



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: sp-ak@alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

10.06.2020

№ 81/3/25

на отчет об исполнении краевого бюджета за 2019 год

Общие положения

Заключение Счетной палаты Алтайского края на отчет об исполнении краевого бюджета за 2019 год (далее – «заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

Заключение основано на результатах внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета, представленного Министерством финансов Алтайского края, комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета (далее – «главные администраторы бюджетных средств»), проведенных Счетной палатой Алтайского края (далее – «Счетная палата») в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данные, представленные в отчете об исполнении краевого бюджета за 2019 год, согласуются с данными, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств.

При подготовке заключения использованы сведения Федеральной налоговой службы, Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю, Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай, а также результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

Годовая бюджетная отчетность исполнения краевого бюджета за 2019 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 26 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» (далее – «закон «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»).

Заключение утверждено коллегией Счетной палаты Алтайского края 10 июня 2020 года.

Экономические условия исполнения краевого бюджета в 2019 году

Экономика Алтайского края представляет собой многоотраслевой комплекс. Основными видами экономической деятельности являются обрабатывающие производства, сельское и лесное хозяйство, транспорт и связь, оптовая и розничная торговля.

Развитие Алтайского края в 2019 году проходило в непосредственной зависимости от общих условий, складывающихся в экономике России.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительством Алтайского края проведена необходимая работа по включению региона в реализацию национальных проектов. В Алтайском крае утверждены паспорта 52 региональных проектов, по каждому из которых установлены результаты и целевые показатели к 2024 году, мероприятия, необходимые для их достижения.

В 2019 году Правительством Алтайского края принимались системные меры по реализации стратегических задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, региональных проектов в рамках национальных проектов, а также плана мероприятий по содействию импортозамещению в Алтайском крае до 2020 года, утвержденного распоряжением Администрации Алтайского края от 30 июня 2016 года № 187-р.

В целом достигнутые за 2019 год основные макроэкономические показатели характеризуются положительной динамикой и снижением отдельных показателей.

Сравнительный анализ прогнозных, оценочных и фактических значений индикаторов основных макроэкономических показателей представлен в таблице:

(в процентах)

Наименование показателя	Алтайский край				Россия	
	2018 год	2019 год			2018 год	2019 год
	факт	прогноз	оценка	факт	факт	
1	2	3	4	5	6	7
Индекс промышленного производства	100,8	102,4	100,6	101,2	102,9	102,4
Индекс физического объема продукции сельского хозяйства	103,3	100,3	92,9	99,6	99,8	104,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	118,7	102,0	102,4	100,9	105,4	101,7
Индекс физического объема оборота розничной торговли	101,3	101,8	100,5	101,0	102,8	101,9
Индекс физического объема платных услуг населению	102,1	102,2	102,2	100,9	101,4	99,1

Наименование показателя	Алтайский край				Россия	
	2018 год	2019 год		2018 год	2019 год	
	факт	прогноз	оценка	факт	факт	
1	2	3	4	5	6	7
Реальные располагаемые денежные доходы населения	98,6	101,1	100,1	99,1	100,1	101,0
Реальная заработная плата	109,3	103,6	103,5	104,8	108,5	102,9
Темп роста начисленной средней заработной платы одного работника	112,2	108,4	108,4	109,5	111,6	107,5
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года)	104,1	104,3	104,0	103,3	104,3	103,0

факт – фактические показатели социально-экономического развития;

прогноз – прогнозные показатели социально-экономического развития Алтайского края на 2019 год, представленные в материалах к проекту краевого бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

оценка – оценочные показатели социально-экономического развития Алтайского края на 2019 год, представленные в материалах к проекту краевого бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Сравнительный анализ прогнозных, оценочных и фактически сложившихся значений основных показателей развития Алтайского края выявил несоответствие макроэкономических индикаторов своим целевым уровням, что свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозов социально-экономического развития, которые служат основой для формирования плановых показателей по доходам и расходам краевого бюджета.

