



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: sp-ak@alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

18.02.2020

№ 81/3/7

на проект постановления Правительства Алтайского края
«Об утверждении государственной программы Алтайского края
«Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» (далее – «проект постановления»), представленного управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления предлагается с 01.01.2020 признать утратившей силу государственную программу Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», утвержденную постановлением Администрации Алтайского края от 24.01.2014 № 20, со сроком реализации до 2021 года включительно (далее – «Госпрограмма на 2014-2021 годы»), устанавливаются все новые индикаторы, ранее не присутствующие в Госпрограмме на 2014-2021 годы, в связи с чем, не представится возможным оценить достижение установленных в ней конечных результатов и, как следствие, эффективность использования бюджетных средств, вложенных в ее реализацию с 2014 года.

В проекте государственной программы Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» (далее – «Госпрограмма») предусматривается реализация четырех региональных проектов в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и одного регионального проекта в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт»:

«Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»;

«Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»;

«Популяризация предпринимательства»;

«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;
«Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Госпрограмма включает в себя две подпрограммы:

«Развитие предпринимательских инициатив в Алтайском крае».

«Губернаторская программа подготовки профессиональных кадров для сферы малого и среднего предпринимательства Алтайского края».

1. Анализ соответствия целей и задач Госпрограммы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

Цели и задачи Госпрограммы сформированы в соответствии с приоритетами долгосрочного экономического развития Российской Федерации в области развития малого и среднего предпринимательства, обозначенными в документах Российской Федерации:

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р;

Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р;

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

2. Анализ соответствия целей и задач Госпрограммы приоритетам социально-экономического развития Алтайского края в соответствующей сфере

Приоритеты региональной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства, обозначенные в Госпрограмме, направлены на сохранение сбалансированности отраслевой структуры экономики Алтайского края и повышение ее инновационности, а также обеспечение стабильно высокого уровня занятости и роста качества жизни населения Алтайского края, совершенствование личных профессиональных компетенций доступа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – «СМСП») в целях обеспечения роста конкурентоспособности алтайского бизнеса, участие в значимых для социально-экономического развития края проектах, и соответствуют приоритетам, обозначенным в:

Стратегии развития малого и среднего предпринимательства Алтайского края на период до 2025 года, утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 25.12.2013 № 694;

законе Алтайского края от 17.11.2008 № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае».

Целью Госпрограммы является содействие развитию, в том числе повышению инновационности малого и среднего предпринимательства как одного из ведущих элементов, обеспечивающих рост экономики Алтайского края, улучшение ее отраслевой структуры, стабильно высокий уровень занятости,

повышение качества жизни населения, повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей.

Задачи Госпрограммы включают:

создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития СМСП на территории Алтайского края;

повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей.

3. Анализ структуры и содержания Госпрограммы

Структура и содержание Госпрограммы выстроены логически и соответствуют требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502.

Цель Госпрограммы, ее задачи, индикаторы (показатели) и мероприятия взаимно согласованы.

Подпрограммы и мероприятия Госпрограммы соответствуют ее задачам и направлены на достижение поставленной цели и ожидаемых результатов.

Индикаторы и их значения, установленные в Госпрограмме, соответствуют региональным проектам (с учетом дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации, заключенных Министерством экономического развития Российской Федерации с Правительством Алтайского края, далее – «дополнительное соглашение»), за исключением наименования одного показателя, что порождает риск неверного трактования в Госпрограмме заданного результата.

Так, проектом постановления предусмотрен индикатор «Доля СМСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (нарастающим итогом)», в то время как в региональном проекте «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в соответствии с дополнительным соглашением от 23.12.2019 № 139-09-2019-207/2 индикатор имеет наименование «Доля субъектов МСП, охваченных услугами Центра «Мой бизнес».

4. Анализ ресурсного обеспечения Госпрограммы

На реализацию мероприятий Госпрограммы предусматривается объем финансовых ресурсов в размере 1 857 580,3 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 1 587 465,3 тыс. рублей (85,5 % всего объема), краевого бюджета – 270 115,0 тыс. рублей (14,5 %).

Согласно проекту постановления общий объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2020 год за счет средств федерального и краевого бюджета соответствует бюджетным назначениям, предусмотренным законом Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

5. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

1. Проектом постановления предлагается с 01.01.2020 признать утратившей силу Госпрограмму на 2014-2021 годы, устанавливаются все новые индикаторы, ранее не присутствующие в Госпрограмме на 2014-2021 годы, в связи с чем, не представится возможным оценить достижение установленных в ней конечных результатов и, как следствие, эффективность использования бюджетных средств, вложенных в ее реализацию с 2014 года.

2. Проектом постановления предусмотрен индикатор «Доля СМСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (нарастающим итогом)», в то время как в региональном проекте «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в соответствии с дополнительным соглашением от 23.12.2019 № 139-09-2019-207/2 индикатор имеет наименование «Доля субъектов МСП, охваченных услугами Центра «Мой бизнес», в связи с чем предлагаем внести соответствующие корректировки.

Председатель

В.В. Миненок