



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp-ak.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

14.09.2020

№ 81/3/42

на проект закона Алтайского края «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере бюджетных правоотношений»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере бюджетных правоотношений» (далее – «проект закона»), представленного Министерством финансов Алтайского края, по результатам которой установлено следующее.

Проектом закона вносятся изменения:

1) в закон Алтайского края от 31 августа 2005 года № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами» (далее – «Закон № 62-ЗС»), в том числе:

устанавливаются единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов в размере 5 процентов;

увеличиваются единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов с 40 до 45 процентов;

устанавливаются единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, - по нормативу 50 процентов, от платы за негативное воздействие на окружающую среду, - по нормативу 40 процентов и от платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности Алтайского края, - по нормативу 100 процентов;

2) в законы Алтайского края от 3 ноября 2005 года № 89-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и расчета субсидий из бюджетов поселений в краевой бюджет», № 90-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов и расчета субсидий из бюджетов муниципальных районов, городских округов в краевой бюджет» и № 92-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

поселений из бюджета муниципального района» (далее – «Закон № 89-ЗС», «Закон № 90-ЗС», «Закон № 92-ЗС» соответственно), в том числе:

в соответствии со статьями 137, 138 и 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований помимо налоговых доходов будут учитываться неналоговые доходы местных бюджетов, формируемые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, и (или) законами субъектов Российской Федерации, и (или) муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных районов за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду, платы за передачу в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков и платы за передачу в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям), указанное изменение отражено в том числе в формулах расчета уровня бюджетной обеспеченности (в целях реализации указанных норм проектом закона предусматривается переходный период до 1 января 2023 года).

3) в закон Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По итогам анализа проекта закона Счетная палата Алтайского края отмечает:

а) в части, передачи нормативов отчислений отдельных видов налогов и неналоговых доходов:

на территории Алтайского края единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, установленные Законом № 62-ЗС, не изменялись с 2011 года. Закрепление на постоянной основе нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты позволит обеспечить финансовую стабильность при планировании и исполнении бюджетов муниципальных образований края;

в соответствии со статьей 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, подлежат зачислению в 2020 году (если иное не установлено пунктами 3 и 5 вышеуказанной статьи) в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 50 процентов, в бюджет муниципального района и городского округа по месту нахождения органа или должностного лица, принявших решение о наложении административного штрафа) по нормативу 50 процентов (по данным консолидированного отчета о кассовых поступлениях и

выбытиях Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю по состоянию на 1 августа 2020 года штрафов (с учетом штрафов, налагаемых комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав) поступило в краевой бюджет в сумме 8247,3 тыс. рублей);

на основании статьи 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 процентов (за 2019 год объем поступлений составил 25960,9 тыс. рублей).

б) в части учета неналоговых доходов в расчете уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований (по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий):

база для исчисления неналоговых доходов, используемых для сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, обладает высокой степенью неравномерности, на что оказывают влияние многочисленные факторы - различие в ставках, в кадастровой стоимости земельных участков, невысокое качество администрирования органами местного самоуправления неналоговых доходов, поступающих в местные бюджеты.

Таким образом, предлагаемые проектом закона изменения будут способствовать увеличению заинтересованности органов местного самоуправления по дополнительному поступлению доходов местных бюджетов в долгосрочной перспективе, повышению качества администрирования неналоговых доходов, определяют уровень межбюджетного регулирования и будут являться концептуальной основой формирования бюджета Алтайского края начиная с 2021 года.

По результатам финансово-экономической экспертизы представленного проекта закона замечаний и предложений не имеется.

Председатель

В.В. Миненок