



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp-ak.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

13.11.2020

№ 81/3/55

на проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае» (далее – «проект закона»), представленного постоянным депутатским объединением – фракцией «Справедливая Россия» Алтайского краевого Законодательного Собрания, по результатам которой установлено следующее.

Проектом закона предусматривается:

расширение перечня категорий налогоплательщиков для применения льготных ставок, установленных частями 1 - 2 статьи 1 закона Алтайского края от 30.11.2017 № 89-ЗС «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае» (далее – «Закон № 89-ЗС»), по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – «УСНО»), с 7 до 68 видов экономической деятельности, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 3 %; с 14 до 68 видов экономической деятельности, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 7,5 %;

расширение категории налогоплательщиков, имеющих право применять налоговые ставки, установленные статьей 1 Закона № 89-ЗС (исключение из условий, дающих право на применение льготной ставки, средней численности наемных работников не менее 3 человек).

Целью проекта закона является оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с ухудшением их экономического положения по причине пандемии коронавирусной инфекции, а также предстоящей с 1 января 2021 года отменой единого налога на вмененный доход.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию принятие проекта закона повлечет выпадающие доходы краевого бюджета в сумме 727440,0 тыс. рублей, которые могут быть частично компенсированы за счет перехода на упрощенную систему налогообложения организаций и предпринимателей, уплачивавших единый налог на вмененный доход, а также за счет активизации экономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами» доходы от налога, взимаемого в связи с применением УСНО, в том числе минимального налога, зачисляются в бюджеты муниципальных районов и городских округов в размере 50 %.

Методикой расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов, утвержденной законом Алтайского края от 03.11.2005 № 90-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов и расчета субсидий из бюджетов муниципальных районов, городских округов в краевой бюджет», в расчет уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района, городского округа в целях межбюджетного регулирования включается налоговый потенциал муниципального района, городского округа, который рассчитывается в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации по каждому отдельному налогу по единым ставкам, предусмотренным налоговым законодательством, без учета потерь от дополнительных налоговых льгот, предоставленных представительными органами муниципальных образований.

Принятие проекта закона окажет влияние на сбалансированность местных бюджетов, так как повлечет выпадающие доходы не только краевого бюджета, но и бюджетов муниципальных районов и городских округов в сумме 727440,0 тыс. рублей, которые на основании статей 31, 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации должны компенсироваться за счет средств субъекта Российской Федерации, и, как следствие, повлекут увеличение расходов краевого бюджета на указанную сумму.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и согласно расчетам, представленным Управлением Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю, прогноз доходов краевого бюджета от налога, взимаемого с налогоплательщиков, применяющих УСНО, на 2021 год увеличен на расчетную сумму дополнительных поступлений, связанных с переходом части плательщиков с уплаты единого налога на вмененный доход на УСНО.

В результате принятие проекта закона не приведет к частичной компенсации выпадающих доходов краевого бюджета за счет вышеуказанного перехода на УСНО.

В силу сложности прогнозирования влияния на экономику региона неблагоприятных последствий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, проанализировать частичную компенсацию от активизации экономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в 2021 году не представляется возможным.

Кроме того, проект закона предусматривает его введение в действие с 1 января 2021 года без ограничения срока действия.

Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации показал, что подавляющее большинство регионов льготное налогообложение ввели на ограниченный период действия (в основном на 2020 год).

Помимо этого, в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в третьем чтении принят Федеральный закон (проект № 973160-7) «О внесении изменений в главы 262 и 265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации», предусматривающий переходный период налогообложения в виде патента, который могут использовать налогоплательщики, перешедшие с уплаты единого налога на вмененный доход на УСНО, при этом налогооблагаемая база по патенту предполагается идентичной налогооблагаемой базе по единому вмененному налогу (статья 3 вышеуказанного проекта федерального закона), в том числе может быть уменьшена на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплаченных (в пределах исчисленных сумм) в данном налоговом периоде в соответствии с законодательством Российской Федерации; расходов по выплате в соответствии с законодательством Российской Федерации пособия по временной нетрудоспособности (за исключением несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) за дни временной нетрудоспособности работника, которые оплачиваются за счет средств работодателя и число которых установлено Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», в части, не покрытой страховыми выплатами, произведенными работникам страховыми организациями, имеющими лицензии, выданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, на осуществление соответствующего вида деятельности, по договорам с работодателями в пользу работников на случай их временной нетрудоспособности (за

исключением несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) за дни временной нетрудоспособности, которые оплачиваются за счет средств работодателя и число которых установлено Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и т.д.).

Кроме того, в представленном финансово-экономическом обосновании некорректно указан объем налога, взимаемого в связи с применением УСНО, прогнозируемого к поступлению в краевой бюджет.

Реализация данного закона повлечет выпадающие доходы и дополнительные расходы краевого бюджета в виде компенсации аналогичных выпадающих доходов местным бюджетам.

Источники компенсации выпадающих доходов краевого и местных бюджетов проектом закона не предусмотрены.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Счетная палата Алтайского края предлагает:

учесть изменения федерального налогового законодательства в отношении малого и среднего бизнеса;

уточнить объемы выпадающих доходов краевого и местного бюджетов;

уточнить источники и объемы компенсации расходов краевого бюджета и выпадающих доходов местных бюджетов;

уточнить период действия закона.

Председатель

В.В. Миненок