По данным Министерства экономического развития Алтайского края в крае по итогам 2019 года рост интегрального индикатора экономического развития субъектов Российской Федерации – валового регионального продукта в сопоставимых условиях оценивается на уровне 100,4 % к предыдущему году, что обеспечено динамикой производства продукции и услуг в ключевых отраслях экономики. Наибольший вклад (около 52 %) в формирование валового регионального продукта вносят промышленность, сельское хозяйство и торговля.

В промышленном производстве по итогам 2019 года индекс производства по виду деятельности «обрабатывающие производства» к январю-декабрю 2018 года составил 101,1 % (по России – 102,3 %), «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 104,7 % (по России – 99,7 %). Индекс производства по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» составил 120,9 % (по России – 103,1 %), «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 91,7 % (по России – 100,4 %).

Из 23 основных видов обрабатывающих производств 15 видов характеризуются положительной динамикой. Индекс промышленного

производства более 105 % сложился по следующим видам: производство кожи и изделий из кожи (170,5 %), металлургическое (166,6%), готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (118,7 %), прочей неметаллической минеральной продукции (114,5 %), электрического оборудования (113,1 %), бумаги и бумажных изделий (112,8 %), лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (110,5 %), текстильных изделий (110,2 %), резиновых и пластмассовых изделий (108,8 %), мебели (108,4 %), прочих транспортных средств и оборудования (107,2 %), полиграфическая деятельность и копирование носителей информации (111,9 %). При этом индекс производства пищевых продуктов составил 98,9 %, напитков – 90,8 %, одежды – 83,6 %, кокса и нефтепродуктов – 85,5 %, химических веществ и химических продуктов – 89,6 %.

В 2019 году в сопоставимой оценке индекс производства продукции, произведенной всеми сельскохозяйственными товаропроизводителями, в растениеводстве составил – 97,0 % (по России – 106,1 %), в животноводстве – 103,0 % (по России – 101,6 %). В сельскохозяйственных организациях индекс производства продукции сельского хозяйства сложился 102,0 %, хозяйствах населения – 98,9 %, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей – 93,6 %.

В растениеводстве производство зерна (в весе после доработки) в 2019 году к уровню 2018 года составило 91,4%, что обусловлено снижением урожайности зерновых культур (93,6% к уровню прошлого года), также сократился валовый сбор картофеля – 89,9 %. По остальным основным сельскохозяйственным культурам валовый сбор увеличился на 49,4 % – сахарной свеклы, 133,7 % – льноволокна, 103,7 % – овощей, 102,0 % – семян подсолнечника. В животноводстве увеличилось производство мяса скота и птицы на убой (в живом весе) на 0,7 %, яиц – на 1,7 %, молока в хозяйствах всех категорий – на 2,1 %.

В Алтайском крае по виду деятельности «строительство» объем строительных работ в 2019 году к предыдущему году увеличился на 9,0 % (в сопоставимых ценах – на 3,4 %), по России на 7,8 % (на 0,6 %). В жилищном строительстве в 2019 году объемы построенного жилья ниже уровня 2018 года на 28,4 тыс. м², или на 3,7 % (по России – выше на 6,2 %).

В 2019 году объем перевозки грузов автомобильным транспортом крупных и средних предприятий составил 18,3 млн тонн (к уровню предыдущего года 89,6 %), грузооборот – 1014,4 млн тонно-километров (103,5 %), объем перевозок пассажиров автомобильным транспортом – 155,4 млн человек (93,1 %), пассажирооборот – 1820,4 млн пассажиро-километров (101,2 %).

На рынке труда численность экономически активного населения, признанного в установленном порядке безработными, осталась на уровне 2018 года: в Алтайском крае – 1,5 %, по России – 0,9 %.

