



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp-ak.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23.10.2020

№ 81/3/46

на проект закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Алтайского края на проект закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – «заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

Составление проекта краевого бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Алтайского края, основных направлениях долговой политики Алтайского края, утвержденных распоряжением Правительства Алтайского края от 21 августа 2020 года № 268-р, среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Алтайского края, проекте изменений бюджетного прогноза на долгосрочный период, государственных программах Алтайского края, а также региональных проектах, принятых в рамках национальных проектов, реализуемых в Российской Федерации.

Разработка вышеуказанных документов осуществлялась в соответствии с распоряжением Правительства Алтайского края от 26 марта 2020 года № 101-р, в порядке, установленном постановлением Правительства Алтайского края от 7 июня 2017 года № 201 «Об утверждении Положения о составлении проекта краевого бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и плановый период».

При проведении экспертизы проекта закона «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – «законопроект») учтена необходимость реализации положений, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, стратегических целей, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и от 7 мая 2012 года №№ 596-602, 606, задач, сформулированных в Стратегии развития Алтайского края до 2025 года,

утвержденной законом Алтайского края от 21 ноября 2012 года № 86-ЗС, а также положений, отраженных в соглашении от 15 февраля 2019 года № 01-01-06/06-54 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Алтайского края, заключенном с Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

При подготовке заключения использовались результаты осуществленных Счетной палатой Алтайского края контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе работы проанализированы итоги исполнения прогноза социально-экономического развития Алтайского края за 2019 год, дана оценка исполнения прогноза на 2020 год, рассмотрены основные параметры прогноза социально-экономического развития Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Проведен анализ законопроекта на его соответствие основным направлениям бюджетной и налоговой политики Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Заключение утверждено решением коллегии Счетной палаты Алтайского края.

При проведении экспертизы законопроекта проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете, определенные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правительством Алтайского края соблюдены. Законопроект внесен на рассмотрение Алтайского краевого Законодательного Собрания в срок, установленный статьей 14 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» (далее – «закон о бюджетном процессе»).

2. Результаты анализа основных параметров прогноза социально-экономического развития Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Параметры прогноза социально-экономического развития Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – «Прогноз») разработаны исходя из анализа текущей ситуации в экономике края, оценки ожидаемых итогов года, а также с учетом влияния на социально-экономическое развитие региона как внешних макроэкономических факторов, так и внутренних (динамика регионального развития).

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Основой при разработке Прогноза стали сценарные условия и основные макроэкономические параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на указанный период, одобренные 16 сентября 2020 года на заседании Правительства Российской Федерации, а также методические рекомендации по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочных прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 13 марта 2019 года № 124 (в ред. от 13.04.2020 № 216), приоритеты

социально-экономического развития, сформулированные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 года № 474, задачи, поставленные в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также приоритеты социально-экономического развития, обозначенные в стратегических и программных документах региона.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Алтайского края приоритетными целями социально-экономического развития Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- безусловное сохранение достигнутых целевых показателей, определенных национальными проектами и региональными программами;

- реализация мероприятий, способствующих повышению уровня и качества жизни населения, предусмотренных индивидуальной программой социально-экономического развития Алтайского края на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 года № 928-р;

- поддержка реального сектора экономики края, стимулирование инвестиционной активности;

- обеспечение устойчивого развития бюджетной системы.

При проведении экспертизы проанализировано наличие и оценено состояние документов стратегического планирования, регламентированных законом Алтайского края от 3 апреля 2015 года № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае» (далее – «краевой закон о стратегическом планировании»), и установлено, что нормативная правовая база, регулирующая принятие указанных документов, в Алтайском крае принята.

Вместо утративших силу постановлений Администрации Алтайского края от 28 августа 2015 года № 344 «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития части территории Алтайского края» и № 345 «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Алтайского края» принято постановление Правительства Алтайского края от 11 февраля 2020 года № 46 «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Алтайского края и стратегии социально-экономического развития части территории Алтайского края» (далее – «постановление № 46»). При этом на официальном сайте Министерства экономического развития Алтайского края в разделе «Стратегическое планирование» данная нормативная правовая база актуализирована в ходе подготовки заключения на основании предложения Счетной палаты.

Результаты анализа показали, что в связи с изменением действующего законодательства, в соответствии с положениями краевого закона о стратегическом планировании и постановления № 46 Правительству Алтайского края необходимо провести корректировку стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года (далее – «Стратегия»), утвержденной законом Алтайского края от 21 ноября 2012 года № 86-ЗС, а также в соответствии с постановлением Администрации Алтайского края от 16 марта 2016 года № 87 – разработать план мероприятий по реализации очередного этапа указанной стратегии.

На данный факт Счетная палата обращала внимание в своих заключениях, подготовленных в 2018 и 2019 годах на проекты краевого бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов соответственно.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Министерства экономического развития Алтайского края, в соответствии с требованиями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон о стратегическом планировании»), а также краевого закона о стратегическом планировании, в 2019 году проект Стратегии социально-экономического развития Алтайского края с горизонтом стратегирования, обозначенным Президентом России, – 2035 год, представлен на общественное обсуждение.

В период проведения экспертизы законопроекта на официальном сайте Министерства экономического развития Алтайского края информация о проекте Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года дополнена сведениями о принятии Алтайским краевым Законодательным Собранием в первом чтении проекта закона Алтайского края «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года», а также о получении в феврале 2020 года положительного заключения Министерства экономического развития Российской Федерации.

Счетная палата отмечает необходимость актуализации документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания в соответствии с краевым законом о стратегическом планировании – стратегий социально-экономического развития части территории Алтайского края. В действующей Стратегии предусмотрены 4 зоны экономического роста: I – Северо-Восточная, II – Юго-Восточная, III – Южная и IV – Северо-Западная зона.

На дату подготовки заключения на официальном сайте Министерства экономического развития Алтайского края в разделе «Стратегическое планирование» размещены стратегии развития Северо-Восточной зоны Алтайского края на период до 2025 года (постановление Администрации Алтайского края от 19.01.2016 № 12), Юго-Восточной зоны (от 22.08.2016 № 288), Северо-Западной зоны (от 14.10.2014 № 474) и отсутствует документ стратегического планирования в отношении Южной зоны.

В соответствии с нормами краевого закона о стратегическом планировании, постановлением Правительства Алтайского края от 25 июня 2018 года № 224 «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Алтайского края на среднесрочный период» разработка Прогноза осуществлялась Министерством экономического развития Алтайского края на вариативной основе («консервативном» и «базовом» вариантах).

В качестве основного при разработке проекта краевого бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов принят «базовый» вариант, описывающий наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

Прогнозные, оценочные и фактические данные отдельных показателей социально-экономического развития Алтайского края 2019-2023 годов (темпы роста (снижения) в сопоставимых ценах) представлены в следующей таблице:

Наименование показателей	2019 год	2020 год		2021 год		2022 год		2022 год
	факт	прогноз 2020-2022	оценка	2020-2022	прогноз	2020-2022	прогноз	прогноз
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), %	103,3	103,0	103,9	104,0	103,7	104,0	104,0	104,0
Валовой региональный продукт, % * – расчетные данные	101,3*	102,3	97,5	103,2	103,3	103,2	103,1	103,4
Продукция промышленного производства, %	101,8	102,8	99,3	103,2	102,4	101,2	101,8	102,1
Продукция сельского хозяйства, %	98,8	100,4	90,3	100,3	104,0	100,3	103,0	100,9
Инвестиции в основной капитал, %	100,9	105,5	96,3	105,6	104,8	106,4	105,8	106,5
Оборот розничной торговли, %	101,0	100,6	96,8	102,2	101,8	102,5	102,6	102,8
Объем платных услуг населению, %	101,8	102,5	94,2	102,9	103,2	102,9	103,5	103,0
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	99,2	101,8	99,8	102,2	102,4	102,5	102,6	102,8
Реальная заработная плата, %	104,9	105,5	102,0	105,4	103,7	103,8	103,8	103,7
Темп роста начисленной средней заработной платы одного работника, %	109,6	108,7	105,4	109,3	107,5	107,9	107,9	107,8
Численность занятых в экономике* (средне-годовая), тыс. чел., *по балансу трудовых ресурсов	1018,1*	1065,0	1014,9*	1066,3	1019,8*	1068,0	1021,9*	1023,1*

факт – фактические показатели социально-экономического развития Алтайского края;
прогноз 2020-2022 – прогнозные показатели социально-экономического развития Алтайского края, представленные в материалах к проекту краевого бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

оценка – оценочные показатели социально-экономического развития Алтайского края на 2020 год, представленные в материалах к проекту краевого бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

прогноз – прогнозные показатели социально-экономического развития Алтайского края, представленные в материалах к проекту краевого бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В Прогнозе изменены показатели на 2021 и 2022 годы по сравнению с соответствующими показателями, заложенными в основу формирования краевого бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Во исполнение требований части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации к Прогнозу представлена оценка изменений основных параметров, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными показателями.

Прогнозная траектория роста экономики до конца 2020 года и в 2021 году характеризуется существенной неопределенностью. Снижение деловой активности в результате ограничительных мер, направленных на борьбу с распространением

новой коронавирусной инфекции, повлекло пересмотр прогнозных показателей социально-экономического развития в сторону незначительного замедления, за исключением показателей сельского хозяйства и платных услуг.

На фоне низкой базы, складывающейся в 2020 году, в целом за 2021-2022 годы повышена прогнозная оценка показателей сельскохозяйственного производства – на 6,4 процентного пункта, темпа роста платных услуг населению (в сопоставимых ценах) – на 0,9 процентного пункта.

В сторону уменьшения на 1,4 процентного пункта в целом за 2 года скорректированы показатели по темпу роста инвестиций в основной капитал в связи со снижением инвестиционной активности.

Параметры прогноза показателей уровня жизни населения и потребительского спроса, предложенные в предыдущем бюджетном цикле на 2021 и 2022 годы, в Прогнозе пересмотрены в сторону понижения. В 2021 году сократятся темпы роста фонда оплаты труда – на 1,8 процентного пункта, номинальной заработной платы – на 1,8 процентного пункта, реальной заработной платы – на 1,7 процентного пункта. В целом за 2021-2022 годы уменьшен прогноз на 0,3 процентного пункта по темпам роста розничной торговли (в сопоставимых ценах). При этом с учетом изменения инфляционной динамики (в 2021 году – со 104,0 % до 103,7% (к декабрю предыдущего года), в 2022 году – со 104,0% до 103,9 % (в среднем за год)), увеличен прогноз реальных располагаемых денежных доходов в целом за 2 года на 0,3 процентного пункта.

В 2020 году изменена методология расчета отдельных показателей, в результате их фактические значения скорректированы, что стало основанием для пересмотра и прогнозных значений. Так, изменились подходы к расчету показателя численности занятых в экономике, который в текущем году произведен на основе баланса трудовых ресурсов (вместо расчета на основе данных обследования рабочей силы), расчет индексов производства произведен на основе 2018 базисного года (ранее – на основе 2010 базисного года).

В 2021-2023 годах основное влияние на социально-экономическое развитие Алтайского края будут оказывать санитарно-эпидемиологическая ситуация, внешнеэкономическая конъюнктура, реализация разработанного Правительством Российской Федерации комплекса мер для решения задач, обозначенных в стратегических и программных документах Российской Федерации.

В рамках базового сценария прогнозируется постепенное увеличение темпов роста экономики края вследствие изменения макроэкономического фона. Реализация Правительством Алтайского края последовательной и согласованной экономической политики в прогнозируемом периоде должна обеспечить стабильность основных макроэкономических параметров.

Динамика прогнозных значений основных социально-экономических показателей развития Алтайского края на среднесрочную перспективу в большинстве случаев сопоставима с аналогичными индикаторами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, по отдельным показателям сложилась выше общероссийского уровня, однако по показателям – промышленное производство, объем розничной торговли и объем платных услуг населению, – ниже общероссийского уровня.

Сравнение за период с 2019 по 2023 годы темпов прироста (снижения) по основным прогнозным показателям в Российской Федерации и Алтайском крае в процентах к предыдущему году представлено в следующей таблице:

Показатели	Факт		Оценка		Прогноз					
	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
	РФ	край								
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года)	103,0	103,3	103,8	103,9	103,7	103,7	104,0	104,0	104,0	104,0
Индекс физического объема ВВП (ВРП)	101,3	101,3	96,1	97,5	103,3	103,3	103,4	103,1	103,0	103,4
Индекс промышленного производства	102,3	101,8	95,9	99,3	102,6	102,4	103,6	101,8	102,3	102,1
Индекс производства продукции сельского хозяйства	104,0	98,8	101,0	90,3	102,1	104,0	102,1	103,0	102,1	100,9
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	101,7	100,9	93,4	96,3	103,9	104,8	105,3	105,8	105,1	106,5
Индекс физического объема розничной торговли	101,9	101,0	95,8	96,8	105,1	101,8	102,9	102,6	102,8	102,8
Индекс физического объема платных услуг населению	100,5	101,8	89,7	94,2	106,7	103,2	103,1	103,5	103,0	103,0
Реальные располагаемые денежные доходы населения	101,0	99,2	97,0	99,8	103,0	102,4	102,4	102,6	102,5	102,8
Реальная заработная плата	104,8	104,9	101,5	102,0	102,2	103,7	102,3	103,8	102,5	103,7
Темп роста начисленной средней заработной платы одного работника	109,5	109,6	104,7	105,4	105,9	107,5	106,2	107,9	106,7	107,8

Прогнозом предусмотрено, что в 2021 году ожидается восстановление экономики региона после снижения, наблюдаемого в текущем году, объективно обусловленного ограничениями, направленными на борьбу с новой коронавирусной инфекцией. По расчетам Министерства экономического развития Алтайского края в 2021 году и плановом периоде ожидается ежегодный рост интегрального индикатора экономического развития субъектов Российской Федерации – валового регионального продукта (далее – «ВРП»), объем которого в номинальном выражении в 2023 году к уровню 2020 года должен вырасти с 580,2 до 721,1 млрд рублей (в 1,2 раза).

