



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: sp-ak@alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

06.03.2020

№ 81/3/13

на проект постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 31.12.2014 № 607»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденного решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 31.12.2014 № 607» (далее – «проект постановления»), представленного департаментом Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по обеспечению региональной безопасности, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в государственную программу Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2015-2020 годы (далее – «Госпрограмма»).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

Цели и задачи Госпрограммы представленным проектом постановления не изменяются и соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития Алтайского края в сфере обеспечения безопасности населения Алтайского края.

2. Анализ финансирования Госпрограммы

Общие объемы финансового обеспечения Госпрограммы за период действия увеличиваются за счет средств краевого бюджета на 494057,60 тыс. рублей или на 25,4 % и составят 2441092,14 тыс. рублей.

Указанное увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по подпрограммам «Создание и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Алтайского края по единому номеру «112» и «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Алтайском крае» на 2019 год – на 407223,60 тыс. рублей (или в 1,3 раза), на 2020 год на 86834,00 тыс. рублей (или на 28,2 %).

Предлагаемый проектом постановления объем финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств краевого бюджета на 2019 год в сумме 715018,60 тыс. рублей соответствует закону Алтайского края от 05.12.2018 № 93-ЗС «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 05.11.2019) по коду целевой статьи 11 0 00 00000 «Государственная программа Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Согласно проекту постановления объем средств, предусмотренный на реализацию мероприятий Госпрограммы за счет средств краевого бюджета на 2020 год составит 394629,00 тыс. рублей или на 300272,00 тыс. рублей меньше, чем объем средств, предусмотренный в законе Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по коду целевой статьи расходов 11 0 00 00000 «Государственная программа Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (694901,00 тыс. руб.), что не согласуется с требованиями пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соответствия объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ, утвержденных в законе о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, разработчиком Госпрограммы не соблюдены требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502, в части приведения Госпрограммы в соответствие с законом о краевом бюджете не позднее трех месяцев со дня ее вступления в силу.

3. Анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы

Из наименования Госпрограммы исключается период ее действия (слова «на 2015-2020 годы»).

В связи с Указом Губернатора Алтайского края от 16.10.2018 № 156 «О структуре органов исполнительной власти Алтайского края» проектом постановления вносятся изменения в наименования соисполнителей и участников Госпрограммы.

В перечне мероприятий Госпрограммы задача «Организация обучения и повышения квалификации специалистов системы 112» заменена задачей «Обеспечение непрерывной работы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Алтайского края».

Из перечня мероприятий Госпрограммы исключены мероприятия: «Обслуживание высокоскоростных каналов связи между ЕДДС, ДДС, ЦОВ, РЦОВ», «Реконструкция (ремонт) и оснащение оборудованием помещений РЦОВ», «Обучение персонала ЦОВ, РЦОВ», «Повышение квалификации персонала ЦОВ, РЦОВ», «Приобретение комплекса средств отображения информации для старшего оперативного дежурного единой диспетчерской службы Алтайского края».

Также перечень мероприятий Госпрограммы дополнен 10 мероприятиями: «Предоставление каналов связи всех ЕДДС и ДДС Алтайского края, включая предоставление основного и резервного каналов», «Техническая поддержка и сопровождение работы системы – 112», «Сопровождение программного обеспечения системы – 112, включая центр обработки вызовов системы – 112 и дежурно-диспетчерские службы (01, 02, 03, 04, Антитеррор) г. Барнаула», «Приобретение комплекса средств отображения информации для старшего оперативного дежурного единой диспетчерской службы Алтайского края», «Создание резервного центра обработки вызовов, в том числе на приобретение оборудования, монтажные работы, установку программного обеспечения, настройку оборудования и проведение аттестационных мероприятий, увеличение размера оперативной памяти компьютерного оборудования действующего центра обработки вызовов», «Завершение реализации комплекса мер по защите персональных данных», «Завершение работ по организации межсубъектового взаимодействия с субъектами Российской Федерации, граничащими с территорией Алтайского края (Республика Алтай, Новосибирская область)», «Обеспечение информационной безопасности системы – 112 (ежегодное обновление лицензии на средства защиты информации и антивирусной защиты)», «Создание и внедрение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», «Приобретение спортивного оборудования для подготовки к выступлению команды Алтайского края, подготовки и проведения Межрегиональных соревнований по пожарно-спасательному спорту в 2020 году на территории Алтайского края».

Кроме того, из мероприятия «Обеспечение поисково-спасательного отряда оборудованием и снаряжением, в том числе беспилотными авиационными системами» исключена уточняющая фраза о беспилотных авиационных системах.

Проектом постановления корректируются значения четырех целевых показателей (индикаторов) и ожидаемые результаты реализации Госпрограммы.

Так, значения показателей «Количество населения, спасенного при ЧС, пожарах, происшествиях на водных объектах» на 2020 год увеличено с 750 до 850 человек (на 13,3 %), «Сокращение материального ущерба (потерь) в результате ЧС» увеличено на 2019 и 2020 годы с 3,1 % до 5,0 % и с 3,71 % до 10,0 % соответственно, «Количество оборудованных пляжей и мест массового отдыха населения на водных объектах» уменьшено на 2019 и 2020 годы с 68 до 62 (на 8,8 %) и с 69 до 63 (на 8,7 %) соответственно, показатель «Доля населения Алтайского края, проинформированного о системе – 112» на 2019 и 2020 годы исключен.

Следовательно, изменение значений отдельных целевых показателей (индикаторов) на 2019 год может свидетельствовать об их корректировке под фактическое выполнение.

Кроме того, проектом постановления вводятся два целевых индикатора (показателя): «Количество муниципальных образований Алтайского края, в которых создан АПК «Безопасный город» на 2019 год в количестве двух единиц и «Количество спасателей, прошедших обучение или подтвердивших (повысивших) классную квалификацию (нарастающим итогом)» на 2019 год 4 человека и на 2020 год 8 человек.

Значения 8 целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы остаются неизменными.

4. Анализ устранения замечаний

Представленным проектом постановления не учтены замечания Счетной палаты Алтайского края в части корректировки значений целевых показателей Госпрограммы с учетом изменения объемов финансирования, выявленные в ходе предыдущей экспертизы Госпрограммы (заключение от 29.01.2019 № 81/ЗСП/5).

5. Выводы и предложения

1. Объемы финансового обеспечения Госпрограммы на 2019 год соответствуют закону Алтайского края от 5 декабря 2018 года № 93-ЗС «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Разработчиком Госпрограммы не соблюдены требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502, в части приведения объема бюджетных ассигнований Госпрограммы на 2020 год в соответствие с законом Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и

на плановый период 2021 и 2022 годов» не позднее трех месяцев со дня его вступления в силу.

3. Изменение значений отдельных целевых показателей (индикаторов) за истекший 2019 год свидетельствует об их корректировке под фактическое выполнение.

4. В целях устранения замечаний Счетная палата Алтайского края предлагает:

- в дальнейшем при внесении изменений в Госпрограмму обеспечить соблюдение сроков, установленных статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- привести объемы финансового обеспечения в соответствие с действующей редакцией закона Алтайского края от 03.12.2019 № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по целевой статье расходов, присвоенной Госпрограмме.

Председатель

В.В. Миненок