



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: sp-ak@alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

06.03.2020

№ 81/3/12

на проект постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденного решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» (далее – «проект постановления»), представленного Министерством спорта Алтайского края, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления утверждается государственная программа Алтайского края «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» (далее – «Госпрограмма»).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

В соответствии с проектом постановления целью Госпрограммы является создание условий для укрепления здоровья населения Алтайского края путем развития инфраструктуры спорта, приобщения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, популяризации массового спорта и профессионального спорта (включая спорт высших достижений).

Для достижения цели на период действия Госпрограммы предлагается решить следующие задачи:

создание социальных и организационных условий для развития в Алтайском крае массовой физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни;

повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений и конкурентоспособности спортсменов Алтайского края;

создание условий для развития физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Алтайском крае.

В рамках Госпрограммы реализуется региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва» во исполнение федерального проекта «Спорт - норма жизни» в рамках национального проекта «Демография» (далее – «Региональный проект»).

Цель и задачи Госпрограммы в целом соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития Алтайского края в сфере физической культуры и спорта, в том числе Федеральным законам от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», указам Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Постановлению Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – «Федеральная программа»), Концепции подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года и плана мероприятий по ее реализации, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.10.2018 № 2245-р, Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС, закону Алтайского края от 11.09.2008 № 68-ЗС «О физической культуре и спорте в Алтайском крае», Стратегии развития физической культуры и спорта в Алтайском крае на период до 2020 года, одобренной постановлением Администрации Алтайского края от 04.03.2011 № 100.

Проектом постановления предлагается с 01.01.2020 признать утратившей силу государственную программу Алтайского края «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае», утвержденную постановлением Администрации Алтайского края от 14.03.2014 № 112, со сроком реализации до 2021 года (далее – «Госпрограмма на 2014-2021 годы»).

Следовательно, оценить достижение результатов реализации мероприятий Госпрограммы на 2014 - 2021 годы не представится возможным.

На момент проведения настоящей экспертизы подготовлено и утверждено заключение Счетной палаты Алтайского края на проект постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в

постановление Администрации Алтайского края от 14.03.2014 № 112» от 19.02.2020 № 81/3/9.

2. Анализ структуры и содержания Госпрограммы

Цель Госпрограммы, ее задачи, индикаторы (показатели) и мероприятия взаимно согласованы.

Согласно паспорту Госпрограммы, ответственным исполнителем является Министерство спорта Алтайского края, соисполнители отсутствуют.

К участникам Госпрограммы отнесены: Министерство образования и науки Алтайского края, иные органы исполнительной власти Алтайского края, краевые государственные бюджетные (автономные) учреждения, физкультурно-спортивные организации, имеющие статус юридического лица (спортивные клубы и (или) команды мастеров), иные некоммерческие организации и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

В состав Госпрограммы включены три подпрограммы: подпрограмма 1 «Развитие массовой физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни у населения в Алтайском крае», подпрограмма 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» и подпрограмма 3 «Развитие адаптивного спорта в Алтайском крае».

Проектом постановления установлены сроки реализации Госпрограммы: 2020 - 2024 годы.

К ожидаемым результатам реализации Госпрограммы отнесены:

увеличение доли населения Алтайского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Алтайского края в возрасте 3 - 79 лет до 56,5 %;

повышение уровня обеспеченности населения Алтайского края спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта до 60 %;

увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, до 24,0 %.

Определение результатов реализации Госпрограммы и подпрограмм выражены в 19 индикаторах (показателях).

В ходе анализа установлено, что значения большинства индикаторов (показателей) Госпрограммы соответствуют значениям, установленным в Федеральной программе, и значениям показателей, установленных в дополнительном соглашении от 05.08.2019 № 777-2019-Р50060-1/2 к Соглашению о реализации Регионального проекта от 29.01.2019 № 777-2019-Р50060-1.

Однако значение индикатора (показателя) «Доля населения Алтайского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в

общей численности населения Алтайского края в возрасте 3 - 79 лет» на 2020 год отличается от значения, предусмотренного в Федеральной программе (в проекте постановления - 47,6 %, в Федеральной программе – 51,8%).

При соответствии значений отдельных индикаторов (показателей) Госпрограммы показателям Регионального проекта прослеживается их несоответствие значениям показателей Федеральной программы (следующая таблица):

Наименование индикатора	Сравнение значений индикаторов на 2020 год, в %		
	Проект постановления	Региональный проект	Федеральная программа
Уровень обеспеченности населения Алтайского края спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	55,0	55,0	56,5
Доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), проживающих в Алтайском крае, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи	92,5	92,5	89,8
Доля граждан среднего возраста (женщины: 30-54 года; мужчины: 30-59 лет), проживающих в Алтайском крае, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста	35,0	35,0	43,5
Доля граждан старшего возраста (женщины: 55-79 лет; мужчины: 60-79 лет), проживающих в Алтайском крае, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан старшего возраста	12,0	12,0	17,6

В соответствии с пунктом 2.11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502 (далее – «Порядок разработки госпрограмм»), при отсутствии в составе государственной программы подпрограммы (подпрограмм) в содержание государственной программы дополнительно включается раздел «Механизм реализации государственной программы», требования к содержанию которого аналогичны требованиям, предъявляемым к содержанию соответствующего раздела подпрограммы.