В сопоставимых ценах в 2021 году темп роста ВРП повысится к уровню 2020 года до 3,3 %, в 2022, 2023 годах относительно предыдущего года – до 3,1% и 3,4 % соответственно. В отраслевом разрезе драйверами экономического роста в среднесрочном периоде станут отрасли, обеспечивающие инвестиционную модель развития, экспортно ориентированные отрасли обрабатывающей промышленности, строительный и транспортный секторы, а также отрасли развития человеческого капитала (образовательные, медицинские, социальные услуги). При этом более половины объема ВРП по-прежнему будут формировать три лидирующих вида экономической деятельности: промышленное производство, сельское хозяйство, оптовая и розничная торговля. В целом за прогнозный период прирост ВРП относительно текущего года оценивается на уровне 10,1 %, опережая общероссийские темпы прироста валового внутреннего продукта на 0,1 процентного пункта.

Планируемое ускорение экономического роста должно обеспечиваться в первую очередь за счет увеличения инвестиций в основной капитал, среднегодовой прирост которых в 2021-2023 годах (в сопоставимых ценах) ожидается на уровне 5,7 %. Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования к концу прогнозного периода составит 158,7 млрд рублей.

Повышению инвестиционной активности будет способствовать рост капитальных вложений в ключевых секторах региональной экономики во внебюджетном секторе, а также бюджетных инвестиционных вложений. Планируется, что инвестиционные вложения за счет средств бюджетов всех уровней приоритетно будут направлены на проекты, реализуемые на территории края на условиях долевого участия, стройки с высокой степенью готовности. Прогнозные параметры инвестиций в основной капитал составлены исходя из запланированных к реализации на территории Алтайского края значимых инвестиционных проектов, таких как строительство и реконструкция объектов образования, здравоохранения, спорта, объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры и других.

На протяжении многих лет основной вклад в формирование ВРП Алтайского края вносит промышленность. Согласно Прогнозу, на развитие промышленного производства в среднесрочной перспективе будут оказывать влияние наращивание производственных мощностей, выход на внешние и внутренние рынки с конкурентоспособной продукцией, государственная поддержка перспективных инвестиционных проектов. Прогнозный индекс промышленного производства (в сопоставимых ценах) в целом за три года составит 106,4 %, а объем отгруженной продукции (работ, услуг) к концу 2023 года достигнет 497,9 млрд рублей. Планируется, что в очередном бюджетном цикле три из четырех промышленных секторов будут находиться в положительной области.

Преобладающую долю – более 85 % в общем объеме промышленного производства, сохранит обрабатывающий сектор, в котором в целом за три года индекс производства прогнозируется на уровне 107,2 %, а объем отгруженной продукции (работ, услуг) к концу 2023 года может составить 428,9 млрд рублей. Наибольший вклад в положительную динамику развития обрабатывающих производств в 2021-2023 годах будет вносить пищевая промышленность, деятельность предприятий которой будет ориентирована на внедрение технических новшеств в области производства, хранения, повышения качества продовольственной продукции, а также развитие экспортных каналов сбыта продукции.

В добывающем секторе, в целом за трехлетний период индекс производства в добыче ожидается на уровне 110,5 %, на динамику будет оказывать влияние изменение производственной мощности обогатительных фабрик, а также изменение содержания металлов в руде, перерабатываемой АО «Сибирь-Полиметаллы». В секторе промышленности, включающем обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха, в 2021-2023 годах темп роста ожидается на уровне 98,4 %, объем отгруженных товаров к концу 2023 года оценивается в размере 47 млрд рублей, в секторе «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» в 2021-2023 годах прогнозируется прирост производства на уровне 9,8 %, что связано с перспективой развития индустрии вторичной переработки отходов.

Развитие сельского хозяйства, как и в предыдущие годы, будет связано с реализацией комплекса мер государственной поддержки предприятий

агропромышленного комплекса, природно-климатическими и иными факторами, влияющими на структуру отраслевого производства. По сравнению с текущим периодом, в котором к концу года ожидается сокращение производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах темп роста составит 90,3 %), с 2021 года, указанный показатель перейдет в область положительных значений, в целом суммарный индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) за прогнозный период планируется на уровне 108,1 %. Прогнозируется, что валовая продукция сельского хозяйства к 2023 году составит 158,7 млрд рублей, в том числе около 87,6 млрд рублей в стоимостном выражении приходится на производство растениеводческой продукции, 71,0 млрд рублей – животноводческой продукции.

Согласно Прогнозу в 2021-2023 годах динамика индекса физического объема инвестиций в основной капитал, индекса производства продукции сельского хозяйства в Алтайском крае оценивается выше уровня общероссийских темпов, динамика промышленного производства и индекса физического объема розничной торговли и объема платных услуг – ниже уровня общероссийских темпов.

Для развития экономики Алтайского края и выработки эффективных мер государственной политики имеет значение не только внешний, но и внутренний рынок. Важным фактором обеспечения устойчивого социально-экономического развития региона является низкая инфляция, ее уровень в предстоящем трехлетнем периоде оценивается на уровне общероссийских прогнозов. Предполагается, что целевой параметр инфляции (декабрь текущего года по сравнению с декабрем предыдущего года) в 2021 году опустится до 3,7 %, далее в среднесрочном периоде (в 2022-2023 годах) ожидается возвращение инфляции к целевому уровню 4,0 %.

В прогнозном периоде ожидается, что на потребительскую активность населения будут оказывать влияние умеренные темпы инфляции, рост доходов населения, активизация потребительского кредитования. По прогнозам оборот розничной торговли в сопоставимых ценах к концу 2023 года может составить 447,0 млрд рублей, обеспечив суммарный индекс физического объема за трехлетний период – 107,4 %. Объемы оказываемых населению края платных услуг должны вырасти в сопоставимых ценах на 10,0 % и составить 122,1 млрд рублей.

Одной из составляющей устойчивого развития региона является человеческий капитал, для развития которого необходимы высокий уровень доходов, широкий спектр рабочих мест, доступность услуг социальной направленности и другие условия для комфортного проживания.

В ближайшей среднесрочной перспективе ожидается рост заработной платы как в номинальном (в среднем на 7,7 % в год), так и в реальном выражении (3,7 % в год). Темпы роста указанных показателей уровня жизни населения края в целом прогнозируются выше аналогичных показателей по Российской Федерации, при этом по отношению к сложившемуся в среднем по России уровню, размер заработной платы в Алтайском крае в 2021 году будет составлять 59,7 %, в 2022 году – 60,6 %, в 2023 году – 61,3 %. Планируется, что в 2023 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата достигнет 36851,3 рубля, к ожидаемому уровню текущего года увеличится на 25,0 %. Рост реальных располагаемых денежных доходов населения за 2021-2023 годы составит 8,0 %, денежные доходы в номинальном выражении могут увеличиться на 19,7%. Фонд оплаты труда в целом за прогнозный период возрастет на 24,3 %.

На рынке труда численность занятых в экономике по данным баланса

трудовых ресурсов (с учетом оценки прогнозируемого высвобождения работников хозяйствующих субъектов, планов по расширению кадрового потенциала организаций, совершенствования механизмов по перераспределению трудовых ресурсов внутри региона, сокращения времени поиска работы в результате широкого распространения интернет-технологий) в течение прогнозного периода будет незначительно прирастать. При фактической численности занятых в экономике в 2019 году – 1018,1 тыс. человек, в прогнозный период этот показатель может составлять от 1019,8 тыс. человек в 2021 году до 1023,1 тыс. человек в 2023 году. В целях повышения экономической активности населения, в крае реализуются комплекс мероприятий региональных проектов, государственных программ Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», «Содействие занятости населения Алтайского края».

Согласно данным раздела «Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации» прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, представленного в материалах и документах к проекту федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Алтайский край входит в десятку регионов России с наилучшей динамикой темпов экономического роста на прогнозном горизонте.

Современные социально-экономические условия предъявляют повышенные требования к качеству прогнозирования основных макроэкономических индикаторов. Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими процессы целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития в Алтайском крае, являются Федеральный закон о стратегическом планировании и краевой закон о стратегическом планировании.

Согласно части 5 статьи 7 Федерального закона о стратегическом планировании документы стратегического планирования должны быть сбалансированы по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

В нарушение пункта 4 части 3 статьи 35 Федерального закона о стратегическом планировании и пункта 4 части 4 статьи 10 краевого закона о стратегическом планировании, согласно которому разрабатываемый на уровне субъекта Российской Федерации прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период должен включать основные параметры государственных программ субъекта Российской Федерации, в Прогнозе указанные показатели не представлены. В соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона о стратегическом планировании, частью 2 статьи 10 краевого закона о стратегическом планировании прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается на основе стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Формирование Прогноза осуществлялось на основании Стратегии, утвержденной в 2012 году, и среднесрочные ориентиры государственной региональной политики не совпадают с приоритетами социально-экономического развития края, определенными данной Стратегией. На данные факты Счетная палата обращала внимание в своем заключении, подготовленном в 2019 году на проект краевого бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Министерству экономического развития Алтайского края следует принять меры по приведению документов стратегического планирования в соответствие с

нормами краевого закона о стратегическом планировании.

Несмотря на указанные недостатки, проект Прогноза может использоваться при разработке проекта краевого бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Проект краевого бюджета сформирован в социально-экономических условиях, предполагающих развитие региона в 2021-2023 годах с учетом необходимости достижения целевых ориентиров и установок федерального уровня, (в части федеральных проектов, разработанных в рамках национальных проектов), а также обозначенных Правительством Алтайского края приоритетов территориального развития, отраженных в принятых государственных программах Алтайского края и региональных проектах.

Основные характеристики проекта краевого бюджета на 2021-2023 годы сформированы на основе «базового» варианта Прогноза, при этом в «базовом» варианте не предполагается «вторая волна» новой коронавирусной инфекции, однако она остается ключевым источником риска для параметров Прогноза.

3. Результаты анализа основных характеристик и структуры законопроекта

В соответствии с законом о бюджетном процессе Правительством Алтайского края краевого бюджет сформирован сроком на три года: на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Законопроект подготовлен Правительством Алтайского края в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края, направленными на регулирование бюджетных правоотношений, внесен в Алтайское краевое Законодательное Собрание для рассмотрения и направлен в Счетную палату Алтайского края для подготовки экспертного заключения 12 октября 2020 года.

Законопроект также размещен в открытом доступе на официальном сайте Министерства финансов Алтайского края, что дает муниципальным образованиям Алтайского края возможность своевременно внести необходимые коррективы в проекты местных бюджетов на 2021 год.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта краевого бюджета основано на прогнозе социально-экономического развития Алтайского края, проекте изменений в бюджетный прогноз Алтайского края на период до 2028 года, утвержденный постановлением Правительства Алтайского края от 16 февраля 2017 года № 53 (в ред. от 30.01.2020 № 29), основных направлениях бюджетной и налоговой политики Алтайского края, отражающих главные задачи, определенные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и от 7 мая 2012 года №№ 596-602, 606, федеральных проектах по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, региональных проектах, государственных программах Алтайского края, соглашении от 24 января 2020 года № 01-01-06/06-10 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Алтайского края, заключенному с Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 1950 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-

экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации», а также с учетом реализации мер, предусмотренных планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Алтайского края и сокращению государственного долга Алтайского края, утвержденных распоряжением Администрации Алтайского края от 8 мая 2015 года № 128-р (в ред. от 30.08.2018 № 250-р) и программой мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Алтайского края на 2019-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Алтайского края от 23 августа 2019 года № 321-р (в ред. от 06.03.2020 № 79-р).

Текстовая часть законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству.

Концептуальными и характерными структурными особенностями проекта краевого бюджета на 2021 год являются:

-изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2021 года, в том числе установление для российских организаций, которые осуществляют деятельность в области информационных технологий, ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в региональный бюджет, в размере 0 %; пересмотр коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Алтайского края для исчисления размера фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц; отмена единого налога на вмененный доход; установление переходного периода по упрощенной системе налогообложения при превышении ограничений по доходам и численности, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации; изменение нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов, утвержденных законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами»;

-учет в доходном потенциале при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований в целях их выравнивания отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в местные бюджеты (в размере 25% от общего объема неналоговых доходов, которые могут быть учтены при расчете дотации);

-планирование бюджетных ассигнований с учетом участия Алтайского края в софинансировании мероприятий федеральных проектов, разработанных в рамках национальных проектов во исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

-формирование структуры расходов краевого бюджета в «программном» формате по важнейшим направлениям экономического и социального развития;

-сохранение социальной направленности расходной части краевого бюджета;

-планирование расходных обязательств на заработную плату с учетом увеличения минимального размера оплаты труда до 12792 рублей, рассчитанного по новой методике, разработанной Министерством труда Российской Федерации;

-формирование расходов на заработную плату отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, с увеличением на 4,3 % с 1 января 2021 года;

-индексация заработной платы «неуказным» категориям работников бюджетного сектора экономики Алтайского края на 4,3 % с 1 октября 2021 года;

-формирование расходов на оплату труда государственных должностей и гражданских служащих Алтайского края с учетом пропуска (отказа) от индексации в 2021 году;

-изменение порядка отнесения расходов по подразделам «Гражданская оборона» и «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и в приказ Министерства финансов Российской Федерации «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

-планирование средств на ежегодную выплату (в размере 1000 рублей) на школьные нужды (взамен компенсационных выплат на питание, предназначенных для частичной компенсации удорожания стоимости питания обучающимся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных организациях – 4,85 рубля в день);

-принятие расходных обязательств по выплате заработной платы в муниципальных организациях дошкольного образования с муниципального на краевой уровень по прочему педагогическому персоналу;

-изменение подхода к отражению публичных нормативных обязательств в расходах краевого бюджета;

-планирование бюджетных ассигнований с учетом продолжения реализации в Алтайском крае индивидуальной программы социально-экономического развития.

