



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: sp-ak@alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

14.01.2020

№ 81/3/1

на проект постановления Правительства Алтайского края
«Об утверждении государственной программы Алтайского края
«Содействие занятости населения Алтайского края»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Содействие занятости населения Алтайского края» (далее – «проект постановления»), представленного управлением Алтайского края по труду и занятости населения, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления утверждается государственная программа «Содействие занятости населения Алтайского края» (далее – «Госпрограмма»).

Госпрограмма включает в себя семь подпрограмм:

«Содействие эффективной занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;

«Улучшение условий и охраны труда» (далее – «Подпрограмма 2»);

«Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействие в последующем трудоустройстве»;

«Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста»;

«Региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»;

«Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»;

«Оказание содействия добровольному переселению в Алтайский край соотечественников, проживающих за рубежом» (далее – «Подпрограмма 7»).

1. Анализ соответствия целей и задач Госпрограммы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

Проект постановления разработан с учетом целей, задач и приоритетов государственной политики Российской Федерации в области содействия занятости населения, обозначенных в:

Законе Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;

Плане мероприятий по реализации в субъектах Российской Федерации программ сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве на 2016 – 2020 годы, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 № 1507-р;

Национальных проектах «Демография» и «Производительность труда и поддержка занятости», утвержденных протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16;

Федеральных проектах «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» и «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение», утвержденных протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Демография» от 14.12.2018 № 3; «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», утвержденного протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Производительность труда и поддержка занятости» от 18.12.2018 № 4.

К приоритетным направлениям государственной политики в сфере реализации программы, определенным вышеуказанными нормативными правовыми актами, отнесены: повышение эффективности использования рабочей силы и формирование кадрового потенциала с учетом потребностей экономики; улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности; развитие институтов рынка труда, рост занятости и

эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов; использование новых информационных возможностей и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере содействия занятости населения; применение технологий электронного взаимодействия граждан, организаций с государственными органами, включая оказание услуг в электронной форме; использование и развитие различных образовательных технологий, в том числе дистанционных, электронное обучение, при реализации образовательных программ; обеспечение соблюдения законных прав и государственных гарантий граждан в сфере труда и занятости; внедрение культуры безопасного труда; социально-экономическое и демографическое развитие территорий.

2. Анализ соответствия целей и задач Госпрограммы приоритетам социально-экономического развития Алтайского края в соответствующей сфере

Приоритеты региональной политики в сфере содействия занятости населения Алтайского края сформированы с учетом целей и задач, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2035 года, принятой Алтайским краевым Законодательным Собранием в первом чтении (28.11.2019), а также в региональных проектах «Старшее поколение» и «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

Целью Госпрограммы является обеспечение правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

Задачами Госпрограммы являются:

повышение занятости населения Алтайского края и обеспечение прав граждан на защиту от безработицы;

снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

повышение уровня занятости инвалидов молодого возраста;

содействие занятости лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста путем организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования;

поддержка занятости населения за счет обучения работников предприятий и модернизации инфраструктуры занятости населения в Алтайском крае;

обеспечение возможности женщинам, имеющим детей, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями, в том числе за счет повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;

стимулирование, создание условий и содействие добровольному переселению в Алтайский край соотечественников, проживающих за рубежом, для социально-экономического и демографического развития края.

Цель Госпрограммы и ее задачи соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и Алтайского края в сфере содействия занятости населения.

3. Анализ структуры и содержания Госпрограммы

Структура и содержание Госпрограммы выстроены логически и соответствуют требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502.

Цель Госпрограммы, ее задачи, индикаторы и мероприятия взаимно согласованы.

Планируемый срок реализации Госпрограммы – 2020-2024 годы без деления на этапы.

Для каждой подпрограммы предусматривается ряд целевых индикаторов.

Подпрограммы и мероприятия Госпрограммы соответствуют ее задачам и направлены на достижение поставленной цели и ожидаемых результатов.

Настоящей экспертизой установлены следующие недостатки.