На конец декабря 2019 года численность граждан, не занятых трудовой деятельностью, составила 17,9 тыс. человек (по сравнению с данными на конец декабря 2018 года уменьшилась на 0,6 тыс. человек), в том числе безработных 17,0 тыс. человек (меньше на 0,4 тыс. человек), из них пособие по безработице получали 15,1 тыс. человек, или 88,4 %.

Несмотря на то, что динамика роста заработной платы в Алтайском крае превышает общероссийский уровень на 2,0 процентного пункта, в 2019 году уровень среднемесячной начисленной заработной платы в крае составил 27,96 тыс. рублей, что в 1,7 раза ниже, чем в среднем по России (47,87 тыс. рублей), среди 85 регионов Российской Федерации Алтайский край находится на 79 месте (в 2018 году – на 81 месте).

По итогам 2019 года к уровню 2018 года реальная начисленная заработная плата одного работника сложилась выше, чем по России на 1,9 процентного пункта, при этом реальные располагаемые денежные доходы населения – ниже на 1,9 процентного пункта.

По состоянию на 1 января 2020 года по сведениям организаций (кроме субъектов малого предпринимательства) просроченная задолженность по заработной плате по сравнению с 1 января 2019 года уменьшилась в 3,4 раза и составила 3,6 млн рублей.

Индекс потребительских цен на продовольственные товары в декабре 2019 года к декабрю предыдущего года составил 102,9 % (по России – 102,6 %), на непродовольственные товары – 102,9 % (по России – 103,0 %), на услуги – 104,4 % (по России – 103,8 %).

Вышеуказанные макроэкономические показатели экономики Алтайского края подтверждаются данными статистики.

Общие итоги исполнения краевого бюджета за 2019 год

Краевой бюджет за 2019 год в целом исполнен в соответствии с требованиями закона Алтайского края от 5 декабря 2018 года № 93-ЗС «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – «закон № 93-ЗС»), постановления Правительства Алтайского края от 17 декабря 2018 года № 452 «О мерах по реализации закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и государственной программой Алтайского края «Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований и повышения эффективности бюджетных расходов в Алтайском крае», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 31 декабря 2013 года № 722.

Бюджетная, налоговая и долговая политика Алтайского края в 2019 году была направлена на сохранение стабильности принимаемых решений в сфере управления региональными и муниципальными финансами, исходила из необходимости реализации положений, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, безусловного обеспечения реализации установленных

указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-602 и № 606 социальных и иных первоочередных расходных обязательств Алтайского края, приоритизации финансирования национальных проектов, разработанных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также задач, сформулированных в Стратегии развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21 ноября 2012 года № 86-ЗС, государственных программах Алтайского края.

При исполнении краевого бюджета в 2019 году налоговая политика в крае была направлена на формирование стабильных налоговых условий, обеспечение эффективности налоговой системы, бюджетная политика – на повышение уровня и качества жизни населения, эффективности бюджетных расходов в свете развития института государственных программ на проектных принципах управления, долговая политика Правительства Алтайского края – на поддержку объема государственного долга края на экономически безопасном уровне и обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Законом № 93-ЗС на 2019 год утверждены основные параметры краевого бюджета по доходам в сумме 100642437,9 тыс. рублей, по расходам – 105873294,6 тыс. рублей и дефицит бюджета – 5230856,7 тыс. рублей.

В связи с участием в реализации федеральных целевых программ, наличием остатков на счете краевого бюджета на 1 января 2019 года, корректировкой плановых показателей налоговых доходов, безвозмездных поступлений и источников финансирования дефицита бюджета в закон № 93-ЗС в течение года дважды вносились изменения законами Алтайского края от 31 мая 2019 года № 35-ЗС и 5 ноября 2019 года № 80-ЗС, которые повлияли на основные параметры краевого бюджета на 2019 год. В результате увеличены плановые показатели по доходам краевого бюджета на 4582199,7 тыс. рублей (4,6 %), расходам – на 9416605,9 тыс. рублей (8,9 %), дефициту – на 4834406,2 тыс. рублей (в 1,9 раза).