В соответствии с нормами статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Алтайского края о стратегическом планировании в Алтайском крае, постановлением Администрации Алтайского края от 14 мая 2015 года № 179 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Алтайского края на долгосрочный период» (далее – «Порядок № 179»), в материалах к законопроекту представлен проект изменений в бюджетный прогноз Алтайского края на период до 2028 года, утвержденный постановлением Правительства Алтайского края от 16 февраля 2017 года № 53 (в ред. от 30.01.2020 № 29). В связи с тем, что в проекте федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не представлено распределение между регионами дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, предполагается изменение на предстоящий бюджетный цикл основных параметров краевого бюджета и, соответственно, консолидированного бюджета Алтайского края. Помимо этого, потребуется корректировка прогноза основных характеристик краевого и консолидированного бюджетов Алтайского края на 2020 год с учетом изменений, представленных в Счетную палату в виде проекта закона Алтайского края о внесении изменений в закон Алтайского края от 5 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в случае принятия данных изменений Алтайским краевым Законодательным Собранием. Кроме того, подлежат корректировке показатели финансового обеспечения государственных программ Алтайского края, отраженные в приложении 4 к бюджетному прогнозу, с учетом Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Правительством Российской Федерации будут скорректированы национальные проекты и разработан единый план по достижению

национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, согласно которому будут приведены в соответствие региональные проекты. В соответствии с пунктом 6 Порядка № 179 бюджетный прогноз должен быть актуализирован в срок, не превышающий 2-х месяцев со дня официального опубликования закона Алтайского края о краевом бюджете на 2021-2023 годы.

Анализ представленных в материалах к законопроекту изменений в бюджетный прогноз Алтайского края на период до 2028 года показал прогнозируемый ежегодно рост налоговых и неналоговых доходов как краевого бюджета, так и консолидированного бюджета Алтайского края. Общий объем доходов и расходов данных бюджетов при стабильном уровне дефицита, начиная с 2024 года, будет зависеть от объема безвозмездных поступлений, прогнозируемого на уровне 2023 года в связи с отсутствием распределения финансовой помощи из федерального бюджета между субъектами Российской Федерации на долгосрочный период. Общий объем государственного и муниципального долга Алтайского края на конец года колеблется в пределах от 5,2 до 5,8 млрд рублей.

Динамика основных параметров краевого бюджета на 2020 год, утвержденных законом Алтайского края от 5 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – «закон № 102-ЗС») и на 2021-2023 годы, предусмотренных в законопроекте, представлена в следующей таблице:

Показатели	закон № 102-ЗС	законопроект		
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы	112416936,4	106594744,2	105911081,8	105023088,2
Расходы	118080535,6	112422015,1	108147769,5	109350870,1
Дефицит	5663599,2	5827270,9	2236687,7	4327781,9

тыс. рублей

Параметры краевого бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлены законопроектом с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом на 2021 год доходы запланированы в объеме 94,8 % к уровню аналогичного показателя, утвержденного законом № 102-ЗС на 2020 год, или меньше на 5822192,2 тыс. рублей, расходы – 95,2 % или меньше на 5658520,5 тыс. рублей.

По сравнению с плановыми показателями, утвержденными на 2021 год законом № 102-ЗС, объем доходов и расходов на 2021 год в законопроекте увеличивается на 3954138,5 и 6601697,9 тыс. рублей или 3,9 % и 6,2 % соответственно, что связано с ростом объема прогнозируемых поступлений налоговых доходов, на 2022 год – уменьшается на 3031133,1 и 3425156,9 тыс. рублей и составит 97,2 % и 96,9 % соответственно, в связи с сокращением объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

В плановом периоде предполагается изменение общего объема и доходов и расходов краевого бюджета к уровню предыдущего года как в сторону уменьшения, так и увеличения. На 2022 год доходы к уровню 2021 года предусмотрены в объеме 99,4 %, расходы – 96,2 % или меньше на 683662,4 и 4274245,6 тыс. рублей соответственно. Доходы на 2023 год запланированы в объеме 99,2 % к уровню 2022

года или меньше на 887993,6 тыс. рублей, расходы – выше на 1203100,6 тыс. рублей или на 1,1 %.

Снижение уровня доходов, а соответственно и расходов в плановом периоде 2022 и 2023 годов к показателям 2021 года вызвано неполным распределением безвозмездных поступлений в проекте федерального бюджета.

В 2021-2023 годах сохраняется тенденция превышения расходов краевого бюджета над доходами (дефицит).

В целях реализации программы «Алтайский край. Энергия развития», в законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на повышение уровня жизни в Алтайском крае: сохранены выплаты, имеющие социальную направленность, предусмотрены средства на социальную сферу, на формирование комфортной городской среды, развитие дорожного хозяйства, сельское хозяйство.

При осуществлении предварительного контроля формирования краевого бюджета уделено внимание соблюдению принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных в главе 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ текстовой части законопроекта

Проведенной оценкой текстовой части законопроекта в целом установлено его соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края.

Пунктом 3 статьи 2 Законопроекта на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов установлены дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – «дифференцированные нормативы»), исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Алтайского края, согласно приложениям 4 и 5 к законопроекту.

Установленный на минимально предусмотренном пункте 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации уровне (не менее 10 %) объем отчислений в местные бюджеты от акцизов Счетная палата считает оправданным, поскольку результатами проведенных Счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий установлено наличие остатков бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, не использованных муниципальными районами края в предыдущие годы.

Счетная палата Алтайского края обращает внимание на необходимость ужесточения контроля за целевым использованием бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, а также соблюдение муниципальными образованиями края статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части увеличения бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов в очередном финансовом году на сумму бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, не использованных в предыдущие годы.

Законопроектом дифференцированные нормативы установлены в соответствии с Методикой расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Алтайского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для

дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 22 октября 2018 года № 393.

В соответствии с пунктом 12 части 3 статьи 11 закона о бюджетном процессе в законопроекте (пункт 7 статьи 5) приложением 17 предлагается утвердить перечень отдельных положений некоторых законов Алтайского края, действие которых приостанавливается на период с 1 января по 31 декабря 2021 года.

Счетная палата считает обоснованным приостановку в данном перечне действия:

пункта 4 части 3 статьи 3 закона Алтайского края от 4 февраля 2008 года № 2-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае» – установление уровня финансовой поддержки сельскохозяйственного производства в размере не менее 6% объема собственных доходов краевого бюджета. В законопроекте финансирование мероприятий на поддержку сельскохозяйственного производства предусмотрено в рамках государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края»;

абзаца 2 части 2 статьи 15 закона Алтайского края от 28 октября 2005 года № 78-ЗС «О государственной гражданской службе Алтайского края», согласно которому размер оклада денежного содержания государственных гражданских служащих Алтайского края ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом о краевом бюджете на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен). В законопроекте расходы на оплату труда данной категории сформированы с учетом пропуска (отказа) от индексации в 2021 году;

абзаца 10 части 3 статьи 3 закона Алтайского края от 9 декабря 2005 года № 120-ЗС «О государственных должностях Алтайского края» в части ежегодного установления размера средней заработной платы в крае, применяемого в целях реализации указанного закона, на период действия закона о краевом бюджете на последующий финансовый год. В законопроекте расходы на оплату труда данной категории сформированы с учетом пропуска (отказа) от индексации в 2021 году.

4. Доходы краевого бюджета

На 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов налоговая политика в крае будет направлена на формирование стабильных налоговых условий, на сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета в условиях пандемии.

Основные подходы к формированию налоговых доходов краевого бюджета изложены в Основных направлениях бюджетной и налоговой политике Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, представленных в материалах к законопроекту.

По данным разработчика законопроекта в расчетных показателях доходов краевого бюджета главными администраторами доходов учитывались изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вводимые в действие с 1 января 2021 года, влияющие на объем поступления налогов, в том числе занимающих основную долю в структуре доходов краевого бюджета.

Перечень видов доходов, нормативы отчислений от регулирующих налогов

соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и бюджетной классификации Российской Федерации.

Согласно статьи 11 закона о бюджетном процессе, в приложении 6 к законопроекту представлен перечень главных администраторов доходов с указанием кодов администрируемых доходов бюджетной классификации.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Алтайского края от 16 августа 2017 года № 302 «О порядке осуществления органами государственной власти Алтайского края и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Алтайского края» администрирование доходов краевого бюджета законопроектом возложено на 34 органа государственной власти Алтайского края, их включение в вышеуказанный перечень главных администраторов доходов краевого бюджета обоснованно.

В следующей таблице представлены динамика и структура доходной части краевого бюджета на 2020 год и трехлетний период 2021-2023 годов.

Показатели	закон № 102-ЗС		законопроект					
	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
	тыс. руб.	доля, %						
Налоговые доходы	55600917,8	49,5	57169788,0	53,6	61711517,0	58,3	62607005,0	59,6
Неналоговые доходы	1155933,0	1,0	1102921,0	1,1	1103985,0	1,0	1168993,0	1,1
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>56756850,8</i>	<i>50,5</i>	<i>58272709,0</i>	<i>54,7</i>	<i>62815502,0</i>	<i>59,3</i>	<i>63775998,0</i>	<i>60,7</i>
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>55660085,6</i>	<i>49,5</i>	<i>48322035,2</i>	<i>45,3</i>	<i>43095579,8</i>	<i>40,7</i>	<i>41247090,2</i>	<i>39,3</i>
Итого доходы	112416936,4	100,0	106594744,2	100,0	105911081,8	100,0	105023088,2	100,0

По сравнению с плановыми показателями 2020 года в законопроекте прогнозируется увеличение поступлений в 2021 году от налоговых и неналоговых доходов на 1515858,2 тыс. рублей или на 2,6 %. На 2021 и 2022 годы поступление налоговых и неналоговых доходов запланировано с ростом к уровню предыдущего года на 7,8 % и 1,5 % соответственно.

На очередной бюджетный цикл планируется увеличение доли налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов краевого бюджета с 53,6 % – в 2021 году до 59,6 % – в 2023 году.

4.1. Налоговые доходы

В законопроекте объем налоговых доходов на 2021 год спрогнозирован в сумме в сумме 57169788,0 тыс. рублей, с увеличением к плану 2020 года на 1568870,2 тыс. руб. или 2,8 %. На 2022 и 2023 годы запланированы темпы роста к уровню предыдущего периода 107,9 и 101,5 % соответственно.

Структура налоговых доходов (в %% к общей сумме налоговых доходов) по видам представлена в следующей таблице.

Виды доходов	закон № 102-ЗС	законопроект		
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Налог на прибыль организаций	24,7	23,5	23,3	23,2
Налог на доходы физических лиц	36,1	36,5	35,9	36,1
Акцизы и доходы от акцизов по подакцизным товарам	22,7	23,2	24,7	24,4
Налоги на совокупный доход	4,3	4,5	4,6	4,9
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4,3	4,5	4,6	4,9
- налог на профессиональный доход	0,0	<0,1	<0,1	<0,1
Налоги на имущество	11,2	11,4	10,6	10,5
- налог на имущество организаций	7,2	7,5	6,9	6,8
- транспортный налог	3,9	3,8	3,6	3,7
- налог на игорный бизнес	0,1	0,1	0,1	0,0
Прочие налоговые доходы (налоги, сборы и иные регулярные платежи за пользование природными ресурсами, государственная пошлина и др.)	1,0	0,9	0,9	0,9
Итого налоговые доходы	100,0	100,0	100,0	100,0

Основную долю в поступлениях налоговых доходов (от 90,6% в 2021 году до 90,5% в 2023 году) по-прежнему будут составлять 4 вида налогов: налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, акцизы по подакцизным товарам и налог на имущество организаций.

При прогнозировании налоговых доходов в краевой бюджет применены нормативы отчислений, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31 августа 2005 года № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами» с учетом изменений, планируемых к вступлению в силу с 1 января 2021 года, а также изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2021 года.

Налог на доходы физических лиц остается одним из самых значимых налогов доходной части краевого бюджета, его ожидаемое поступление по оценке Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю в текущем году составит 19825530,0 тыс. рублей или на 1,2 % (249367,0 тыс. рублей) меньше прогнозного показателя поступления налога в краевой бюджет, что вызывает озабоченность и требует дополнительных мер по выполнению плана поступлений.

На 2021 год планируется поступление указанного налога в сумме 20852825,0 тыс. рублей, что больше, чем ожидаемое поступление 2020 года на 5,2%. На 2022 и 2023 годы запланированы темпы роста к уровню предыдущего периода 106,2% и 102,0 % соответственно.

Доля прогнозируемого объема поступления налога на доходы физических лиц в валовом региональном продукте (по «базовому» сценарию) на очередной бюджетный цикл составит от 3,3 % в 2021 году до 3,1 % в 2023 году, что в принципе соответствует фактически сложившемуся показателю 2019 года – 3,3 %.

Разработчиком законопроекта учтены рекомендации Счетной палаты, данные

в заключении на проект закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в части осуществления мер по снижению неформальной занятости (информация представлена в материалах к законопроекту).

В целях достижения планируемых темпов роста налога на доходы физических лиц Счетная палата предлагает Управлению Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю, органам государственной власти Алтайского края и органам местного самоуправления муниципальных образований продолжить осуществление мониторинга на рынке труда, выявление и легализацию скрытой заработной платы и теневой занятости.

Поступление *налога на прибыль организаций*, подлежащего зачислению в краевой бюджет, на 2021 год прогнозируется в сумме 13456163,0 тыс. рублей, что составляет 100,1 % к ожидаемому поступлению налога по оценке Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю в текущем году. На 2022 и 2023 годы поступление налога на прибыль организаций запланировано с темпом роста к уровню предыдущего периода 107,0 % и 101,0 % соответственно.

Доля прогнозируемого объема поступления налога на прибыль в валовом региональном продукте (по «базовому» сценарию) на очередной бюджетный цикл составит от 2,1 % в 2021 году до 2,0 % в 2023 году, при фактически сложившейся в 2019 году – 2,5 %.

Анализ динамики поступления налога на прибыль организаций показал, что в последние годы отмечается тенденция стабильных поступлений указанного налога, с неоднозначными темпами роста. Так, на основании отчета 1-НМ «О начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» поступило в краевой бюджет налога на прибыль организаций в 2015 году – 8076403,0 тыс. рублей, в 2016 году – 12898267,0 тыс. рублей (159,7% к предыдущему году), в 2017 году – 12256768,0 тыс. рублей (95,0%), в 2018 году – 14077836,3 тыс. рублей (114,9%), в 2019 году – 14787354,2 тыс. рублей (105,0 %), в 2020 году по оценке Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю – 13448248,0 тыс. рублей (90,9%).