Отдельные наименования мероприятий Подпрограммы 2, отраженные в таблице 2 Госпрограммы «Перечень мероприятий государственной программы ...», частично не соответствуют наименованию мероприятий, отраженных в паспорте Подпрограммы 2 в разделе «Перечень мероприятий подпрограммы». Например, в таблице 2 Госпрограммы «Перечень мероприятий государственной программы ...» в подпрограмме 2 отражено мероприятие 2.1.2.1. «Организация обеспечения сертифицированными спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты работников, **занятых на работах с вредными производственными факторами**», тогда как в паспорте Подпрограммы 2 в разделе «Перечень мероприятий подпрограммы» отражено мероприятие «Организация обеспечения сертифицированными спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты работников»; в таблице 2 Госпрограммы в Подпрограмме 2 отражено мероприятие 2.1.4.1. «Проведение мероприятий информационно-просветительского и пропагандистского характера в сфере охраны труда (публикации в средствах массовой информации, **трансляция положительного опыта в области безопасности труда на телевизионных каналах и др.**)», тогда как в паспорте Подпрограммы 2 в разделе «Перечень мероприятий подпрограммы» отражено мероприятие «Проведение мероприятий информационно-просветительского и пропагандистского характера в сфере охраны труда (публикации в средствах массовой информации, **издание буклетов, брошюр по основным в сфере охраны труда, трансляция положительного опыта в области безопасности производства и др.**)». Кроме того, в таблице 2 Госпрограммы «Перечень мероприятий государственной программы ...» в Подпрограмме 2 отражены мероприятия 2.1.2.3. «Организация проведения периодических медицинских осмотров работников, **занятых на работах с вредными и (или) опасными**

производственными факторами» и 2.1.2.4. «Обеспечение проведения санаторно-курортного лечения работников, **занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами»**, тогда как в паспорте подпрограммы 2 в разделе «Перечень мероприятий подпрограммы» отражено мероприятие «Организация проведения периодических медицинских осмотров, обеспечение проведения санаторно-курортного лечения».

В паспорте Подпрограммы 7 отсутствует раздел «Перечень мероприятий подпрограммы», тогда как таблицей 2 Госпрограммы «Перечень мероприятий государственной программы ...» в Подпрограмме 7 предусмотрена реализация 7 мероприятий, в то время как в таблице 1 «Перечень основных мероприятий подпрограммы 7 ...» Подпрограммы 7 предусмотрена реализация 18 мероприятий.

4. Анализ ресурсного обеспечения государственной программы

На реализацию мероприятий Госпрограммы предусматривается объем финансовых ресурсов в размере 6 789 105,9 тыс. рублей, из них: из федерального бюджета – 4 717 413,1 тыс. рублей (69,5% всего объема); из краевого бюджета – 466 597,5 тыс. рублей (6,9%); из внебюджетных источников – 1 605 095,3 тыс. рублей (23,6%).

Объем финансового обеспечения реализации Госпрограммы за счет средств федерального и краевого бюджетов на 2020 год в размере 1 679 084,0 тыс. рублей соответствует объему финансирования, предусмотренному законом Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

5. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

1. Отдельные наименования мероприятий Подпрограммы 2, отраженные в таблице 2 Госпрограммы «Перечень мероприятий государственной программы ...», не соответствуют наименованиям мероприятий, отраженным в паспорте Подпрограммы 2 в разделе «Перечень мероприятий подпрограммы», в связи с чем предлагаем внести соответствующие корректировки.

2. В паспорте Подпрограммы 7 отсутствует раздел «Перечень мероприятий подпрограммы», тогда как таблицей 2 Госпрограммы «Перечень мероприятий государственной программы ...» в Подпрограмме 7 предусмотрена реализация 7 мероприятий, в то время как в таблице 1 «Перечень основных мероприятий подпрограммы 7 ...» Подпрограммы 7 предусмотрена реализация 18 мероприятий, в связи с чем предлагаем внести соответствующие корректировки.

Комлик Вячеслав Юрьевич
(3852) 669387