Однако при наличии подпрограмм Госпрограмма содержит раздел «Механизм реализации государственной программы», а в подпрограммах раздел «Механизм реализации подпрограммы» отсутствует, что не соответствует пункту 2.10 Порядка разработки госпрограмм.

Проектом постановления утверждаются Правила предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Алтайского края на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов в сфере физической культуры и спорта.

При этом, в нарушение подпункта а) пункта 7 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Алтайского края, утвержденных постановлением Правительства Алтайского края от 23.12.2019 № 532 (далее – «Правила №532»), в Правилах предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки не содержатся указания на расходные обязательства муниципальных образований, софинансируемые из краевого бюджета.

В соответствии с пунктом 13 вышеназванных Правил для обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств Министерством спорта Алтайского края осуществляется финансовый контроль в соответствии с условиями и целями, определенными Соглашением при их предоставлении, что не соответствует требованиям пункта 20 Правил № 532.

Также, в нарушение пункта 20 Правил № 532 в разделе 3 Правил предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Алтайского края на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов в сфере физической культуры и спорта отсутствуют указания в части осуществления главным распорядителем средств краевого бюджета контроля за соблюдением муниципальными образованиями Алтайского края условий предоставления субсидий.

Кроме того, в пункте 3.5 вышеуказанных Правил термин «главный администратор поступлений» не соответствует требованиям статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения главного администратора (администратора) доходов.

Следует также обратить внимание на то, что в перечне мероприятий Госпрограммы (таблица 2) в графе 3 по позициям (строкам таблицы) 18, 22, 24, 30 и 32 указаны более ранние сроки реализации мероприятий, что не соответствует срокам реализации Госпрограммы и подпрограмм.

3. Анализ ресурсного обеспечения Госпрограммы

Общий объем финансирования мероприятий Госпрограммы составит 7100881,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1645887,1 тыс. рублей или 23,2 % от общего объема финансового обеспечения, краевого бюджета - 5322902,6 тыс. рублей (75,0 %), местного бюджета - 9165,4 тыс. рублей (менее 1 %) и внебюджетных источников - 122926,8 тыс. рублей (1,7 %).

Из общего объема финансирования Госпрограммы, на капитальные вложения предусмотрено 3093886,7 тыс. рублей или 43,6 %, в том числе за счет средств краевого бюджета 1483494,3 тыс. рублей или 47,9 % от суммы капитальных вложений.

Согласно проекту постановления, на 2020 год предусмотрен объем финансирования мероприятий Госпрограммы в сумме 1651985,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 103329,2 тыс. рублей, краевого бюджета - 1418962,5 тыс. рублей, местного бюджета - 8766,6 тыс. рублей и внебюджетных источников - 120926,8 тыс. рублей.

Экспертизой установлено, что объемы бюджетных ассигнований за счет средств федерального и краевого бюджета на 2020 год соответствуют объемам, предусмотренным по коду бюджетной классификации 70 0 00 00000 «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» в законе Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – «закон о краевом бюджете»). На плановый период 2021-2022 годов объем финансового обеспечения, предусмотренный в паспорте Госпрограммы, не соответствует (больше) бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законе о краевом бюджете, в 2021 году - на 173403,0 тыс. рублей, в 2022 году - на 462000,3 тыс. рублей.

4. Выводы и предложения

1. Признание утратившей силу государственной программы Алтайского края «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 14.03.2014 № 112, до окончания периода действия не позволит оценить достижение результатов реализации ее мероприятий.

Объемы финансового обеспечения реализации мероприятий Госпрограммы на 2020 год соответствуют, а на плановый период 2021 и 2022 годов не соответствуют объему, предусмотренному по коду бюджетной классификации 70 0 00 00000 «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» в законе Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Финансово-экономической экспертизой установлены отдельные замечания по структуре и содержанию Госпрограммы.

2. В целях устранения замечаний Счетная палата Алтайского края предлагает:

привести значение индикатора (показателя) «Доля населения Алтайского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Алтайского края в возрасте 3 - 79 лет» в соответствие со значением, предусмотренным в государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302;

привести Госпрограмму в соответствие с требованиями пунктов 2.10, 2.11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502;

привести правила предоставления и распределения субсидии, предусмотренные проектом постановления, в соответствие с требованиями Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Алтайского края, утвержденных постановлением Правительства Алтайского края от 23.12.2019 № 532;

обеспечить связь сроков реализации мероприятий со сроками реализации Госпрограммы и подпрограмм.

Председатель

В.В. Миненок