Согласно данным отчета исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (форма № 0507021, сайт Федерального казначейства) по состоянию на 1 сентября 2020 года в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации поступило налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по соответствующим ставкам, в сумме 1912,4 млрд рублей, что на 435,9 млрд рублей или на 18,6% меньше, чем за аналогичный период прошлого года, что свидетельствует о влиянии негативных тенденций, связанных с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой и другими факторами на экономику страны.

На основании вышеизложенного Счетная палата считает прогноз поступления налога на прибыль организаций на 2021 год обоснованным.

Поступление *акцизов по подакцизным товарам (продукции) и доходов от уплаты акцизов* в 2021 году в сумме – 13209501,0 тыс. рублей, что составляет 105 % к прогнозу на 2020 год, из них акцизы на пиво – 4157086,0 тыс. рублей (31,5 % от всего объема акцизов), акцизы на вина – 9656,0 тыс. рублей (0,1 %), акцизы на сидр, пуаре, медовуху – 6653,0 тыс. рублей (0,1 %), доходы от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию – 1403410,0 тыс. рублей (10,6 %), доходы от акцизов на нефтепродукты, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, составляют 7616516,0 тыс. рублей (57,7 %).

На плановый период 2021 и 2022 годов темпы роста акцизов по подакцизным товарам составят 115,4 и 100,1 % соответственно.

Согласно материалам, прилагаемым к законопроекту, следует, что прогноз доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию и доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты будет скорректирован при поступлении сведений от Межрегионального операционного управления Федерального казначейства. В связи с чем Счетная палата рекомендует Министерству финансов Алтайского края при получении данных сведений вернуться к вопросу о корректировке объема доходов краевого бюджета.

Поступление *налога на имущество организаций* на 2021 год прогнозируется в сумме 4288555,0 тыс. рублей, что составляет 102,9 % к ожидаемому поступлению налога в 2020 году по оценке Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю. На плановый период объем поступления указанного налога прогнозируется на уровне 2021 года без положительной динамики.

По результатам анализа расчетов, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю, Счетная палата считает прогноз поступления налога на имущество организаций на 2021 год обоснованным.

Поступление *транспортного налога* на 2021 год планируется в сумме 2190118,0 тыс. рублей, что составляет 101,7 % к ожидаемому поступлению налога по оценке Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю в 2020 году. На плановый период прогнозируется незначительный рост транспортного налога, в пределах 0,8 % ежегодно.

По результатам анализа расчетов, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю, Счетная палата считает прогноз поступления транспортного налога обоснованным.

Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2021 году прогнозируется в сумме 2577482,0 тыс. рублей, что по оценке Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю больше ожидаемого поступления налога в 2020 году на 23,5%, в 2022 и 2023 годах – 2834289,0 тыс. рублей и 3094387,0 рублей соответственно, с темпом роста 110,0 % и 109,2% соответственно.

В расчете поступления указанного налога заложены темпы роста, опережающие индекс потребительских цен на соответствующий год бюджетного цикла.

Поступление налога на профессиональный доход, налога на игорный бизнес, сбора за пользование водными биологическими ресурсами, государственной пошлины, налога на добычу полезных ископаемых в объеме налоговых доходов краевого бюджета незначительно и составляет в общей сумме по каждому виду налогов ежегодно не более 1 %.

4.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы краевого бюджета на 2021 год планируются в объеме 1102921,0 тыс. рублей, что на 53012,0 тыс. рублей (4,6 %) ниже прогнозного плана на 2020 год (1155933,0 тыс. рублей). В плановом периоде прогнозируется поступление неналоговых доходов в 2022 году – на уровне прогнозных поступлений 2021 года (1103985,0 тыс. рублей), в 2023 году – с ростом к уровню предыдущего года на 65008,0 тыс. рублей или на 5,9 % (1168993,0 тыс. рублей).

Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов незначителен и

ежегодно составляет в пределах 1,8 % – 1,9 %.

Структура в разрезе видов неналоговых доходов краевого бюджета представлена в следующей таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	закон № 102-ЗС	законопроект		
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы от использования имущества, находящегося в госсобственности	192581,0	200374,0	199374,0	195374,0
<i>доля, %</i>	<i>16,7</i>	<i>18,2</i>	<i>18,1</i>	<i>16,7</i>
Платежи при пользовании природными ресурсами	110271,0	67743,0	70255,0	72733,0
<i>доля, %</i>	<i>9,5</i>	<i>6,1</i>	<i>6,4</i>	<i>6,2</i>
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	144645,0	151274,0	151265,0	247825,0
<i>доля, %</i>	<i>12,5</i>	<i>13,8</i>	<i>13,7</i>	<i>21,2</i>
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	17703,0	12349,0	12344,0	12344,0
<i>доля, %</i>	<i>1,5</i>	<i>1,1</i>	<i>1,1</i>	<i>1,1</i>
Административные платежи и сборы	48006,0	31132,0	31132,0	1132,0
<i>доля, %</i>	<i>4,2</i>	<i>2,8</i>	<i>2,8</i>	<i>0,1</i>
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	642727,0	640049,0	639615,0	639585,0
<i>доля, %</i>	<i>55,6</i>	<i>58,0</i>	<i>57,9</i>	<i>54,7</i>
Прочие неналоговые доходы	0	0	0	0
Итого	1155933,0	1102921,0	1103985,0	1168993,0

Как видно из таблицы, наибольший объем в неналоговых доходах приходится на доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба, при этом на 2021 год прогнозируется незначительное снижение по указанному доходному источнику к предыдущему периоду – на 2678,0 тыс. рублей (0,4%), что обусловлено передачей данного доходного источника в бюджеты муниципальных районов и городских округов в соответствии с законом Алтайского края от 5 октября 2020 года № 66-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере бюджетных правоотношений» по нормативу 50 процентов от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями. В плановом периоде также прогнозируется незначительное снижение по указанному доходному источнику к предыдущему периоду: на 434,0 тыс. рублей (0,07%) – на 2022 год, на 30,0 тыс. рублей (0,005%) – на 2023 год.

Прогноз на 2021 год по доходам в краевой бюджет от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составляет 200374,0 тыс. рублей, что на 7793,0 тыс. рублей или 4,0 % больше планового показателя текущего года (192581,0 тыс. рублей).

Увеличение доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, обусловлено, прежде всего, прогнозируемым увеличением доходов в виде арендной платы за земли, находящиеся в краевой собственности, на 17687,0 тыс. рублей (18,4%). Поступления указанных доходов

рассчитаны исходя из заключенных действующих договоров аренды, с учетом коэффициента собираемости, а также планируемого поступления доходов от проведения аукционов по продаже права аренды на земельные участки. В плановом периоде значения показателей сохраняются на уровне 2021 года.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям на 2021 год предусмотрены в размере 35000,0 тыс. рублей, с ростом к уровню предыдущего года на 1500,0 тыс. рублей (4,5%). На 2022 год указанные доходы запланированы со снижением к предыдущему периоду на 1000,0 тыс. рублей (2,9%), на 2023 год – на 3000,0 тыс. рублей (8,8%).

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Алтайского края, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены в размере 29565,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует показателям предыдущего года. В указанной сумме предусмотрены доходы от сдачи в аренду Министерством транспорта Алтайского края четырех пассажирских вагонов.

При увеличении на 2021 год общего показателя доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, по отдельным его составляющим источникам запланировано снижение доходов.

Наиболее значимое снижение на 2021 год предусмотрено по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, – на 5755,0 тыс. рублей (54,5%), вследствие чего указанные доходы в 2021 году и плановом периоде составят 4812,0 тыс. рублей ежегодно. Снижение доходов обусловлено приватизацией имущественного комплекса Барнаульской мельницы, ранее находившегося в аренде.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей краевых государственных унитарных предприятий, на 2021 год предусмотрены в размере 6000,0 тыс. рублей, снижены к уровню 2020 года на 42,0 %. Данный доходный источник на 2022 год предусмотрен на уровне предыдущего года – 6000,0 тыс. рублей, на 2023 год – со снижением к прогнозу предыдущего периода на 1000,0 тыс. рублей (16,7%) и составит 5000,0 тыс. рублей. При расчете учтен плановый размер суммы чистой прибыли, в основном унитарных предприятий дорожного хозяйства, с учетом установленного максимального процента отчисления в краевой бюджет (40,0 %).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2021 год спрогнозированы в размере 12349,0 тыс. рублей (6349,0 тыс. рублей – от реализации имущества, 6000,0 тыс. рублей – от продажи земельных участков), что меньше показателя 2020 года на 5354,0 тыс. рублей (45,7 %). В плановом периоде указанные доходы предусмотрены в размере 12344,0 тыс. рублей ежегодно (снижение к показателям 2021 года – 5,0 тыс. рублей, или 0,04 %). В связи с отсутствием утвержденного постановлением Правительства Алтайского края прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на 2021-2023 годы, не представляется возможным оценить обоснованность планируемых на предстоящий бюджетный цикл доходов.

На 2021-2022 годы предусмотрено поступление административных платежей и сборов в сумме 31132,0 тыс. рублей ежегодно, что меньше уровня 2020 года на 16874,0 тыс. рублей (35,1 %). Наибольший удельный вес (96,4 %) в указанных доходах приходится на плату за пользование курортной инфраструктурой (курортный сбор), который прогнозируется в сумме 30000,0 тыс. рублей ежегодно,

что на 16552,0 тыс. рублей (34,5%) меньше прогноза 2020 года, вследствие того, что законом Алтайского края от 3 июля 2020 года № 39-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае» размер курортного сбора на 2021-2022 годы снижен с 50 до 30 рублей, а также освобождены от его уплаты лица, имеющие место жительства на территории Алтайского края.

На 2023 год поступление административных платежей и сборов предусмотрено в размере 1132,0 тыс. рублей, в связи с отсутствием в прогнозе доходов от курортного сбора вследствие завершения 31 декабря 2022 года срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае».

На 2021 год предусмотрено снижение к уровню 2020 года поступлений платежей при пользовании природными ресурсами на 42528,0 тыс. рублей (38,6 %), в связи с изменением нормативного регулирования платы за негативное воздействие на окружающую среду (передачей данного доходного источника в бюджеты муниципальных районов и городских округов в соответствии с законом Алтайского края от 05.10.2020 № 66-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере бюджетных правоотношений») и снижением поступлений платы за использование лесов на 1685,0 тыс. рублей (2,5%), платежей при пользовании недрами – на 227,0 тыс. рублей (7,8%). В плановом периоде 2022 и 2023 годов предусмотрено незначительное увеличение к уровню предыдущего года поступлений платежей при пользовании природными ресурсами – на 2512,0 тыс. рублей (3,7%) и на 2478,0 тыс. рублей (3,5%) соответственно.

По сравнению с предыдущим периодом в 2021 году прогнозируется увеличение на 6629,0 тыс. рублей (4,6%) доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (с 144645,0 до 151274,0 тыс. рублей), в 2022 году – снижение на 9,0 тыс. рублей (0,006%), в 2023 году – рост на 96560,0 тыс. рублей (63,8%).

Потенциальным резервом поступления доходов краевого бюджета является повышение качества администрирования и эффективности работы по взысканию задолженности главными администраторами неналоговых доходов.

4.3. Безвозмездные поступления

В 2021 году объем безвозмездных поступлений в краевой бюджет планируется в общей сумме 48322035,2 тыс. рублей, что меньше утвержденного законом № 102-ЗС уровня 2020 года (55660085,6 тыс. рублей) на 13,2 %, в 2022 и 2023 годах – 43095579,8 тыс. рублей и 41247090,2 тыс. рублей соответственно.

В 2021 году доля безвозмездных поступлений в доходах краевого бюджета составит 45,3%, в плановом периоде 2022 и 2023 годов – снизится до 40,7 % и 39,3 % соответственно (в связи с неполным распределением межбюджетных трансфертов в проекте федерального бюджета). Анализ исполнения краевого бюджета за ряд последних лет показывает, что объем межбюджетных трансфертов увеличивается к первоначально утвержденным ассигнованиям в течение финансового года.

Структура безвозмездных поступлений представлена в следующей таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	закон № 102-ЗС	законопроект		
	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
Итого безвозмездные поступления, в т.ч.	55660085,6	48322035,2	43095579,8	41247090,2
Межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы	55343796,2	48005745,8	42126249,1	40248531,1
<i>доля, в %</i>	99,4	99,3	97,8	97,6
Средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно- коммунального хозяйства	316289,4	316289,4	969330,7	998559,1
<i>доля, в %</i>	0,6	0,7	2,2	2,4

На 2021 год объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы в краевой бюджет планируется на 7338050,4 тыс. рублей или 13,3 % меньше уровня 2020 года, утвержденного законом № 102-ЗС.

В структуре межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы основную долю – 99,98 % занимают межбюджетные трансферты из федерального бюджета и 0,02 % – субсидии из местных бюджетов.

Структура доходов краевого бюджета в разрезе видов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы представлена в следующей таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	закон № 102-ЗС	законопроект		
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Дотации	32689829,3	29521598,3	25108465,6	25108465,6
<i>Доля, в %</i>	59,1	61,5	59,6	62,4
Субсидии*	11343832,0	8325254,9	6956203,4	5556285,1
<i>Доля, в %</i>	20,5	17,3	16,5	13,8
Субвенции	8228358,4	8401071,7	8043250,8	8136998,6
<i>Доля, в %</i>	14,9	17,5	19,1	20,2
Иные межбюджетные трансферты	3081776,5	1757820,9	2018329,3	1446781,8
<i>Доля, в %</i>	5,6	3,7	4,8	3,6
ИТОГО	55343796,2	48005745,8	42126249,1	40248531,1
<i>Доля, в %</i>	100,0	100,0	100,0	100,0

* - субсидии из федерального и местных бюджетов

Распределенные в проекте федерального бюджета межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на 2021, 2022 и 2023 годы учтены в доходах краевого бюджета в полном объеме.

В связи с отсутствием в проекте федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, за основу в определении объема данной дотации приняты на 2021 год – уровень объема 2020 года, на 2022 и 2023 годы – уровень объема 2022 года, утвержденный Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В структуре поступлений из федерального бюджета доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составит на 2021, 2022 и 2023 годы 61,5 %, 59,6 % и 62,4 % соответственно.