В отчете об исполнении краевого бюджета по сравнению с утвержденными законом № 93-ЗС в редакции закона Алтайского края от 5 ноября 2019 года № 80-ЗС (далее – «закон № 80-ЗС») показателями плановые бюджетные назначения по расходам дополнительно увеличены на 905577,0 тыс. рублей в соответствии с положениями статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 6 закона № 93-ЗС, предусматривающими возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете.

Основные показатели краевого бюджета за 2019 год представлены в таблице:

Наименование показателей	Бюджетные назначения, тыс. рублей			Фактические показатели годовой бюджетной отчетности, тыс. рублей	Процент исполнения		
	по закону о краевом бюджете № 93-3С	по закону о краевом бюджете № 93-3С (в ред. закона № 80-3С)	по годовой бюджетной отчетности		к первоначальному плану	к уточненному плану	к плану по годовой отчетности
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	$6=5/2*100$	$7=5/3*100$	$8=5/4*100$
Доходы	100642437,9	105224637,6	105224637,6	107487716,0	106,8	102,2	102,2
Расходы	105873294,6	115289900,5	116195477,5	107728845,8	101,8	93,4	92,7
Дефицит (-), профицит (+)	-5230856,7	-10065262,9	-10065262,9	-241129,8	x	x	x

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности за 2019 год 34 главных администраторов бюджетных средств, результаты которых отражены в настоящем заключении. По результатам внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств подготовлены заключения Счетной палаты, которые рассмотрены и утверждены коллегией Счетной палаты.

Исполнение краевого бюджета по доходам

Доходная часть краевого бюджета формировалась за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета, бюджетов Пенсионного фонда Российской Федерации, местных бюджетов, поступлений от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и иных источников.

Поступление доходов в краевой бюджет в 2019 году составило 107487716,0 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых (далее – «собственные доходы») – 57460251,9 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 50027464,1 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом в 2019 году объем доходов краевого бюджета увеличился на 5458765,6 тыс. рублей или на 5,3%.

В структуре доходов краевого бюджета собственные доходы составили 53,5 %, безвозмездные поступления – 46,5 %.

Собственные доходы поступили в краевой бюджет на 2696235,9 тыс. рублей (на 4,9 %) больше плана, утвержденного законом № 93-3С (в ред. закона № 80-3С), по сравнению с 2018 годом увеличились на 3212017,2 тыс. рублей (на 5,9 %).

Налоговые доходы краевого бюджета в отчетном году при прогнозе 53596677,0 тыс. рублей поступили в объеме 56206019,4 тыс. рублей или 104,9 %, по сравнению с 2018 годом увеличились на 3097787,2 тыс. рублей или на 5,8 %. В структуре собственных доходов краевого бюджета доля налоговых доходов снизилась к уровню 2018 года на 0,1 процентного пункта и составила 97,8 %.

Бюджетообразующими налогами, доля которых в налоговых доходах составила 99,0 %, по-прежнему являлись налог на доходы физических лиц

(34,6%), налог на прибыль организаций (26,3 %), акцизы по подакцизным товарам (22,2%), налог на имущество организаций (7,9 %), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, (4,2 %) и транспортный налог (3,8 %).

Сумма поступлений налога на доходы физических лиц в краевой бюджет составила 19435975,3 тыс. рублей или 104,4 % к прогнозу, на 1786705,4 тыс. рублей или на 10,1 % больше объема поступлений 2018 года. На увеличение поступлений данного налога в основном оказал влияние фактор роста фонда оплаты труда, в том числе увеличения минимального размера оплаты труда.

Налог на прибыль организаций поступил в краевой бюджет в объеме 14787354,3 тыс. рублей, или 108,5 % к прогнозу, по сравнению с 2018 годом больше на 709518,0 тыс. рублей или на 5,0 %, что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы.

