



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: sp-ak@alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

05.03.2020

№ 81/3/11

на проект постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края»

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденного решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.10.2014 № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» (далее – «проект постановления»), представленного Министерством культуры Алтайского края, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления утверждается государственная программа Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» (далее – «Госпрограмма»).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

В соответствии с проектом постановления целью Госпрограммы является сохранение и развитие культуры и искусства в Алтайском крае.

Для достижения цели на период действия Госпрограммы предлагается решить следующие задачи:

сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации;

создание условий для сохранения и развития исполнительских искусств, поддержка народного творчества;

модернизация системы художественного образования, подготовка кадров в сфере культуры и искусства;

создание современных условий для реализации программных мероприятий, работы краевых государственных и муниципальных учреждений культуры;

укрепление международных связей, создание в Алтайском крае системы мер по реализации государственной политики в отношении соотечественников за рубежом.

В рамках Госпрограммы реализуются региональные проекты «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (далее – «Культурная среда»), «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» (далее – «Творческие люди») и «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» (далее – «Цифровая культура»).

Цель и задачи Госпрограммы в целом соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития Алтайского края в сфере культуры, в том числе указам Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 30.11.2016 года № 640 «Об утверждении концепции внешней политики Российской Федерации», Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденной Президентом Российской Федерации 03.04.2012 № Пр-827, Постановлению Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма», Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р, Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС, постановлениям Администрации Алтайского края от 26.05.2010 № 228 «Об утверждении концепции сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия в Алтайском крае на период до 2020 года», от 23.11.2012 № 641 «Об утверждении Концепции долгосрочного развития театрального дела в Алтайском крае на период до 2020 года» и т.д.

Проектом постановления предлагается с 01.01.2020 признать утратившей силу государственную программу Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края», утвержденную постановлением Администрации Алтайского края от 25.09.2014 № 435, со сроком реализации до 2021 года (далее – «Госпрограмма на 2015-2021 годы»).

Следовательно, оценить достижение результатов реализации мероприятий Госпрограммы на 2015 - 2021 годы не представится возможным.

2. Анализ структуры и содержания Госпрограммы

Цель Госпрограммы, ее задачи, индикаторы (показатели) и мероприятия взаимно согласованы.

Согласно паспорту Госпрограммы ответственным исполнителем является Министерство культуры Алтайского края, соисполнителем - департамент Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по внешним связям и протоколу.

К участникам Госпрограммы отнесены: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, управление государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края, управление делами Губернатора и Правительства Алтайского края, краевые учреждения культуры и искусства, образовательные организации в области искусств, государственный и муниципальные архивы края, КАУ «Алтайский краевой Российско-Немецкий Дом», КГБУ «Типография управления делами Администрации Алтайского края», КГБУ «Автохозяйство №1», органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в сфере культуры и искусства.

В состав Госпрограммы включены пять подпрограмм: подпрограмма 1 «Наследие», подпрограмма 2 «Искусство и народное творчество», подпрограмма 3 «Образование в сфере культуры и искусства», подпрограмма 4 «Обеспечение условий реализации программы и развития отрасли» и подпрограмма 5 «Поддержка и развитие связей с соотечественниками за рубежом».

Проектом постановления установлены сроки реализации Госпрограммы: 2020 - 2024 годы без деления на этапы.

К ожидаемым результатам реализации Госпрограммы отнесены:

посещаемость организаций культуры по отношению к уровню 2017 года увеличится на 15 %, число обращений к цифровым ресурсам – в 5 раз;

количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры составит 11 единиц, количество организаций культуры, получивших современное оборудование - 41;

повышение квалификации на базе центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры 2441 работником отрасли;

вовлечение в программу «Волонтеры культуры» - 1591 человек;

создание не менее двух виртуальных концертных залов в Алтайском крае;

снабжение 5 выставочных проектов цифровыми гидами в формате дополненной реальности;

сохранение средней заработной платы работников учреждений культуры Алтайского края на уровне средней заработной платы в Алтайском крае;

увеличение удельного веса мероприятий с участием соотечественников в общем количестве международных мероприятий Алтайского края до 40 %.

Определение результатов реализации Госпрограммы и подпрограмм выражено в 34 индикаторах.

Кроме того, в приложении 9 Госпрограммы представлены значения результатов региональных проектов в соответствии с условиями заключенных соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

При этом значение индикатора «Количество созданных виртуальных концертных залов в Алтайском крае (нарастающим итогом)» в таблице 1 Госпрограммы не соответствует значению результата регионального проекта (таблица 9).

В перечень индикаторов Госпрограммы не вошли показатели, предусмотренные в Государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры и туризма», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317 (далее – «Федеральная программа»).

Наименование индикатора «Динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры Алтайского края и средней заработной платы в Алтайском крае» не соответствует аналогичному показателю, предусмотренному в Федеральной программе.

Кроме того, значения отдельных показателей не имеют положительной динамики.

Например, при поставленной задаче в подпрограмме 1 - повышение доступности и качества музейных услуг и работ, показатель «Доля музеев, имеющих сайт в Интернете, в общем количестве музеев Алтайского края» на период действия Госпрограммы остается неизменным и составит 70,3 %, «Посещаемость музейных учреждений Алтайского края (на 1 жителя в год) составит ежегодно на период действия по 0,36 %.