В объеме плановых поступлений из федерального бюджета на 2021 год учтены субсидии и субвенции, занимающие значительный удельный вес в общем объеме межбюджетных трансфертов и имеющие сумму более 1000000,0 тыс. рублей каждая: субвенция на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» – 2455597,6 тыс. рублей (с долей в общем объеме поступлений из федерального бюджета от 5,1 % в 2021 году до 6,2 % в 2023 году), субвенция на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» – 1579196,0 тыс. рублей (с долей от 3,3 % до 2,6 % соответственно), субвенция на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» – 1546219,5 тыс. рублей (с долей от 3,2 % до 4,1 % соответственно), субвенция на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 1179373,0 тыс. рублей (с долей от 2,5 % до 2,9 % соответственно) и субсидия на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства – 1032961,4 тыс. рублей (с долей от 2,2 % до 2,6 % соответственно).

Планируемые на 2021, 2022 и 2023 годы поступления из федерального бюджета по видам и объемам межбюджетных трансфертов, а также оценка ожидаемого исполнения за 2020 год представлены в материалах к законопроекту.

В соответствии с положениями статьи 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Алтайского края от 3 ноября 2005 года № 89-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и расчета субсидий из бюджетов поселений в краевой бюджет» в доходах краевого бюджета на 2021 год предусмотрены субсидии из бюджетов 6 муниципальных образований в общей сумме 10162,0 тыс. рублей.

Сравнительный анализ динамики порогового уровня расчетных налоговых доходов для определения размера субсидий, перечисляемых из местных бюджетов в краевой бюджет, в расчете на одного жителя представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	рублей		
	2020 год закон № 102-ЗС	2021 год законопроект	Темп роста, в %
для городских поселений	4220,0	2573,0	61,0
для сельских поселений	2471,0	2573,0	104,1
для муниципальных районов	9756,0	12938,0	132,6
для городских округов	15504,0	12938,0	83,4
Количество муниципальных образований, расчетные налоговые доходы на одного жителя которых превышают пороговые уровни	10	6	60,0
Объем субсидии	9816,0	10162,0	103,5

В законопроекте предусмотрены поступления от Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2021 год в сумме 316289,4 тыс. рублей, 2022 год – 969330,7 тыс. рублей, 2023 год – 998559,1 тыс. рублей. Данные средства в полном объеме учтены в расходной части законопроекта на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда».

5. Анализ расходов краевого бюджета

Согласно основным направлениям бюджетной политики Алтайского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, представленным в материалах к законопроекту, в предстоящий трехлетний период бюджетная политика сохраняет социальную преемственность политики предыдущего планового периода с учетом новых экономических условий, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции и принятием мер по устранению ее последствий.

Проводимая бюджетная политика будет направлена на сохранение достигнутых значений соотношения оплаты труда со среднемесячным доходом от трудовой деятельности с поэтапным достижением задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации; безусловное выполнение всех социальных обязательств перед жителями Алтайского края; обеспечение реализации планируемых мероприятий, разработанных в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края.

Важнейшим условием бюджетной сбалансированности, согласно бюджетной политике, является соответствие бюджетных расходов реально прогнозируемым поступлениям, эффективность использования бюджетных средств, внедрение в организацию бюджетного процесса перспективных мер и подходов для достижения целевых показателей, предусмотренных для Алтайского края национальными проектами.

На 2021 год расходы краевого бюджета прогнозируются в сумме 112422015,1 тыс. рублей, на 2022 год – 108147769,5 тыс. рублей или 96,2 % к уровню предыдущего года, на 2023 год – 109350870,1 тыс. рублей, с ростом на 1,1 % к уровню 2022 года.

В законопроекте установлен объем условно утверждаемых расходов на 2022 год в размере 2254016,4 тыс. рублей, или 2,5 % общего объема расходов, на 2023 год – 4660612,3 тыс. рублей, или 5,0 % общего объема расходов, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Резервный фонд Правительства Алтайского края на 2021, 2022 и 2023 годы сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и составит 0,13 % – 0,14 % от общего объема расходов краевого бюджета или 150000,0 тыс. рублей ежегодно.

Во исполнение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4 части 3 статьи 11 закона о бюджетном процессе в текстовой части законопроекта (пункт 2 статьи 5) предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2021 год в сумме 10862236,8 тыс. рублей, на 2022 год – 10958345,7 тыс. рублей и на 2023 год – 11054398,5 тыс. рублей. Данные объемы средств

соответствуют сумме ассигнований на указанные цели в приложении 3 «Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021-2022 годы» к пояснительной записке к законопроекту (далее – «приложение 3»). Доля расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2021 году за счет средств краевого бюджета составит 60,6 %, федерального бюджета – 39,4 %, в 2022 году – 60,0 % и 40,0 %, в 2023 году – 59,5 % и 40,5 % соответственно.

В структуре общих расходов краевого бюджета расходные обязательства на исполнение публичных нормативных обязательств занимают в 2021 году 9,7 %, в 2022 и 2023 годах – по 10,1 % ежегодно (2020 год – 10,7 %) к уровню предыдущего периода, общие объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, составят 86,2 %, 100,9 % и 100,9 % соответственно.

Снижение общего объема ассигнований в 2021 году по сравнению с 2020 годом связано с отсутствием на федеральном уровне распределения по субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета на финансирование публичных нормативных обязательств, в связи с чем объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, будет уточняться.

В ходе экспертизы законопроекта проведено сопоставление показателей на исполнение публичных нормативных обязательств в ведомственных структурах расходов краевого бюджета на 2021 год, на 2022 и 2023 годы согласно приложениям 11 и 12 к законопроекту соответственно (далее – «ведомственная классификация»), перечня публичных нормативных обязательств, представленного в Счетную палату Министерством финансов Алтайского края письмом от 11 сентября 2020 года № 06-08/П/648 (далее – «письмо Минфина Алтайского края»), с данными в приложении 3.

Результаты проведенного анализа показали, что часть публичных нормативных обязательств, указанных в письме Минфина Алтайского края, в законопроекте в ведомственной классификации и приложении 3 сгруппирована с указанием общего объема бюджетных ассигнований на их исполнение.

Такие случаи установлены в отношении публичных нормативных обязательств в ведомственной классификации, а также в приложении 3 на 2021 год под порядковыми номерами 29 – «премии Губернатора Алтайского края в области образования», (включает 2 обязательства), 42 – «премии в области охраны окружающей среды» (2 обязательства), 43 – «премии в области растениеводства и переработки продукции растениеводства» (4 обязательства) и 44 – «премии в области животноводства и переработки продукции животноводства» (3 обязательства).

Помимо этого, в ведомственной классификации объединены и отражены в общей сумме 2425,0 тыс. рублей 2 вида премий, указанных в приложении 3 под порядковыми номерами 17 и 26 с объемами финансирования 625,0 тыс. рублей и 1800,0 тыс. рублей соответственно.

В приложении 3 под номером 33 предусмотрено публичное нормативное обязательство «стипендии имени А.П. Щекотинского обучающимся очной формы обучения педагогических организаций высшего образования, расположенных на территории Алтайского края» с финансовым обеспечением в 2021-2023 годах в сумме 3000,0 тыс. рублей ежегодно, в ведомственных классификациях на 2021 год, на 2022 и 2023 годы необходимо присвоить уникальный код классификации данному

публичному нормативному обязательству.

В объемах расходов на исполнение публичных нормативных обязательств присутствуют различия между бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на эти цели в ведомственной классификации и отраженными в приложении 3, на 2021 год – по 2 видам на общую сумму 4693,0 тыс. рублей, на 2022 и 2023 годы – по 10 видам ежегодно на общую сумму 30826,3 тыс. рублей и 30796,7 тыс. рублей соответственно.

Исходя из перечня публичных нормативных обязательств в письме Минфина Алтайского края, не предусмотрены в ведомственной классификации и в приложении 3 бюджетные ассигнования на 3 вида публичных нормативных обязательств, источниками финансирования которых предполагаются средства федерального и краевого бюджетов на условиях долевого участия: на единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек; ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно; ежемесячные выплаты гражданам, при рождении третьего и последующих детей, в связи с тем, что указанные средства не распределены между субъектами Российской Федерации в проекте федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации «публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации...».

Пунктом 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что каждому публичному нормативному обязательству присваивается уникальный код классификации расходов бюджетов.

Счетная палата предлагает формирование перечня публичных нормативных обязательств осуществлять с учетом содержания указанных статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также учесть изложенные выше в заключении замечания и в законопроекте уточнить общие объемы финансирования на публичные нормативные обязательства с учетом дополнительного распределения средств федерального бюджета бюджету Алтайского края на исполнение публичных нормативных обязательств.

В соответствии с нормами части 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 7.1 закона о бюджетном процессе в законопроекте предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края на 2021 год в сумме 10826329,1 тыс. рублей, что к уровню 2020 года, утвержденному законом № 102-ЗС в сумме 10896960,2 тыс. рублей, составит 99,4 %, на 2022 год – 12 416 860,0 тыс. рублей, на 2023 год – 12 434 924,0 тыс. рублей, что к уровню предыдущего периода составит 114,7 % и 100,1 % соответственно.

Объем плановых бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края на 2021 год составляет 89,3 % или меньше на 1294868,7 тыс. рублей от уровня ассигнований, предусмотренных на указанный период в законе № 102-ЗС, на 2022 год – превышает ассигнования, предусмотренные на указанный период в законе № 102-ЗС на 1120359,4 тыс. рублей (9,9 %).

Источники формирования дорожного фонда Алтайского края на 2021 год

приведены в следующей таблице:

Доходный источник	тыс. рублей
Всего	10 826 329,1
Акцизы	7 616 516,0
Транспортный налог	2 190 118,0
От эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог	9 510,0
От платежей в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемых в краевой бюджет	3 069,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях	381 877,1
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	24 500,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения	600 739,0

Информация о направлениях использования средств дорожного фонда Алтайского края в 2021 году представлена в следующей таблице:

Направление расходов	тыс. рублей
Всего	10 826 329,1
Содержание, ремонт, реконструкция и строительство автомобильных дорог, являющихся краевой собственностью	5 970 289,4
Субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	609 437,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	462 102,7
Федеральный проект «Дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	3 724 500,0
Федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	60 000,0

В соответствии с пунктом 4.2 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 12 декабря 2011 года № 723, законопроектом предусмотрено направление средств дорожного фонда Алтайского края в размере 609437,0 тыс. рублей на предоставление местным бюджетам субсидий на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В части 5 статьи 5 законопроекта предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований Фонда развития курортной инфраструктуры Алтайского края на

2021-2023 годы в сумме 30000,0 тыс. рублей ежегодно.

Законопроектом на 2021 год сохраняются на уровне 2020 года размеры социальных выплат в сфере социального обеспечения населения, за исключением размеров социальных выплат, которые предусмотрены с ростом на 3,9%, 4,0 %: отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности; на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности; на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя), приемной семье, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также исключения компенсационных выплат на питание, предназначенных для частичной компенсации удорожания стоимости питания обучающимся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных организациях, – 4,85 рубля в день (взамен которых в законопроекте предусмотрены средства на ежегодную выплату на школьные нужды в размере 1000 рублей на ребенка).

Помимо этого, на 4,0% увеличен размер ежемесячного пособия гражданам, усыновившим детей; дополнительной пенсии детям по утере кормильца в вооруженных конфликтах; ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Законопроект в части публичных нормативных обязательств и иных мер социальной поддержки граждан Алтайского края сформирован исходя из принципов адресности.

Динамика изменения расходов проекта краевого бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов к уровню плановых ассигнований, утвержденных законом № 102-ЗС на 2020 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в следующей таблице:

Наименование показателей	закон № 102-ЗС	законопроект		
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
Расходы, всего (тыс. рублей)	118080535,6	112422015,1	108147769,5	109350870,1
в том числе				
<i>Общегосударственные вопросы</i>	2047885,8	2375614,5	2011863,4	2352426,4
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	327728,7	-363751,1	340563,0
	в %	116,0	84,7	116,9
<i>Национальная оборона</i>	71691,0	78580,5	79141,7	82303,5
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	6889,5	561,2	3161,8
	в %	109,6	100,7	104,0
<i>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i>	1013676,0	820831,7	823175,3	805034,9
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	-192844,3	2343,6	-18140,4
	в %	81,0	100,3	97,8
<i>Национальная экономика</i>	20321346,0	18365309,4	18981510,2	18621598,1
прирост (снижение) к предыдущему году		-1956036,6	616200,8	-359912,1
		90,5	103,4	98,1
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	5471415,1	4315587,7	4111676,7	4116654,5
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	-1155827,4	-203911,0	4977,8
	в %	78,9	95,3	100,1

1	2	3	4	5
<i>Охрана окружающей среды</i>	132246,5	111101,6	108395,0	108974,3
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	-21144,9	-2706,6	579,3
	в %	84,0	97,6	100,5
<i>Образование</i>	28547476,7	30233000,3	27770828,9	26388245,1
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	1685523,6	-2462171,4	-1382583,8
	в %	105,9	91,9	95,0
<i>Культура, кинематография</i>	1948586,1	2056223,7	1825366,3	1738838,6
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	107637,6	-230857,4	-86527,7
	в %	105,5	88,8	95,3
<i>Здравоохранение</i>	12866816,6	11862354,9	11042647,7	10115078,3
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	-1004461,7	-819707,2	-927569,4
	в %	92,2	93,1	91,6
<i>Социальная политика</i>	39920080,3	37643791,1	36345599,9	37114893,6
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	-2276289,2	-1298191,2	769293,7
	в %	94,3	96,6	102,1
<i>Физическая культура и спорт</i>	1472603,0	1479106,3	988257,1	1462421,1
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	6503,3	-490849,2	474164,0
	в %	100,4	66,8	148,0
<i>Средства массовой информации</i>	208351,0	210453,0	202440,0	202440,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	2102,0	-8013,0	0,0
	в %	101,0	96,2	100,0
<i>Обслуживание государственного и муниципального долга</i>	92040,3	93146,6	133888,8	112387,3
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	1106,3	40742,2	-21501,5
	в %	101,2	143,7	83,9
<i>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</i>	3966321,2	2776913,8	1468962,1	1468962,1
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	-1189407,4	-1307951,7	0,0
	в %	70,0	52,9	100,0

По сравнению с 2020 годом законопроектом на 2021 год вносятся изменения по всем 14 разделам классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 7 разделам на общую сумму 2137491,0 тыс. рублей (6,2 %), снижение – по 7 разделам на 7796011,5 тыс. рублей (9,3 %). Наибольшее увеличение в номинальном выражении предусмотрено по разделу «Образование», уменьшение – по разделу «Социальная политика».

