



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp-ak.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

09.07.2020

№ 81/3/29

на проект постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» (далее – «проект постановления»), представленного Министерством здравоохранения Алтайского края, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления утверждается государственная программа Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» (далее – «Госпрограмма»).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

В соответствии с проектом постановления целью Госпрограммы является сокращение распространения наркомании и связанных с ней преступлений и правонарушений, негативных последствий для жизни и здоровья граждан.

Для достижения цели на период действия Госпрограммы предлагается решить следующие задачи:

профилактика распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;

противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

выявление и мотивирование лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, к участию в программах лечения, реабилитации, ресоциализации и постреабилитационного сопровождения.

Цель и задачи Госпрограммы в целом соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, в том числе Федеральному закону от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Указам Президента Российской Федерации от 18.10.2007 № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640.

Отраженные в Госпрограмме цели и задачи соответствуют разделам 6.6 «Совершенствование и модернизация системы здравоохранения» и 6.10 «Профилактика правонарушений» Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС, в части предупреждения распространения социально значимых заболеваний (туберкулез, ВИЧ-инфекции, наркомания и алкоголизация населения, психические расстройства), предупреждения вредных привычек, влияющих на здоровье населения (табакокурение, алкоголизм, наркомания) и воссоздания системы социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, преступностью, безнадзорностью несовершеннолетних, незаконной миграцией, на ресоциализацию и адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В то же время в разделе 2.1 Госпрограммы вышеуказанный нормативный правовой акт, определяющий стратегические цели и задачи социально-экономического развития региона, не указан.

Проектом постановления предлагается с 01.01.2020 признать утратившей силу государственную программу Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае», утвержденную постановлением Администрации Алтайского края от 19.06.2014 № 281, со сроком реализации до 2021 года (далее – «Госпрограмма на 2014-2021 годы»).

Следовательно, оценить достижение результатов реализации мероприятий Госпрограммы на 2014 - 2021 годы не представится возможным.

2. Анализ структуры и содержания Госпрограммы

Цель Госпрограммы, ее задачи, индикаторы (показатели) и мероприятия взаимно согласованы.

Согласно паспорту Госпрограммы ее ответственным исполнителем является Министерство здравоохранения Алтайского края, соисполнители отсутствуют.

К участникам Госпрограммы отнесены: Министерство образования и науки Алтайского края; управление печати и массовых коммуникаций Алтайского края; Министерство социальной защиты Алтайского края; Министерство культуры Алтайского края; Министерство спорта Алтайского края; управление молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края; КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер»; Главное управление МВД России по Алтайскому краю (по согласованию); КГБУЗ «Алтайское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы»; КГБУЗ «Алтайский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями»; УФСИН России по Алтайскому краю (по согласованию); военный комиссариат Алтайского края (по согласованию); управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю (по согласованию); ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» (по согласованию); Алтайское линейное управление МВД России на транспорте (по согласованию); Алтайская таможня (по согласованию); Пограничное управление ФСБ России по Алтайскому краю (по согласованию); Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю (по согласованию); управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю (по согласованию); органы местного самоуправления Алтайского края (по согласованию).

В Госпрограмме реализация подпрограмм не предусмотрена.

Проектом постановления установлены сроки реализации Госпрограммы: 2020 - 2024 годы.

К ожидаемым результатам реализации Госпрограммы отнесены:

увеличение числа больных наркоманией, находящихся в ремиссии более 2 лет, до 13,2 человек на 100 больных наркоманией среднегодового контингента;

увеличение до 6,4 % доли пациентов с наркологическими расстройствами, включенных в амбулаторные программы медицинской реабилитации, от числа состоящих под диспансерным наблюдением пациентов с наркологическими расстройствами;

увеличение до 80,0 % доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, в общем количестве детей данной возрастной группы;

увеличение до 7,0 % доли молодых граждан в возрасте от 18 до 30 лет, вовлеченных в проекты, направленные на профилактику наркомании и

популяризацию здорового образа жизни, в общем числе граждан данной возрастной группы;

увеличение до 81,0 % доли обучающихся в возрасте от 13 до 18 лет, охваченных социально психологическим тестированием на предмет раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;

увеличение до 73,5 % доли зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ;

повышение до 65,0 % уровня раскрываемости преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ.

Определение результатов реализации Госпрограммы выражено в семи индикаторах, три из которых включены из Госпрограммы 2014 - 2021 года.

Вместе с тем требуются дополнительные пояснения по росту прогнозного значения индикатора «Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ» на период до 2024 года от 72,4 % в 2019 году (по оценке) до 73,5 % в 2024 году (при плановых значениях указанного индикатора в Госпрограмме 2014 - 2021 годов в 2019 году – 66,9 %, 2020 году – 70,0 %, в 2021 году – 71,0 %).

Проектом постановления вводится индикатор «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, в общем количестве детей данной возрастной группы», включенный в перечень индикаторов государственной программы Алтайского края «Развитие образования в Алтайском крае», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 13.12.2019 № 494, что ставит в зависимость внесение изменений значений данного индикатора в одну из указанных государственных программ.

3. Анализ ресурсного обеспечения Госпрограммы

Общий объем финансирования мероприятий Госпрограммы на период реализации составит 15506,0 тыс. рублей (средства краевого бюджета).

Согласно проекту постановления на 2020 – 2022 годы объемы финансирования мероприятий Госпрограммы предусмотрены в сумме по 2172,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует объему, предусмотренному на указанный период по коду бюджетной классификации 67 0 00 00000 «Государственная программа Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» в законе Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

4. Выводы и предложения

1. Признание утратившей силу с 01.01.2020 государственной программы Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 19.06.2014 № 281, со сроком окончания ее действия в 2021 году, не позволит оценить достижение результатов реализации ее мероприятий.

2. Объемы финансового обеспечения реализации мероприятий Госпрограммы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют объему, предусмотренному по коду бюджетной классификации 67 0 00 00000 «Государственная программа Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» в законе Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Финансово-экономической экспертизой установлены отдельные недостатки по содержанию Госпрограммы, в целях устранения которых Счетная палата Алтайского края предлагает:

включить в перечень нормативных правовых актов, составляющих базу для разработки государственной программы (раздел 2.1. Госпрограммы), закон Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года»;

предоставить пояснения по росту значения индикатора «Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ».

Председатель

В.В. Миненок