Поступление акцизов в краевой бюджет составило 12454007,5 тыс. рублей, или 100,0 % к прогнозу, по сравнению с 2018 годом объем акцизов увеличился на 809911,7 тыс. рублей или на 6,9 %.

Положительные темпы роста сложились по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты (115,2 %) за счет роста налоговых ставок; по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, подлежащим зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничной продажи (142,8 %), за счет перераспределения акцизов на крепкую алкогольную продукцию в бюджет субъекта Российской Федерации (компенсация выпадающих доходов в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения налога на имущество организаций); по акцизам на этиловый спирт (более чем в 4 раза).

Отрицательная динамика к уровню 2018 года сложилась по поступлениям акцизов на сидр, пуаре, медовуху (34,8 %), акцизов на вино (64,7 %), доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, подлежащих распределению по установленным нормативам (67,2 %) и акцизов на пиво (93,5 %). Основными причинами снижения поступлений данных доходных источников являются изменение нормативов зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, подлежащих распределению, и сокращение объема производства и реализации готовой продукции (сидра, пуаре, медовухи, вина и пива).

Налог на имущество организаций поступил в сумме 4431640,3 тыс. рублей или 104,4 % к прогнозу. По сравнению с 2018 годом произошло уменьшение поступлений данного налога на 677647,9 тыс. рублей или на 13,3 % в связи с изменением налогового законодательства – исключением с 1 января 2019 года из объектов налогообложения движимого имущества.

Транспортный налог поступил в сумме 2140705,3 тыс. рублей (106,7 % к прогнозу), что на 139768,8 тыс. рублей или на 6,9 % больше объема поступлений 2018 года. Транспортный налог с физических лиц в 2019 году поступил в сумме 1771864,5 тыс. рублей (с превышением прогнозного объема на 125725,5 тыс. рублей или 7,6 %) и увеличился к уровню поступлений 2018

года на 90797,0 тыс. рублей или на 5,4 %. Транспортный налог с организаций поступил в сумме 368840,8 тыс. рублей или на 8838,8 тыс. рублей (2,5 %) больше запланированного объема и на 48971,9 тыс. рублей (15,3%) выше уровня предыдущего года.

Налоги на совокупный доход поступили в объеме 2370813,5 тыс. рублей (112,5 % к прогнозу), к уровню 2018 года увеличились на 312535,8 тыс. рублей с темпом роста 115,2 %.

Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами поступили в сумме 251851,8 тыс. рублей (133,7 % к прогнозу), по государственной пошлине – 298920,3 тыс. рублей (94,6 %), к уровню 2018 года составили 123,5 % и 93,4 % соответственно. Отрицательная динамика поступлений государственной пошлины обусловлена снижением количества регистрационных действий.

За 2019 год объем поступлений налога на игорный бизнес составил 34508,5 тыс. рублей (76,8 % к прогнозу), что ниже уровня 2018 года на 9856,2 тыс. рублей или на 22,2 % по причине снижения налогооблагаемой базы в связи с уменьшением количества объектов налогообложения в игорной зоне «Сибирская монета».

На поступление в краевой бюджет налоговых доходов сверх установленного прогноза повлияло, в том числе, принятие мер по погашению имеющейся задолженности и недоимки по налогам и сборам.

Согласно формам статистической отчетности Федеральной налоговой службы России (www.nalog.ru), на 1 января 2020 года задолженность налогоплательщиков Алтайского края по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (без учета задолженности по страховым взносам, платежам в государственные внебюджетные фонды и единому социальному налогу) составляла 4766625,0 тыс. рублей, что меньше чем на 1 января 2019 года на 1288659,0 тыс. рублей (на 21,3 %). В указанной задолженности сумма задолженности составила: по федеральным налогам и сборам – 2119629,0 тыс. рублей (ее доля 44,5 %) или уменьшилась за год на 28,4%; по региональным налогам и сборам – 1372994,0 тыс. рублей (28,8 %) или уменьшилась на 13,6 %; по местным налогам и сборам – 1006316,0 тыс. рублей (21,1 %) или уменьшилась на 15,2 %; по налогам со специальным налоговым режимом – 267686,0 тыс. рублей (5,6 %) или уменьшилась на 16,4 %.