По сравнению с объемом предыдущего года, бюджетные ассигнования на 2022 год возрастут по 4 разделам (составят 103,4 %), сократятся – по 10 разделам (составят 92,3 %), на 2023 год – возрастут по 6 разделам (составят 103,6 %), сократятся – по 6 разделам (составят 95,4 %), не изменятся – по 2 разделам.

В законопроекте объем расходов на 2021 год по сравнению с плановыми показателями, утвержденными на 2021 год законом № 102-ЗС, увеличивается по 12 разделам на общую сумму 10096778,7 тыс. рублей, уменьшается по 2 разделам («Социальная политика» и «Обслуживание государственного и муниципального долга») на общую сумму 1390141,0 тыс. рублей. Наибольший рост в номинальном выражении предусмотрен по разделам «Образование» – на 4082862,7 тыс. рублей (15,6 %), «Здравоохранение» – на 2810809,1 тыс. рублей (31,1 %), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 1090946,1 тыс. рублей (в 1,6 раза).

Законопроектом на 2021, 2022, 2023 годы предусмотрены бюджетные

ассигнования ежегодно по 62 подразделам классификации расходов бюджетов (в 2020 году – по 63 подразделам). На среднесрочный период не планируются расходы по подразделу «физическая культура».

К уровню 2020 года бюджетные ассигнования в законопроекте на 2021 год увеличиваются по 27 подразделам (на общую сумму 5136192,9 тыс. рублей или 8,2 %), уменьшаются – по 29 подразделам (на 10719505,1 тыс. рублей или 19,9 %), не предусмотрены ассигнования по подразделу «физическая культура» (в 2020 году – 75208,3 тыс. рублей), не изменяются бюджетные ассигнования по 6 подразделам. По сравнению с объемом предыдущего года, бюджетные ассигнования на 2022 год возрастут по 16 подразделам (составят 119,5 %), сократятся – по 32 подразделам (составят 89,5 %), не изменятся – по 14 подразделам, на 2023 год – возрастут по 17 подразделам (составят 104,6 %), сократятся – по 17 подразделам (составят 93,1 %), не изменятся – по 28 подразделам.

Структура расходов проекта краевого бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по сравнению со структурой 2020 года по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов изменяется в сторону увеличения общего объема доли расходов на отрасли социальной сферы – образование, здравоохранение, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт (2020 год – 71,78 %, 2021 год – 74,07 %, 2022 год – 73,63 %, 2023 год – 73,38 %).

В следующей таблице представлена структура расходов указанного периода по разделам классификации расходов бюджетов (в %):

Наименование показателей	закон № 102-ЗС	законопроект		
	2020 год	2021 год	2022 год*	2023 год*
Расходы, всего	100,00	100,00	100,00	100,00
в том числе				
Общегосударственные вопросы	1,73	2,11	1,90	2,25
Национальная оборона	0,06	0,07	0,07	0,08
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,87	0,73	0,78	0,77
Национальная экономика	17,21	16,34	17,93	17,79
Жилищно-коммунальное хозяйство	4,63	3,84	3,88	3,93
Охрана окружающей среды	0,11	0,10	0,10	0,10
Образование	24,17	26,89	26,22	25,20
Культура, кинематография	1,65	1,83	1,72	1,66
Здравоохранение	10,90	10,55	10,43	9,66
Социальная политика	33,82	33,48	34,33	35,46
Физическая культура и спорт	1,24	1,32	0,93	1,40
Средства массовой информации	0,17	0,19	0,19	0,19
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,08	0,08	0,13	0,11
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3,36	2,47	1,39	1,40

* структура расходов проекта краевого бюджета на 2022, 2023 годы рассчитана исходя из общего объема расходов без учета условно утверждаемых расходов, не распределенных по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

Как и прежде в структуре расходов краевого бюджета наибольший удельный вес по разделам занимают бюджетные ассигнования на социальную политику, образование, национальную экономику и здравоохранение.

Основная доля в общем объеме расходов в разрезе подразделов в 2021 году приходится на социальное обеспечение населения (21,8 %), общее образование (15,8 %), дорожное хозяйство (дорожные фонды) (10,0 %), охрану семьи и детства (7,5 %), дошкольное образование (6,8 %) и стационарную медицинскую помощь (3,9 %). Данные приоритеты в направлении расходов сохранятся и в плановом периоде.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям (государственным программам Алтайского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов краевого бюджета соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов краевого бюджета.

Согласно ведомственной структуре расходов краевого бюджета на 2021, 2022 и 2023 годы функции главных распорядителей бюджетных средств возложены на 34 бюджетополучателя. По сравнению с объемами предыдущего периода объемы расходов на 2021 год увеличиваются по 20 и уменьшаются – по 14 главным распорядителям средств краевого бюджета, на 2022 год – увеличиваются по 6, уменьшаются – по 20 и не изменяются – по 8 главным распорядителям средств краевого бюджета, на 2023 год – увеличиваются по 10, уменьшаются – по 10 и не изменяются – по 14 главным распорядителям средств краевого бюджета.

Из 34 главных распорядителей бюджетных средств основная доля (91,1 %) расходов краевого бюджета в 2021 году приходится на 7 министерств Алтайского края (образования и науки – 25,4 %, здравоохранения – 18,8 %, социальной защиты – 18,6 %, транспорта – 10,7 %, строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 7,9 %, финансов – 7,4 %, сельского хозяйства – 2,3 %). Бюджетные ассигнования остальных (27) главных распорядителей бюджетных средств в структуре общих расходов краевого бюджета занимают 8,9 %, из которых по 3 главным распорядителям бюджетных средств удельный вес каждого составляет по 1,3 % - 1,2 %, по 24 – менее 1,0 % (в том числе менее 0,1 % каждый – 11 главных распорядителей бюджетных средств). В 2022 году удельный вес вышеперечисленных 7 министерств Алтайского края в расходах краевого бюджета составляет 91,5 %, в 2023 году – 91,1 %.

По группам видов расходов в 2021 году наибольший объем бюджетных ассигнований – 30875594,4 тыс. рублей (удельный вес в общих расходах краевого бюджета – 27,5 %) приходится на социальное обеспечение и иные выплаты населению. Расходы на межбюджетные трансферты составляют 30602872,6 тыс. рублей (27,2 %); на закупку товаров, работ и услуг – 18489518,4 тыс. рублей (16,4 %); на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 15909268,5 тыс. рублей (14,2 %); на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 6867046,8 тыс. рублей (6,1 %); на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями – 5328526,6 тыс. рублей (4,7 %); обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации – 93146,6 тыс. рублей (0,1 %); иные бюджетные ассигнования – 4256041,2 тыс. рублей (3,8 %).

В плановом периоде изменение структуры по видам расходов имеет социальную направленность – в общем объеме расходов краевого бюджета растет доля расходов на социальное обеспечение и иные выплаты населению до 30,1 %.

Изменение бюджетных ассигнований на 2021 и 2022 годы в законопроекте по сравнению с соответствующими показателями в бюджетном цикле 2020-2022 годов, как в сторону увеличения, так и в сторону снижения между разделами и подразделами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов, видам расходов обоснованно, соответствует направлениям бюджетной политики Алтайского края, производится в связи с меняющимися общими объемами доходов и расходов, а также изменением объема безвозмездных поступлений в краевой бюджет; необходимостью достижения целевых показателей по повышению оплаты труда отдельных категорий работников отраслей социальной сферы в соответствии с региональными планами мероприятий («дорожными картами»); изменением структуры бюджетных инвестиций в рамках краевой адресной инвестиционной программы; участием Алтайского края на условиях софинансирования в реализации на территории края государственных программ Российской Федерации, национальных проектов и рядом других причин.

Основные подходы к формированию расходов краевого бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов изложены в характеристике основных показателей проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», представленной в материалах к законопроекту.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований

Бюджетная политика Алтайского края в сфере межбюджетных отношений будет направлена на сохранение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, на стимулирование потенциала социально-экономического развития муниципальных образований края, а также на повышение качества управления муниципальными финансами. Регулирование межбюджетных отношений будет реализовываться посредством выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, стимулирования муниципальных образований края достигших наилучших результатов в области управления финансами, поддержки местных инициатив, направленных на реализацию проектов по развитию муниципальной инфраструктуры.

Обеспечению формирования стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципальных образований будет способствовать реализация государственной программы Алтайского края «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

Всего согласно законопроекту в рамках межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в местные бюджеты муниципальных образований предусмотрено направить в виде дотаций в 2021 году – 1815000,0 тыс. рублей, в 2022 году – 1015000,0 тыс. рублей, 2023 году – 1015000,0 рублей; субсидий – 6899397,3 тыс. рублей, 4284243,4 тыс. рублей и 4594541,7 тыс. рублей соответственно; субвенций – 21428147,3 тыс. рублей, 21399672,5 тыс. рублей и 21400746,0 тыс. рублей соответственно; иных межбюджетных трансфертов – 335656,0 тыс. рублей, 598036,8 тыс. рублей и 205935,8 тыс. рублей соответственно.

В объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2021 году на долю субвенций приходится 70,3 %, субсидий – 22,6%,

дотаций – 6,0%, иных межбюджетных трансфертов – 1,1%; в 2022 году – 78,4%, 15,7%, 3,7% и 2,2% соответственно, в 2023 году – 78,6%, 16,9 %, 3,7% и 0,8% соответственно.

Законопроектом предусмотрены расходы краевого бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по 9 разделам классификации расходов бюджета, структура и объемы которых приведены в следующей таблице:

Наименование раздела	2021 год		2022 год		2023 год	
	тыс. рублей	доля	тыс. рублей	доля	тыс. рублей	доля
01 «Общегосударственные вопросы»	54899,5	0,2 %	25699,4	0,1 %	23569,4	0,1 %
02 «Национальная оборона»	77930,5	0,3 %	78749,7	0,3 %	81911,5	0,3 %
04 «Национальная экономика»	692496,8	2,3 %	579687,7	2,1 %	569112,6	2,1 %
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	2806406,2	9,2 %	2497089,8	9,1 %	2504162,5	9,2 %
07 «Образование»	21212208,2	69,6 %	20301003,1	74,4 %	20016114,7	73,5 %
08 «Культура, кинематография»	331141,3	1,1 %	172014,0	0,6 %	317533,0	1,2 %
10 «Социальная политика»	2213750,8	7,3 %	2164509,9	7,9 %	2215457,7	8,1 %
11 «Физическая культура и спорт»	312453,5	1,0 %	9237,0	0,0 %	19400,0	0,1 %
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	2776913,8	9,1 %	1468962,1	5,4 %	1468962,1	5,4 %
Межбюджетные трансферты, всего	30478200,6	100,0 %	27296952,7	100,0 %	27216223,5	100,0 %

Доля межбюджетных трансфертов, предусмотренных в разделе «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», в объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2021 год составит 9,1 %, а доля межбюджетных трансфертов, включенных в другие разделы классификации расходов краевого бюджета, – 90,9 %, из которых 86,1 % – приходится на разделы «Образование», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Социальная политика».

Данные о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных муниципальным образованиям по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», приведены в следующей таблице:

Наименование раздела, подраздела	2021 год		2022 год		2023 год	
	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
1	2	3	4	5	6	7
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», в том числе:	2776913,8	100,0	1468962,1	100,0	1468962,1	100,0

1	2	3	4	5	6	7
1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	1600000,0	57,6	1000000,0	68,1	1000000,0	68,1
1402 «Иные дотации»	215000,0	7,7	15000,0	1,0	15000,0	1,0
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	961913,8	34,6	453962,1	30,9	453962,1	30,9

Расчет финансовой помощи бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию вопросов местного значения осуществлен на основе принципа выравнивания бюджетной обеспеченности в соответствии с методиками, утвержденными законами Алтайского края от 3 ноября 2005 года № 89-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и расчета субсидий из бюджетов поселений в краевой бюджет» и № 90-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов и расчета субсидий из бюджетов муниципальных районов, городских округов в краевой бюджет», от 11 ноября 2005 года № 97-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственным полномочием по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений».

Распределение финансовой помощи осуществлено с учетом критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов и критериев выравнивания финансовых возможностей городских, сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, установленных частями 2 и 4 статьи 7 законопроекта (следующая таблица).

рублей на жителя

Показатели	НПА	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов	законопроект	х	6631,0	5656,4	6524,3
	закон № 102-ЗС	6325,3	5512,4	5650,0	х
Критерии выравнивания финансовых возможностей городских, сельских поселений	законопроект	х	68,6	55,0	55,0
	закон №102-ЗС	68,0	54,4	54,4	х

Из приведенной таблицы видно, что при разработке законопроекта соблюдены требования статьи 3 вышеуказанного закона Алтайского края от 3 ноября 2005 № 90-ЗС, касающиеся установления уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов на очередной финансовый год и плановый период не ниже уровня бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год и плановый период.

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов предусмотрена на 2021 год в объеме

1600000,0 тыс. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов по 1000000,0 тыс. рублей.

На 2021 год предусмотрена субвенция на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 70049,8 тыс. рублей, на 2022 и 2023 годы – по 70000,0 тыс. рублей ежегодно.

Межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, на 2021 год распределены между бюджетами муниципальных районов и городских округов по видам в полном объеме, за исключением субвенции на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю на сумму 10200,0 тыс. рублей или 0,7 % от общего объема указанной субвенции, что не противоречит установленным в статье 8 закона о бюджетном процессе ограничениям (в объеме, не превышающем 5 %). Также данная субвенция в пределах указанного ограничения не распределена на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме по 10200,0 тыс. рублей ежегодно (или 0,7 %).

Помимо этого, на плановый период не распределена субвенция на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2022 год в сумме 13435,7 тыс. рублей (19,2 %, от утвержденного объема), на 2023 год – 13835,6 тыс. рублей (19,8 %), что не превышает законодательно установленных ограничений (не более 20 % общего объема).

