



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: sp-ak@alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

06.03.2020

№ 81/3/14

на проект постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденного решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – «проект постановления»), представленного департаментом Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по обеспечению региональной безопасности, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления утверждается государственная программа Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – «Госпрограмма»).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

В соответствии с проектом постановления целью Госпрограммы является предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Алтайского края.

Для достижения цели на период действия Госпрограммы предлагается решить следующие задачи:

создание условий для безопасного и комфортного отдыха граждан путем формирования инфраструктуры мест массового отдыха людей на водоемах Алтайского края с одновременным развитием системы обеспечения безопасности людей на водных объектах;

повышение безопасности населения и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций (далее – «ЧС») и происшествий;

обеспечение эффективной структуры сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС, а также для решения задач в области гражданской обороны и пожарной безопасности.

Цель и задачи Госпрограммы в целом соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития Алтайского края в сфере обеспечения безопасности населения Алтайского края, в том числе Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, Основам государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696, Основам государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2, Основам государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12, Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС.

Проектом постановления предлагается с 01.01.2020 признать утратившей силу государственную программу Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденную постановлением Администрации Алтайского края от 31.12.2014 № 607, со сроком реализации до 2020 года (далее – «Госпрограмма на 2015-2020 годы»).

Следовательно, оценить достижение результатов реализации мероприятий Госпрограммы на 2015 - 2020 годы не представится возможным.

2. Анализ структуры и содержания Госпрограммы

Цель Госпрограммы, ее задачи, индикаторы (показатели) и мероприятия взаимно согласованы.

Согласно паспорту Госпрограммы, ответственным исполнителем является Министерство промышленности и энергетики Алтайского края, соисполнителем

- краевое казенное учреждение «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае».

К участникам Госпрограммы отнесены: Министерство образования и науки Алтайского края, Министерство социальной защиты Алтайского края; Министерство цифрового развития и связи Алтайского края, управление печати и массовых коммуникаций Алтайского края, Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю, органы местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края и хозяйствующие субъекты.

В состав Госпрограммы включены три подпрограммы: подпрограмма 1 «Развитие системы обеспечения безопасности людей на водных объектах Алтайского края», подпрограмма 2 «Создание и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Алтайского края по единому номеру «112» и подпрограмма 3 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Алтайском крае».

Проектом постановления установлены сроки реализации Госпрограммы: 2020 - 2024 годы без деления на этапы.

К ожидаемым результатам реализации Госпрограммы отнесены:

количество чрезвычайных ситуаций - не более 3 единиц в год;

снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2019 года), на 1,05 %;

снижение количества происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2019 года), на 6,76 %.

В соответствии с проектом постановления достижение целей и решение задач Госпрограммы и подпрограмм Госпрограммы оценивается 11 индикаторами, из которых, по четырем - данные предоставляются Главным управлением МЧС России по Алтайскому краю, по одному - Министерством образования и науки Алтайского края, пять индикаторов рассчитываются согласно приложенной методике, один индикатор зависит от фактического достижения («Количество спасателей, прошедших обучение или подтвердивших (повысивших) классную квалификацию (нарастающим итогом)»).

При этом следует отметить, что в 2019 году Счетной палатой Алтайского края в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы 4 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Алтайском крае» государственной программы Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2015 – 2020 годы» за 2017 – 2018 годы» были установлены факты предоставления соисполнителями не

соответствующей статистическим данным и недостоверной информации по достижению индикаторов.

В соответствии с пунктом 2.11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502 (далее – «Порядок разработки госпрограмм»), при отсутствии в составе государственной программы подпрограммы (подпрограмм) в содержание государственной программы дополнительно включается раздел «Механизм реализации государственной программы», требования к содержанию которого аналогичны требованиям, предъявляемым к содержанию соответствующего раздела подпрограммы.

Однако, при наличии подпрограмм Госпрограмма содержит раздел «Механизм реализации государственной программы», а в подпрограммах раздел «Механизм реализации подпрограммы» отсутствует, что не соответствует пункту 2.10 Порядка разработки госпрограмм.

3. Анализ ресурсного обеспечения Госпрограммы

Общий объем финансирования мероприятий Госпрограммы составит 2387297,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета - 2362697,0 тыс. рублей (98,9 %), местного бюджета – 22250,0 тыс. рублей (менее 1 %) и средств из внебюджетных источников – 2350,0 тыс. рублей (менее 1 %).

Согласно проекту постановления, на 2020 год предусмотрен объем финансирования мероприятий Госпрограммы в сумме 699821,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета - 694901,0 тыс. рублей, местного бюджета - 4450,0 тыс. рублей, средств из внебюджетных источников – 470,0 тыс. рублей.

Экспертизой установлено, что объемы бюджетных ассигнований за счет средств краевого бюджета на 2020-2022 годы соответствуют объемам, предусмотренным по коду бюджетной классификации 11 0 00 00000 «Государственная программа Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в законе Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

4. Выводы и предложения

1. Признание утратившей силу государственной программы Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 31.12.2014 № 607, до окончания периода действия не позволит оценить достижение результатов реализации ее мероприятий.

Объемы финансового обеспечения реализации мероприятий Госпрограммы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

соответствуют объему, предусмотренному по коду бюджетной классификации 11 0 00 00000 «Государственная программа Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» законом Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Финансово-экономической экспертизой установлены отдельные замечания по структуре и содержанию Госпрограммы.

2. В целях устранения замечаний Счетная палата Алтайского края предлагает:

привести Госпрограмму в соответствие с требованиями пунктов 2.10, 2.11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502.

Председатель

В.В. Миненок