В общей сумме задолженности недоимка по налогам и сборам сложилась в сумме 3766237,0 тыс. рублей, по сравнению с началом 2019 года снизилась на 987315,0 тыс. рублей или на 20,8 %. По федеральным, региональным и местным налогам и сборам и по налогам со специальным налоговым режимом недоимка уменьшилась на 29,8%, 10,4%, 14,0% и 21,4% соответственно.

Задолженность по пеням и налоговым санкциям на 1 января 2020 года составляла 1000388,0 тыс. рублей, что меньше чем на 1 января 2019 года на

301344,0 тыс. рублей (на 23,1 %). В указанной задолженности сумма задолженности по федеральным налогам и сборам составила 551572,0 тыс. рублей (ее доля – 55,1 %), по региональным налогам и сборам – 213006,0 тыс. рублей (21,3 %), по местным налогам и сборам – 138492,0 тыс. рублей (13,8 %), по налогам со специальным налоговым режимом – 97318,0 тыс. рублей (9,7 %), и уменьшилась за год на 24,0%, 27,9%, 21,9% и 6,2% соответственно.

Исполнение краевого бюджета за 2019 год по **неналоговым доходам** составило 1254232,5 тыс. рублей, что на 86893,5 тыс. рублей (7,4 %) больше прогноза на 2019 год и на 114230,0 тыс. рублей (10,0 %) выше уровня поступлений предыдущего года.

В неналоговых доходах наибольшую долю составили штрафы, санкции, возмещение ущерба – 58,3 %, объем их поступлений – 731927,4 тыс. рублей (104,7 % прогнозных показателей) – к уровню 2018 года увеличился на 9088,5 тыс. рублей (1,3 %).

На долю доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства приходится 14,0 % (175122,5 тыс. рублей, в 1,6 раза больше плана), к уровню 2018 года объем их поступлений составил 116,1 % или больше на 24321,9 тыс. рублей, что обусловлено погашением дебиторской задолженности прошлых лет, в том числе, погашением администрациями муниципальных образований задолженности за уголь, полученный из резервного запаса края, в соответствии с графиками погашения реструктуризированной задолженности.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края (аренда имущества и земельных участков, дивиденды, часть прибыли унитарных предприятий), поступили в объеме 190621,1 тыс. рублей (101,6 % прогнозных показателей), что на 82908,7 тыс. рублей (почти в 1,8 раза) больше поступлений 2018 года, их удельный вес в неналоговых доходах составил 15,2 %.

В структуре доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, наибольший удельный вес – 71,1 % приходится на доходы, получаемые в виде арендной платы, либо иной платы за передачу в возмездное пользование краевого имущества, земельных участков (135506,6 тыс. рублей). По сравнению с 2018 годом указанные доходы возросли почти в 2,3 раза, что обусловлено увеличением количества договоров аренды земельных участков и объектов казны края, улучшением администрирования доходов, принятием мер по устранению фактов безвозмездного использования земельных участков, установленных Счетной палатой по результатам внешней проверки бюджетной отчетности управления имущественных отношений Алтайского края, проведенной в 2019 году и т.д.

Доходы от перечисления части прибыли краевых государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, поступили в объеме 10477,8 тыс. рублей, что на 7547,9 тыс. рублей

(в 3,6 раза) превышает поступления 2018 года. Их доля в структуре доходов от использования имущества – 5,5%. На рост доходов оказало влияние принятие органами исполнительной власти Алтайского края, осуществляющим координацию и регулирование деятельности краевых государственных унитарных предприятий в соответствующей сфере, решений об увеличении сумм части прибыли, подлежащей перечислению предприятиями в краевой бюджет.