В проекте закона отсутствует распределение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Счетная палата предлагает рассмотреть вопрос о распределении указанных средств ко второму чтению законопроекта.

В материалах к законопроекту представлен перечень методик распределения межбюджетных трансфертов с указанием ссылки на нормативный правовой акт их утвердивший, при этом в данном перечне отсутствуют методики (проекты методик) распределения субсидий, не распределенных законопроектом по муниципальным образованиям. Муниципальным районам, городским округам на конкурсной основе предоставляются субсидии на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки, и на реализацию проектов развития (создания) общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.

В данном перечне не представлена ссылка на методику распределения субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в связи с тем, что источником финансирования данных расходных обязательств являются средства федерального бюджета и распределение субвенции между бюджетами муниципальных районов и городских округов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2005 года № 320 «Об утверждении Правил финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

Помимо этого, в перечне методик отсутствует методика (либо ее проект) распределения субвенции на осуществление части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законом Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», так как в соответствии со статьей 138.2 Бюджетного кодекса РФ данная субвенция передается из краевого бюджета федеральному бюджету в случае заключения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Алтайского края соглашения о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации таких полномочий.

Анализ программных расходов краевого бюджета

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект краевого бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов составлен в программном формате.

Согласно Основным направлениям бюджетной политики Алтайского края, в краевом бюджете в период 2021-2023 годов в приоритетном порядке бюджетные ассигнования предусматриваются на реализацию региональных проектов и программ с учетом их вклада в достижение национальных целей развития. Последовательный анализ структуры расходных полномочий, мониторинг реализации государственных программ на предмет их вклада в достижение национальных целей является обязательным условием при планировании объемов расходных обязательств на 2021-2023 годы.

Анализ формирования краевого бюджета в программном формате осуществлен исходя из законопроекта, представленного одновременно с ним перечня государственных программ Алтайского края (далее – «государственная программа»), пояснительной записки к законопроекту.

Проект краевого бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 28 государственных программ.

Данные об объемах бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ, утвержденных на 2020 год законом № 102-ЗС и предусмотренных в законопроекте на 2021, 2022 и 2023 годы, приведены в следующей таблице.

Показатели	2020 год, закон № 102-ЗС	законопроект		
		2021 год	2022 год	2023 год
Объем ассигнований, тыс. рублей	103758825,6	100543938,4	96750301,8	95382280,7
Доля расходов на реализацию государственных программ в объеме расходов краевого бюджета, %	87,9	89,4	89,5	87,2

В соответствии с пунктом 3.1. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502, разработка государственных программ осуществляется на основании перечня государственных программ.

В законопроекте состав и наименование государственных программ с предусмотренными на их реализацию бюджетными ассигнованиями на 2021 год и

плановый период 2021 и 2022 годов соответствует перечню государственных программ Алтайского края на период 2020-2024 годов, утвержденному распоряжением Правительства Алтайского края от 19 декабря 2019 года № 462-р.

Общие расходы на реализацию государственных программ в 2020 году снизятся к показателю 2020 года на 3,1 % или 3214887,2 тыс. рублей. В 2022 году расходы на реализацию государственных программ составят 96,2 % к уровню предыдущего периода или снизятся на 3793636,6 тыс. рублей, в связи с тенденцией общего уменьшения объема расходной части краевого бюджета на 2022 год, наличием нераспределенных условно утверждаемых расходов краевого бюджета. В 2023 году расходы составят 98,6 % к уровню 2022 года или снизятся на 1368021,1 тыс. рублей.

В структуре бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ наибольший удельный вес: 81,5 % – в 2021 году, 83,8 % – в 2022 году и 83,5 % – в 2023 году, занимают расходы на 4 государственные программы («Развитие образования в Алтайском крае», «Развитие здравоохранения в Алтайском крае», «Социальная поддержка граждан», «Развитие транспортной системы Алтайского края»), на долю остальных государственных программ приходится 18,5 %, 16,2 % и 16,5 % соответственно.

Объем плановых бюджетных ассигнований на государственные программы на 2021 и 2022 годы превышает ассигнования, предусмотренные на указанный период в законе № 102-ЗС, на 5204837,5 тыс. рублей (5,5 %), на 2022 год – на 1884202,7 тыс. рублей (2,0 %).

Бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ предусмотрены в законопроекте по 25 главным распорядителям средств краевого бюджета (из 34-х).

Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае утверждения законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона о бюджете представляются паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта). Данное требование продублировано в статье 12 закона о бюджетном процессе – указанные документы представляются в составе материалов к проекту закона о бюджете.

В материалах к законопроекту представлена таблица, включающая в себя информацию по 28 государственным программам в виде наименования программ и подпрограмм, общих объемов ассигнований на государственные программы на 2021 год, а также интернет-ссылки. При этом по всем государственным программам представлена единая ссылка, отсылающая на страницу официального сайта Министерства экономического развития Алтайского края, на которой размещен «Перечень государственных программ Алтайского края в 2020 году» с указанием нормативных правовых актов в первоначальной версии и отдельно – нормативных правовых актов, которыми в государственные программы внесены последующие изменения. Для получения последней редакции паспортов 16 государственных программ необходимо проведение дополнительных действий по сопоставлению первоначального варианта паспортных данных с последующими корректировками.

Таким образом, представленные в указанной выше таблице ссылки на скачивание паспортов программ затрудняют проведение анализа обеспеченности мероприятий государственных программ финансовыми ресурсами.

Помимо этого, паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта) на плановый период 2022 и 2023 годов в материалах к законопроекту не представлены.

Счетной палатой проведен анализ (с использованием паспортных данных государственных программ, размещенных в системе «КонсультантПлюс») соответствия объемов финансирования, предусмотренных в паспортах государственных программ, бюджетным ассигнованиям на их реализацию в приложениях 13 и 14 законопроекта, который показал, что объемы финансирования, предусмотренные в законопроекте и паспортах государственных программ, в большинстве случаев не совпадают. Так, из 28 государственных программ, только по 2 государственным программам бюджетные ассигнования в законопроекте на 2021 год предусмотрены в размерах, соответствующих паспортным данным, ниже паспортных данных предусмотрены расходы на реализацию мероприятий 8 государственных программ, по 18 государственным программам расходы предусмотрены в объемах выше, чем в их паспортах.

Счетная палата обращает внимание главных распорядителей бюджетных средств, являющихся ответственными исполнителями государственных программ, на необходимость приведения государственных программ согласно действующему бюджетному законодательству в соответствии с законом о краевом бюджете в срок не позднее трех месяцев со дня вступления указанного закона в силу.

В среднесрочном периоде реализация региональных проектов предусматривается в рамках государственных программ.

Анализ планирования расходов на реализацию в Алтайском крае региональных проектов проведен в рамках федеральных проектов, исходя из данных законопроекта, материалов, представленных одновременно с ним, пояснительной записки к законопроекту.

В проекте краевого бюджета планируемые расходы краевого бюджета на федеральные проекты отражены с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по единой целевой статье расходов, определить объем расходов за счет средств краевого бюджета на их реализацию без учета федеральных средств возможно только расчетным путем, что затрудняет анализ запланированных расходов на эти цели и в последующем контроль за реализацией региональных проектов.

Бюджетные ассигнования по федеральным проектам в законопроекте на 2021 год предусматриваются в рамках 16 государственных программ, на 2022 и 2023 годы – 15 государственных программ. В структуре государственной программы «Развитие образования в Алтайском крае» предусматривается реализация мероприятий по 6 федеральным проектам, «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» – по 5 федеральным проектам, по остальным государственным программам – от одного до трех федеральных проектов.

Реализация мероприятий федеральных проектов в 2021 – 2023 годах предусмотрена по 8 разделам (из 14) классификации расходов бюджетов: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»; «Национальная экономика»; «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура, кинематография», «Здравоохранение», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт».

Динамика бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию в Алтайском крае национальных проектов приведена в следующей таблице:

тыс. рублей

Наименование национального проекта	закон № 102-3С	законопроект		
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
<i>Жилье и городская среда</i>	1026439,3	955422,7	1639651,3	1669175,4
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	-71016,6	684228,6	29524,1
	в %	93,1	в 1,7 раза	101,8
<i>Безопасные и качественные автомобильные дороги</i>	4961561,0	3824500,0	3798000,0	3796000,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	-1137061,0	-26500,0	-2000,0
	в %	77,1	99,3	99,9
<i>Повышение производитель- ности труда и поддержка занятости</i>	107922,1	73590,5	30292,7	30678,7
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	-34331,6	-43297,8	386,0
	в %	68,2	- в 2,4 раза	101,3
<i>Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы</i>	471191,2	197498,4	707072,4	231105,1
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	-273692,8	509574,0	-475967,3
	в %	- в 2,4 раза	в 3,6 раза	- в 3,1 раза
<i>Экология</i>	209866,1	363945,9	544662,4	593513,2
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	154079,8	180716,5	48850,8
	в %	в 1,7 раза	в 1,5 раза	109,0
<i>Образование</i>	1073017,3	1004979,2	1096710,7	238701,3
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	-68038,1	91731,5	-858009,4
	в %	93,7	109,1	-в 4,6 раза
<i>Культура</i>	102256,0	148791,6	196289,3	234841,3
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	46535,6	47497,7	38552,0
	в %	в 1,5 раза	131,9	119,6
<i>Здравоохранение</i>	2891071,6	1167336,9	1236482,9	700114,5
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	-1723734,7	69146,0	-536368,4
	в %	-в 2,5 раза	105,9	-в 1,8 раза
<i>Демография</i>	5582588,2	3768555,7	2794622,7	2750033,6
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	-1814032,5	-973933,0	-44589,1
	в %	-в 1,5 раза	74,2	98,4
<i>Цифровая экономика</i>	7899,6	0,0	0,0	0,0
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	-7899,6	х	х
	в %	х	х	х
<i>Международная кооперация и экспорт</i>	0,0	0,0	48492,6	62529,3
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.	х	48492,6	14036,7
	в %	х	х	128,9

1		2	3	4	5
ИТОГО		16433812,4	11504620,9	12092277,0	10306692,4
прирост (снижение) к предыдущему году	тыс. руб.		-4929191,5	587656,1	-1785584,6
	в %		70,0	105,1	85,2

Снижение общего объема ассигнований на реализацию мероприятий в рамках национальных проектов в 2021 году по сравнению с 2020 годом связано с отсутствием на федеральном уровне распределения по субъектам Российской Федерации отдельных межбюджетных трансфертов, а также переносом ассигнований федерального бюджета в целях опережающего выполнения мероприятий национальных проектов с 2021 года на 2020 год (федеральные проекты «Дорожная сеть», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию»).

В следующей таблице приведены данные по объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе № 102-ЗС на 2020 год, и в законопроекте на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в рамках национальных проектов, реализуемых в Алтайском крае, в разрезе федеральных проектов.

тыс. рублей

Наименование национального проекта	Наименование федерального проекта	закон № 102-ЗС	законопроект		
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6
Безопасные и качественные автомобильные дороги	Дорожная сеть (R1)	4901561,0	3724500,0	3700000,0	3700000,0
	Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (R2)	60000,0	100000,0	98000,0	96000,0
Повышение производитель- ности труда и поддержка занятости	Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях (L2)	56662,7	48408,2	7184,5	9409,9
	Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (L3)	51259,4	25182,3	23108,2	21268,8
Малое и среднее предпринима- тельство и поддержка индивидуальной предпринима- тельской инициативы	Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию (I4)	6557,3	7443,3	21657,3	34708,5
	Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства (I5)	395090,2	104130,2	571818,2	104796,1
	Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (I7)	50844,9	76575,5	98637,9	72153,8
	Популяризация предпринимательства (I8)	18698,8	9349,4	14959,0	19446,7

1	2	3	4	5	6
Жилье и городская среда	Формирование комфортной городской среды (F2)	706881,1	633542,0	660529,3	660529,3
	Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (F3)	319558,2	321880,7	979122,0	1008646,1
Экология	Сохранение лесов (GA)	91910,0	116030,4	161644,7	150577,6
	Чистая вода (G5)	116766,7	247915,5	357347,7	419020,6
	Сохранение уникальных водных объектов (G8)	1188,5	0,0	25670,0	23915,0
Образование	Современная школа (E1)	305330,6	281208,3	328962,5	199705,9
	Успех каждого ребенка (E2)	474123,2	54878,9	105488,4	38995,4
	Поддержка семей, имеющих детей (E3)	0,0	1000,0	0,0	0,0
	Цифровая образовательная среда (E4)	241441,3	609893,8	939338,9	0,0
	Учитель будущего (E5)	0,0	52240,3	22920,9	0,0
	Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) (E6)	52122,2	0,0	0,0	0,0
	Социальная активность (E8)	0,0	5757,9	0,0	0,0
Культура	Культурная среда (A1)	100956,0	141091,6	194289,3	234841,3
	Цифровая культура (A3)	1300,0	7700,0	2000,0	0,0
Здравоохранение	Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (N1)	350299,0	128734,0	128734,0	128734,0
	Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (N2)	475831,7	455836,2	582462,7	429816,2
	Борьба с онкологическими заболеваниями (N3)	1178747,6	429522,7	513893,4	133624,3
	Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям (N4)	277316,5	0,0	0,0	0,0
	Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (N7)	608876,8	153244,0	11392,8	7940,0
Демография	Финансовая поддержка семей при рождении детей (P1)	4424347,9	2455597,6	2482210,0	2504223,3
	Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования детей в возрасте до трех лет (P2)	895391,9	664796,3	42060,2	42060,2
	Старшее поколение (P3)	158475,4	150647,6	150942,1	150942,1
	Спорт - норма жизни (P5)	104373,0	497514,2	119410,4	52808,0

1	2	3	4	5	6
Цифровая экономика	Цифровое государственное управление (D6)	7899,6	0,0	0,0	0,0
Международная кооперация и экспорт	Экспорт продукции агропромышленного комплекса (T2)	0,0	0,0	48492,6	62529,3
ИТОГО		16433812,4	11504620,9	12092277,0	10306692,4

Доля расходов на реализацию федеральных проектов в Алтайском крае в общем объеме расходов краевого бюджета в 2021 году составит 10,2 %, в 2022 году – 11,2 %, в 2023 году – 9,4 %.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены пять целей развития Российской Федерации на период до 2030 года. Правительством Российской Федерации будут скорректированы национальные проекты и разработан единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, согласно которому будут приведены в соответствие региональные проекты, входящие в состав государственных программ Алтайского края.