В соответствии с пунктом 2.11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502 (далее – «Порядок разработки госпрограмм»), при отсутствии в составе государственной программы подпрограммы (подпрограмм) в содержание государственной программы дополнительно включается раздел «Механизм реализации государственной программы», требования к содержанию которого аналогичны требованиям, предъявляемым к содержанию соответствующего раздела подпрограммы.

Однако, при наличии подпрограмм Госпрограмма содержит раздел «Механизм реализации государственной программы», а в подпрограммах раздел «Механизм реализации подпрограммы» отсутствует, что не соответствует пункту 2.10 Порядка разработки госпрограмм.

Проектом постановления утверждаются правила предоставления и распределения субсидии из краевого бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов на укрепление материально-технической базы учреждений культуры, искусства и художественного образования; на поддержку отрасли культуры; на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры; на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек; на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, связанных с капитальными ремонтами или капитальными вложениями в объекты капитального строительства (объекты культуры) муниципальной собственности;

на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров; на текущий и капитальный ремонт, благоустройство территорий объектов культурного наследия – памятников Великой Отечественной войны.

При этом, в нарушение подпункта а) пункта 7 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Алтайского края, утвержденных постановлением Правительства Алтайского края от 23.12.2019 № 532, в Правилах предоставления и распределения субсидии из краевого бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов на поддержку отрасли культуры в целях предоставления субсидии не содержатся указания на расходные обязательства муниципального образования, финансируемые из краевого бюджета.

Аналогично, отсутствуют указания на финансирование расходных обязательств муниципальных образований в Правилах предоставления и распределения субсидии из краевого бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов на текущий и капитальный ремонт, благоустройство территорий объектов культурного наследия – памятников Великой Отечественной войны. Кроме того, в указанных правилах к источникам формирования субсидии из краевого бюджета отнесены средства местного бюджета, что не соответствует статье 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Анализ ресурсного обеспечения Госпрограммы

Общий объем финансирования мероприятий Госпрограммы составит 7601156,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 902385,9 тыс. рублей или 11,9 % от общего объема финансового обеспечения, краевого бюджета - 6664497,5 тыс. рублей (87,7 %) и местного бюджета – 34272,7 тыс. рублей (менее 1 %).

Согласно проекту постановления на 2020 год предусмотрен объем финансирования мероприятий Госпрограммы в сумме 1989753,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 204559,4 тыс. рублей, краевого бюджета - 1767187,3 тыс. рублей и местного бюджета - 18007,1 тыс. рублей.

Экспертизой установлено, что объемы бюджетных ассигнований за счет средств федерального и краевого бюджета на 2020-2022 годы не соответствуют объемам, предусмотренным по коду бюджетной классификации 44 0 00 00000 «Развитие культуры Алтайского края» в законе Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» соответственно в 2020 году на 40478,9 тыс. рублей, в 2021 году на 24750,00 тыс. рублей, в 2022 году на 40126,7 тыс. рублей.

Следует также обратить внимание на то, что в представленном проекте постановления распределение объемов финансового обеспечения мероприятий Госпрограммы не соотносится со сроками их реализации.

Например, согласно таблице 2 срок реализации мероприятия 2.1.1.1. «Реализация Концепции долгосрочного развития театрального дела в Алтайском

крае на период до 2020 года» (строка 21) установлен только на 2020 год, объемы финансового обеспечения установлены на весь период действия Госпрограммы, по мероприятию 3.1.2.3. «Реализация Концепции развития системы непрерывного художественного образования в Алтайском крае на период до 2022 года» (строка 37, срок реализации 2019-2022 годы), по мероприятию 3.1.3.1 «Оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств» (строка 39, срок реализации 2021-2023 годы).

Аналогично, сроки реализации не соответствуют срокам распределения финансовых ресурсов по мероприятиям 4.1.2.4. «Присуждение премий Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества» (строка 47), 4.1.2.6. «Присуждение Губернаторской литературной премии имени Роберта Рождественского» (строка 49), 4.1.4.2. «Капитальный ремонт социально-значимых объектов культуры» (строка 61), 4.1.4.3. Создание (реконструкция) и капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» (строка 62), 4.1.4.7. «Поддержка творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек» (строка 66), 4.1.4.8. «Субсидия на поддержку отрасли культуры» (строка 67), включая мероприятия 4.1.4.8.1-4.1.4.8.1 (строки 68-70), задачи 4.1.6. Обеспечение нового уровня развития инфраструктуры, формирование информационного пространства в сфере культуры (строка 78).

4. Выводы и предложения

1. Признание утратившей силу государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 25.09.2014 № 435, не позволит оценить достижение результатов реализации ее мероприятий.

Объемы финансового обеспечения реализации мероприятий Госпрограммы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов не соответствуют объему, предусмотренному по коду бюджетной классификации 44 0 00 00000 «Государственная программа Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» в законе Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Финансово-экономической экспертизой установлены отдельные замечания по структуре и содержанию Госпрограммы.

2. В целях устранения замечаний Счетная палата Алтайского края предлагает:

привести объемы финансового обеспечения Госпрограммы в соответствие с законом Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

привести Госпрограмму в соответствие с требованиями пунктов 2.10, 2.11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных

программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502;

привести перечень индикаторов Госпрограммы в соответствие с Государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры и туризма», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317;

привести Правила предоставления и распределения субсидии из краевого бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов в соответствие с требованиями Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Алтайского края, утвержденных постановлением Правительства Алтайского края от 23.12.2019 № 532;

обеспечить соотношение сроков реализации мероприятий Госпрограммы с распределением финансовых ресурсов.

Председатель

В.В. Миненок