



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: sp-ak@alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

15.04.2020

№ 81/3/19

на проект постановления Правительства Алтайского края
«Об утверждении государственной программы Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» (далее – «проект постановления»), представленного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – «Минстрой АК»), по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления признается утратившим силу постановление Администрации Алтайского края от 31.10.2014 № 503 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края».

Согласно проекту постановления ответственным исполнителем государственной программы Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» (далее – «Госпрограмма») является Минстрой АК, соисполнителем определено управление молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края, участниками – краевое государственное казенное учреждение «Региональное жилищное управление», органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Госпрограмма включает в себя 7 подпрограмм:

1. «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае»;
2. «Льготная ипотека для молодых учителей в Алтайском крае»;
3. «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
4. «Социальное жилье»;

5. «Развитие территорий в целях жилищного строительства»;
6. «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»;
7. «Создание государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Алтайского края».

В рамках Госпрограммы предусмотрена реализация региональных проектов «Жилье» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Реализация Госпрограммы рассчитана на 2020-2024 годы без деления на этапы.

1. Анализ соответствия целей и задач Госпрограммы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

Реализация прав граждан на жилище закреплено в статье 40 Конституции Российской Федерации.

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в обеспечении населения жильем обозначены в:

Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Посланиях Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019 и от 15.01.2020;

Федеральном законе от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р;

государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710.

2. Анализ соответствия целей и задач Госпрограммы приоритетам социально-экономического развития Алтайского края в соответствующей сфере

Приоритеты региональной политики в сфере обеспечения населения жильем обозначены в:

законах Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года», от 12.12.2006

№ 136-ЗС «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края», от 29.12.2009 № 120-ЗС «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края».

постановлении Правительства Алтайского края от 01.04.2019 № 106 «Об утверждении краевой адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019-2025 годы».

Целью Госпрограммы является обеспечение населения Алтайского края доступным и качественным жильем.

Задачи Госпрограммы включают:

реализацию механизма государственной поддержки в решении в Алтайском крае жилищной проблемы молодых семей, а также молодых учителей, реализующих образовательную программу начального общего, основного общего и среднего общего образования;

реализацию права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда;

развитие массового строительства стандартного жилья на территории Алтайского края, отвечающего стандартам ценовой доступности, энергоэффективности и экологичности;

создание условий для развития массового жилищного строительства на территории Алтайского края;

создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан путем переселения из многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации;

обеспечение заинтересованных лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной деятельности (на основе формирования и использования информационных ресурсов).

Цель Госпрограммы и ее задачи соответствуют приоритетам государственной политики в установленной сфере.

Актуальность Госпрограммы также обусловлена потребностью населения Алтайского края в новом жилье (на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состоит порядка 43,0 тыс. семей, по причине ветхости, аварийности или стихийных бедствий выбывает порядка 50 тыс. м² жилья ежегодно). Потребность населения, проживающего на территории Алтайского края, в улучшении жилищных условий оценивается в размере 3,5 млн м² общей площади жилья.

3. Анализ структуры и содержания Госпрограммы

Структура и содержание Госпрограммы выстроены логически и соответствуют требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502.

В целом цель Госпрограммы, ее задачи, индикаторы и мероприятия взаимно согласованы. При этом по подпрограмме 5 «Развитие территорий в целях жилищного строительства» на 2023 и 2024 годы предусмотрено бюджетное финансирование в размере 500 000,0 и 510 000,0 тыс. рублей соответственно, в то время как единственный предусмотренный показатель по указанной подпрограмме «Объем ввода жилья в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» имеет нулевые значения, в связи с чем невозможно будет оценить эффективность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы.

Подпрограммы и мероприятия Госпрограммы соответствуют ее задачам и направлены на достижение поставленной цели и ожидаемых результатов.

В Правилах предоставления и распределения субсидии, источниками формирования которой являются средства федерального и краевого бюджетов, бюджетам органов местного самоуправления Алтайского края на развитие жилищного строительства (приложение 3 к подпрограмме 5 «Развитие территорий в целях жилищного строительства») отсутствует условие (для предоставления субсидии муниципальному образованию) о наличии в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по финансовому обеспечению мероприятий по развитию территорий в целях жилищного строительства.

4. Анализ ресурсного обеспечения государственной программы

На реализацию мероприятий Госпрограммы предусматривается объем финансовых ресурсов в размере 8 977 616,6 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 2 960 911,1 тыс. рублей (33,0 % всего объема), краевого – 1 739 527,6 тыс. рублей (19,4 %), местных бюджетов – 600 000,0 тыс. рублей (6,7 %), внебюджетных источников – 3 677 177,9 тыс. рублей (40,9 %).

5. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

1. По подпрограмме 5 «Развитие территорий в целях жилищного строительства» на 2023 и 2024 годы при предусмотренном бюджетном финансировании в общем объеме 1 010 000,0 тыс. рублей единственный предусмотренный показатель «Объем ввода жилья в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» имеет нулевые значения, что не позволит оценить эффективность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы, в связи с чем предлагаем установить значения данного показателя.

2. В Правилах предоставления и распределения субсидии, источниками формирования которой являются средства федерального и краевого бюджетов, бюджетам органов местного самоуправления Алтайского края на развитие жилищного строительства (приложение 3 к подпрограмме 5 «Развитие территорий в целях жилищного строительства») отсутствует условие (для предоставления субсидии муниципальному образованию) о наличии в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по финансовому обеспечению мероприятий по развитию территорий в целях

жилищного строительства, в связи с чем предлагаем включить соответствующее условие в указанные Правила.

Председатель

В.В. Миненок