



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: sp-ak@alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

19.02.2020

№ 81/3/9

на проект постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации Алтайского края от 14.03.2014 № 112»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденного решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации Алтайского края от 14.03.2014 № 112» (далее – «проект постановления»), представленного Министерством спорта Алтайского края, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в государственную программу Алтайского края «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» (далее – «Госпрограмма»).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

Цели и задачи Госпрограммы представленным проектом постановления не изменяются и соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития Алтайского края в сфере развития физической культуры и спорта.

2. Анализ финансирования Госпрограммы

Общие объемы финансового обеспечения Госпрограммы за период действия уменьшаются на 2344293,0 тыс. рублей или на 28,4 % и составят 5913178,6 тыс. рублей.

В основном указанное снижение обусловлено сокращением периода действия Госпрограммы до 2019 года.

Общий объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2019 год составит 1611896,3 тыс. рублей, что на 288745,1 тыс. рублей или на 21,8 % больше, чем предусмотрено в действующей редакции.

При этом, объемы финансового обеспечения мероприятий Госпрограммы не соответствуют бюджетным ассигнованиями, предусмотренным в законе Алтайского края от 5 декабря 2018 года № 93-ЗС «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 05.11.2019 № 80-ЗС) (далее – «Закон о краевом бюджете»).

Согласно приложению 3 проекта постановления объем средств, предусмотренный на реализацию мероприятий Госпрограммы за счет средств федерального и краевого бюджета составит – 1593621,6 тыс. рублей или на 15462,1 тыс. рублей меньше, чем объем средств, предусмотренный в Законе о краевом бюджете по коду бюджетной классификации 70 0 00 0000 «Государственная программа Алтайского края «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» (1609083,7 тыс. рублей), что не согласуется с требованиями пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соответствия объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ, утвержденных в законе о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, разработчиком Госпрограммы не соблюдены требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502, в части приведения Госпрограммы в соответствие с законом о краевом бюджете не позднее трех месяцев со дня его вступления в силу.

3. Анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы

В связи с сокращением срока реализации Госпрограммы до 2019 года ожидаемые результаты Госпрограммы и значение индикаторов Госпрограммы изменяются.

При этом, значения индикаторов «Доля детей и молодежи (возраст 3 - 29 лет), проживающих в Алтайском крае, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи», «Доля граждан среднего возраста (женщины: 30 - 54 года; мужчины: 30 - 59 лет), проживающих в Алтайском крае, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста» и «Доля граждан старшего возраста (женщины: 55 - 79 лет;

мужчины: 60 - 79 лет), проживающих в Алтайском крае, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан старшего возраста» на 2018 год исключаются, в то время как согласно приложению № 2 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302 (далее – «Федеральная программа»), установленные значения для Алтайского края составили 89,5 %, 20,0 % и 15,0 % соответственно.

Кроме того, на 2019 год проектом постановления предусматривается изменение 12 индикаторов из 29, имеющих значения.

Так, ряд значений индикаторов приводятся в соответствие с региональным проектом «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография» (следующая таблица).

Наименование показателя	Ед. измер.	Проект постановления	Действ. Редакц.	Федер. программа	Региональный проект «Спорт-норма жизни»
Уровень обеспеченности населения Алтайского края спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	процент ов	53	56	56	53
Доля детей и молодежи (возраст 3 - 29 лет), проживающих в Алтайском крае, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи	процент ов	92	89,7	89,7	92
Доля граждан среднего возраста (женщины: 30 - 54 года; мужчины: 30 - 59 лет), проживающих в Алтайском крае, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста	процент ов	30	38	38	30
Доля граждан старшего возраста (женщины: 55 - 79 лет; мужчины: 60 - 79 лет), проживающих в Алтайском крае, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан старшего возраста	процент ов	9	16,2	16,2	9
Доля лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта	процент ов	53,8	43	43	53,8

Значение индикатора «Доля населения Алтайского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Алтайского края в возрасте 3 - 79 лет» (44,8 %) меньше, чем предусмотрено действующей редакцией на 4,5 процентных пункта и не соответствует аналогичному индикатору, установленному для Алтайского края Федеральной программой (49,3 %).

Кроме того, значения отдельных индикаторов уменьшаются в сравнении с действующей редакцией, что при увеличении объема финансового обеспечения на 2019 год свидетельствует о не достижении поставленных целей и неэффективном расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий Госпрограммы (следующая таблица):

	Ед. измер.	Проект постановл ения	Действ. редакц.	Изменение
Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках программы по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта	человек	1097	1168	-71
Количество спортсменов, выполнивших спортивные разряды	человек	23925	30870	-6945
Количество спортивных сооружений	единиц	5311	5527	-216
Количество высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу	человек	1461	1500	-39

Кроме того, наименование индикатора «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения Алтайского края в возрасте 3 – 79 лет» не соответствует показателю Федеральной программы, характеризующего развитие сельского спорта.

Проектом постановления вносятся отдельные изменения в перечень мероприятий Госпрограммы, их количество сокращается с 144 до 122 (9 мероприятий добавлено 31 – исключено).

В ходе анализа изменений, вносимых в подпрограммы Госпрограммы установлено, что в нарушение пункта 2.10 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 №502, в текстовой части подпрограмм отсутствуют механизмы их реализации. Кроме того, в подпрограмме 1 в текстовой части отсутствует раздел об участии муниципальных образований Алтайского края в реализации подпрограммы.

4. Анализ устранения замечаний

Предыдущей экспертизой Госпрограммы замечания не установлены.

5. Выводы и предложения

1. В связи с сокращением срока реализации Госпрограммы общие объемы ее финансового обеспечения уменьшаются на 2344293,0 тыс. рублей или на 28,4 % и составят 5913178,6 тыс. рублей.

2. Значения отдельных индикаторов приводятся в соответствии с региональным проектом «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография».

3. Значения отдельных индикаторов уменьшаются в сравнении с действующей редакцией, что при увеличении объема финансового обеспечения на 2019 год свидетельствует о не достижении поставленных целей и неэффективном расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий Госпрограммы.

4. Разработчиком Госпрограммы не соблюдены требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502, в части приведения Госпрограммы в соответствие с законом о краевом бюджете не позднее трех месяцев со дня его вступления в силу.

5. Установлены отдельные недостатки в содержании подпрограмм Госпрограммы.

6. В целях устранения замечаний Счетная палата Алтайского края рекомендует Министерству спорта Алтайского края:

в дальнейшем при внесении изменений в Госпрограмму обеспечить соблюдение сроков, установленных статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

исключить практику приведения индикаторов Госпрограммы по истечении отчетного года;

привести значения индикаторов «Доля детей и молодежи (возраст 3 - 29 лет), проживающих в Алтайском крае, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи», «Доля граждан среднего возраста (женщины: 30 - 54 года; мужчины: 30 - 59 лет), проживающих в Алтайском крае, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста» и «Доля граждан старшего возраста (женщины: 55 - 79 лет; мужчины: 60 - 79 лет), проживающих в Алтайском крае, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан старшего возраста» на 2018 год и «Доля населения Алтайского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Алтайского края в возрасте 3 - 79 лет» на 2019 год в соответствии с приложением № 2 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302;

привести содержание подпрограмм в соответствие с требованиями пункта 2.10 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502.

Председатель

В.В. Миненок