Непрограммные расходы краевого бюджета

В соответствии с законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности (без учета расходов на мероприятия краевой адресной инвестиционной программы и условно утверждаемых расходов) предусмотрены по 8 целевым статьям расходов на 2021 год в общем объеме 11816846,4 тыс. рублей, что по сравнению с предыдущим годом меньше на 2203207,5 тыс. рублей (15,7 %). На 2022 год и 2023 годы данные ассигнования предусмотрены по 7 целевым статьям расходов ежегодно и составляют 9143450,4 тыс. рублей и 9179564,4 тыс. рублей соответственно или 77,4 % и 100,4 % к предыдущему периоду (меньше на 2673396,0 тыс. рублей в 2022 году и больше на 36114,0 тыс. рублей в 2023 году).

Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов краевого бюджета составит в 2021 году 10,5 %, в 2022 и 2023 годах – по 8,4 % ежегодно.

В соответствии с законопроектом расходы на 2021 год превышают утвержденные законом № 102-ЗС на 2021 год бюджетные ассигнования на 3454569,9 тыс. рублей или в 1,4 раза, на 2022 год – уменьшаются на 2098892,6 тыс. рублей или на 18,7 %.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности предусматриваются на 2021-2023 годы по всем главным распорядителям бюджетных средств.

В структуру непрограммных расходов на предстоящий бюджетный цикл также, как и в 2020-2022 годах, входят расходы на содержание органов власти Алтайского края, направляемые на обеспечение их деятельности, содержание казенных, бюджетных и автономных учреждений, на предоставление межбюджетных трансфертов, уплату налогов и сборов и другие.

Анализ расходов краевого бюджета на реализацию краевой адресной инвестиционной программы и газификацию Алтайского края

Согласно основным направлениям бюджетной политики Алтайского края на среднесрочный период, в бюджете средства на реализацию краевой адресной

инвестиционной программы в 2021 году предусмотрены исходя из общей политики государства, направленной на реализацию национальных и региональных проектов. в результате чего будет обеспечено развитие наиболее приоритетных направлений образования, здравоохранения, культуры и спорта. Также первоочередными направлениями краевой адресной инвестиционной программы определены мероприятия по строительству, реконструкции объектов, реализация которых предусматривается на территории края в рамках государственных программ Российской Федерации, на условиях софинансирования с федеральным бюджетом, а также пусковых объектов и объектов высокой степени готовности.

В 2021 году главными распорядителями средств краевого бюджета будет продолжен комплекс мероприятий, направленный на проведение инвентаризации по выявлению объектов незавершенного строительства с целью приоритезации их завершения, продолжения работы по выполнению мероприятий по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

В характеристике основных показателей проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», представленной в материалах к законопроекту, отражено, что бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Алтайского края и в объекты муниципальной собственности, на выполнение капитального ремонта социально значимых объектов государственной собственности Алтайского края и муниципальной собственности предусмотрены в законопроекте на 2021 год в сумме 5800000,0 тыс. рублей, в том числе на реализацию краевой адресной инвестиционной программы (далее – «КАИП») – 4300000,0 тыс. рублей, на капитальный ремонт социально значимых объектов – 1200000,0 тыс. рублей и на газификацию Алтайского края – 300000,0 тыс. рублей. Данные сведения в отношении КАИП и мероприятий по газификации соответствуют проекту распределения капитальных вложений в объекты государственной собственности Алтайского края и муниципальной собственности по отраслям и направлениям на 2021 год, представленному в материалах к законопроекту.

В объеме расходов краевого бюджета на 2021 год общие ассигнования на реализацию КАИП, капитальный ремонт объектов социально значимых объектов и газификацию Алтайского края составляют 5,2 %.

Структура распределения капитальных вложений по приоритетным направлениям КАИП на 2021 год представлена в следующей таблице.

Наименование приоритетных направлений	Сумма, тыс. рублей	Доля в КАИП, %
Объекты социальной и инженерной инфраструктуры (КАИП), всего	4 300 000,0	100,0
Образование	1 861 326,0	43,3
Здравоохранение	624 389,6	14,5
Культура	821 062,5	19,1
Физическая культура и спорт	169 315,9	3,9
Соцобеспечение	18900,0	0,5
Жилищное строительство	464 511,4	10,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	272 534,3	6,3
Прочие расходы	67 960,3	1,6

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета.

Согласно приказу Министерства финансов Алтайского края от 18 декабря 2019 года № 105 «Об утверждении Перечня и правил применения целевых статей расходов бюджетов Алтайского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», расходы краевого бюджета на реализацию мероприятий КАИП (в том числе расходов на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам) без участия средств федерального бюджета предусматриваются по кодам целевой статьи расходов – 20000-29990.

В приложениях 11, 12, 13 и 14 к законопроекту по коду целевой статьи 20990 расходы на КАИП предусмотрены на 2021 год в общей сумме 4161061,8 тыс. рублей, 2022 год – 3169329,7 тыс. рублей, 2023 год – 2541011,4 тыс. рублей.

Помимо этого, в краевом бюджете предусматриваются расходы на реализацию КАИП с участием средств федерального бюджета, которые сформированы с учетом положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и отражаются по кодам направлений расходов совместно с расходами, осуществляемыми за счет соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что затрудняет проведение анализа расходов на реализацию мероприятий КАИП, осуществляемых исключительно за счет средств краевого бюджета.

Согласно закону о бюджетном процессе, капитальные вложения в объекты государственной собственности Алтайского края и в объекты муниципальной собственности за счет средств краевого бюджета осуществляются в соответствии с КАИП.

Постановлением Правительства Алтайского края от 7 сентября 2020 года № 384 утвержден Порядок формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы, оценки бюджетной и социальной эффективности (результативности) проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края, согласно которому Министерство экономического развития Алтайского края направляет проект распределения (в рамках планируемого предельного объема бюджетных ассигнований на финансирование КАИП) бюджетных ассигнований по приоритетным направлениям КАИП, формам собственности, проектам и главным распорядителям бюджетных средств в Министерство финансов Алтайского края для включения в проект закона о краевом бюджете в первом чтении.

Расходы на газификацию Алтайского края предусмотрены на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 300000,0 тыс. рублей ежегодно по подразделу «Коммунальное хозяйство» раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в главном распорядителе средств краевого бюджета – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края.

Расходование данных средств в очередном бюджетном цикле планируется в рамках подпрограммы «Газификация Алтайского края» государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» (ранее расходы на реализацию мероприятий по

газификации объектов Алтайского края осуществлялись также в рамках государственной программы Алтайского края «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края»).

6. Дефицит краевого бюджета и источники его финансирования

Дефицит краевого бюджета на 2021 год законопроектом планируется в размере 5827270,9 тыс. рублей, на 2022 год – 2236687,7 тыс. рублей, на 2023 год – 4327781,9 тыс. рублей.

Отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений составит в 2021, 2022 и 2023 годах – 10,0%, 3,6 % и 6,8 % соответственно, что не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условиями реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предусмотренными Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531.

Согласно приложениям 1 и 2 к законопроекту источники финансирования дефицита краевого бюджета по годам сформированы в размерах, соответствующих объемам дефицита на 2021-2023 годы.

Источники финансирования дефицита краевого бюджета соответствуют требованиям статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включают в себя средства от размещения государственных ценных бумаг Алтайского края, разницу между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций, бюджетными кредитами, предоставленными бюджету Алтайского края другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, сумму изменения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета в течение финансового года, иные источники внутреннего финансирования дефицита.

Источники финансирования дефицита краевого бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета установлены в законопроекте отдельными приложениями, что соответствует требованиям статьи 11 закона о бюджетном процессе.

Функции главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета возлагаются на Министерство финансов Алтайского края по 11 кодам бюджетной классификации и управление имущественных отношений Алтайского края – по 1 коду бюджетной классификации.

Учитывая положения постановлений Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 года № 1482 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год», от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», а также принимая во внимание Основные направления долговой политики Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные распоряжением Правительства Алтайского края от 21 августа 2020 года № 268-р, Счетная палата считает принятие решения по предлагаемому объему дефицита на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов оптимальным.

7. Государственный долг Алтайского края

Основные направления долговой политики Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены распоряжением Правительства Алтайского края от 21 августа 2020 года № 268-р и представлены в составе материалов к законопроекту. Долговая политика Правительства Алтайского края на предстоящий бюджетный цикл, как и в предыдущие годы, определяет достижение целей, направленных на сбалансированность бюджета, поддержание объема государственного долга края на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме, повышение эффективности управления долговыми обязательствами и обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Для достижения указанных целей в среднесрочной перспективе предполагается руководствоваться принципами соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, эффективности использования бюджетных средств, полноты отражения долговых обязательств и прозрачности (открытости) управления государственным долгом Алтайского края.

Во исполнение части 3 статьи 11 Закона о бюджетном процессе, в рамках законопроекта представлены программы государственных внутренних заимствований и государственных гарантий Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При рассмотрении обоснованности предлагаемых законопроектом показателей долговых обязательств Алтайского края, использованы сведения по состоянию на 1 октября 2020 года о государственном долге Алтайского края, объем которого по сравнению с данными на начало года не изменился и составил 1857571,2 тыс. рублей и в структуре которого по-прежнему преобладает задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета (99,7 % или 1852846,8 тыс. рублей). Задолженность по государственным гарантиям составляет 4724,4 тыс. рублей, ее доля в общем объеме государственного долга незначительна – 0,3%. Задолженность по государственным ценным бумагам Алтайского края и по кредитам, полученным Алтайского края от кредитных организаций, иностранных банков и международных организациях, отсутствует.

Значения предельного объема государственного долга Алтайского края и предельного объема расходов на его обслуживание соответствуют требованиям, определенным статьями 107 и 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Верхний предел государственного внутреннего долга Алтайского края на 1 января 2022, 2023 и 2024 годов устанавливается в сумме 4066274,7 тыс. рублей, 4395702,5 тыс. рублей и 4459130,4 тыс. рублей соответственно (или 7,0 % от общего объема доходов краевого бюджета соответствующего финансового года без учета объема безвозмездных поступлений ежегодно), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Алтайского края устанавливается на 1 января 2022 года – 70000,0 тыс. рублей, на 1 января 2023 года и 1 января 2024 года – по 66000,0 тыс. рублей ежегодно.

В законопроекте по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на очередной бюджетный цикл предлагается к утверждению

93146,6 тыс. рублей, 133888,8 тыс. рублей и 112387,3 тыс. рублей соответственно или от 0,09 %, 0,13 % и 0,11 % расходов краевого бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15%).

Планируемый на 2021 год общий объем государственных внутренних заимствований в целях финансирования дефицита краевого бюджета составит 3170000,0 тыс. рублей, в том числе 1320000,0 тыс. рублей (41,6 % от общего объема государственных внутренних заимствований) – по кредитным соглашениям и договорам с кредитными организациями; 350000,0 тыс. рублей (11,0 %) – по государственным ценным бумагам; 1500000,0 тыс. рублей (47,3 %) – по соглашениям и договорам с Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю по бюджетным кредитам, предоставленным на пополнение остатков средств на счетах краевого бюджета.

На 2022 и 2023 годы объем государственных внутренних заимствований предусмотрен в сумме 2410000,0 тыс. рублей и 2390000,0 тыс. рублей соответственно.

При принятии решения об эмиссии государственных ценных бумаг Алтайского края требуется соблюдение требований главы 14.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части разработки и утверждения необходимых нормативных правовых актов Правительства Алтайского края.

Согласно программе государственных внутренних заимствований Алтайского края в 2021 году объем средств, направляемых на исполнение долговых обязательств, составит 1576572,1 тыс. рублей (49,7 % от суммы заимствований), в том числе 76572,1 тыс. рублей (4,9 % от объема средств направляемых на погашение государственного долга) – средства, направляемые на погашение основной суммы государственного долга Алтайского края по обязательствам Алтайского края перед Министерством финансов Российской Федерации и 1500000,0 тыс. рублей (95,1 %) – по соглашениям и договорам с Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю по бюджетным кредитам, предоставленным на пополнение остатков средств на счетах краевого бюджета.

В 2022 и 2023 годах на погашение государственного долга планируется направить средства в сумме 2076572,1 тыс. рублей и 2326572,1 тыс. рублей соответственно.

Разработчиком законопроекта соблюдены требования статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления предельных сроков погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении государственных внутренних заимствований.

Программы государственных гарантий Алтайского края на 2021 год, 2022 и 2023 годы соответствуют положениям статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Указанными программами предусмотрено предоставление государственных гарантий в 2021 и 2022 годах на сумму 260000,0 тыс. рублей ежегодно (в 2023 году – 255000,0 тыс. рублей), в том числе по заимствованиям, осуществляемым юридическими лицами на модернизацию и расширение производства, – 100000,0 тыс. рублей, по банковским кредитам, привлекаемым муниципальными районами и (или) городскими округами Алтайского края на финансирование дефицита бюджета, в том числе подготовку и проведение отопительного сезона, – 100000,0 тыс. рублей; по обязательствам ООО «Алтайские

авиалинии», возникающим при приобретении техники в лизинг – 60000,0 тыс. рублей (в 2023 году – 55000,0 тыс. рублей).

Согласно приложению 1 к законопроекту объем бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Алтайского края предусмотрен за счет источников финансирования дефицита краевого бюджета на 2021 год в сумме 61000 тыс. рублей.

При предоставлении государственных гарантий Алтайского края предоставляется обеспечение регрессных требований гаранта к принципалу в размере 100 % предоставляемых гарантий.

8. Заключительные положения

С учетом вышеизложенного законопроект соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности краевого бюджета, формированием и исполнением краевого бюджета на основе государственных программ Алтайского края и региональных проектов, оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа законопроекта, документов и материалов к нему, законов и нормативных правовых актов, составляющих основу формирования краевого бюджета, Счетная палата предлагает Алтайскому краевому Законодательному Собранию принять законопроект.

Председатель

В.В. Миненок