 2020 году – 4 280 000,0 тыс. рублей).

На плановый период НСЗ запланирован в сумме: на 2022 год – 4 744 349,0 тыс. рублей (рост к плану 2021 года – 4,7 %); на 2023 год – 5 011 300,0 тыс. рублей (рост к плану 2022 года – 5,6 %). Средства НСЗ планируется использовать:

1) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного ОМС;

2) на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории страхования;

3) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

4) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

5) на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленной территориальной программой ОМС, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Заключительные положения

Законопроект предусматривает формирование бюджета ТФОМС Алтайского края на 2021 год и плановый период по доходам и расходам в равных объемах, без дефицита. На 2021 год – в сумме 35 952 239,8 тыс. рублей, на 2022 год – 37 651 161,7 тыс. рублей, на 2023 год – 39 775 196,6 тыс. рублей.

Законопроектом определено формирование в составе бюджета ТФОМС Алтайского края объема нормированного страхового запаса на 2021 год в сумме 4 530 677,0 тыс. рублей, на 2022 – 4 744 349,0 тыс. рублей, на 2023 год – 5 011 300,0 тыс. рублей, установление норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованиям действующего законодательства.

Законопроект, а также состав документов и материалов, представленных одновременно с ним, в целом соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об обязательном медицинском страховании, закона Алтайского края «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края.

С учетом изложенного, Счетная палата Алтайского края предлагает принять проект закона Алтайского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Председатель

В.В. Миненок