В казне Алтайского края – пакеты акций (доли) 47 хозяйственных обществ с долей Алтайского края по состоянию на 1 января 2018 года в размере 6518,1 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2019 года – 7838,1 млн. рублей, из них финансово-хозяйственную деятельность в 2018 году осуществляло 41 общество. По результатам финансово-хозяйственной деятельности 21 общество (51,2 %) приняли решение о выплате дивидендов (части прибыли).

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Алтайскому краю, в 2019 году составили 34987,7 тыс. рублей и увеличились по сравнению с предыдущим периодом на 1959,9 тыс. рублей (5,9 %), что связано с принятием Правительством Алтайского края постановления об увеличении минимального размера чистой прибыли, направляемой обществами на выплату дивидендов, с 10 % до 15 %. Наиболее значительный рост дивидендов по акциям приходится на акционерные общества «Алтайкрайэнерго» (с 154,7 до 5547,9 тыс. рублей), «Учебно-опытное хозяйство «Пригородное» (с 300,0 до 2741,0 тыс. рублей), «Антипинское» (с 3000,0 до 9384,0 тыс. рублей). В структуре доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, указанные доходы составляют 18,3 %.

Доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности Алтайского края, составили 8428,3 тыс. рублей, что на 15,5 % меньше поступлений 2018 года. В структуре доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, указанные доходы составляют 4,4%.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 7435,1 тыс. рублей, что составляет 45,3 % от прогнозного показателя. По сравнению с предыдущим годом указанные доходы уменьшились в 2,1 раза. Снизились к уровню предыдущего года поступления от продажи земельных участков на 31,9 % (на 1775,5 тыс. рублей) и составили 3783,5 тыс. рублей, от продажи имущества – в 2,8 раза (на 6523,6 тыс. рублей) и составили 3651,6 тыс. рублей. Причиной резкого снижения поступлений является низкая ликвидность имущества, включенного в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Алтайского края (далее – «программа приватизации») на 2018-2020 годы.

В основном объекты недвижимого имущества, предлагаемые к приватизации, являлись неиспользуемыми объектами, высвободившимися в

результате ликвидации (реорганизации) учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты и большая часть из них находится в сельских населенных пунктах, что значительно снижает их инвестиционную привлекательность.

В 2019 году объявлено 10 открытых аукционов и 4 конкурса по продаже 30 объектов недвижимого имущества, расположенных на 15 земельных участках, и 1 пакета акций (АО «Востоквит», доля края в уставном капитале – 17,2%). В рамках программы приватизации проданы 4 объекта недвижимости, 1 земельный участок, 1 пакет акций. В краевой бюджет поступили доходы в сумме 10304,7 тыс. рублей, в том числе от приватизации имущества – 6799,8 тыс. рублей, пакета акций – 3504,9 тыс. рублей.

Платежи при пользовании природными ресурсами исполнены в объеме 92671,2 тыс. рублей или 78,2 % от прогнозного показателя, в структуре неналоговых доходов занимают 7,4 %, к уровню 2018 года поступления снизились на 20,2 % (на 23391,7 тыс. рублей).

Административные платежи и сборы поступили в сумме 53578,7 тыс. рублей (144,7 % от запланированного объема), что в 2,7 раза больше уровня 2018 года и связано с поступлением курортного сбора (52301,2 тыс. рублей), их удельный вес в неналоговых доходах составляет 4,3%.

Прочие неналоговые доходы (невыясненные поступления в конце финансового года и прочие) поступили в сумме 2876,5 тыс. рублей или в 2,5 раза меньше, чем в предыдущем периоде (7287,3 тыс. рублей), их доля в неналоговых доходах незначительная и составляет 0,2 %.

Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов за счет средств краевого бюджета, составили 1220,7 тыс. рублей, что 74,5 тыс. рублей, (5,7 %) меньше поступлений 2018 года (в связи с уменьшением суммы задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным в предыдущие годы).

В ходе контрольного мероприятия «Проверка эффективности управления, законности и рациональности распоряжения имуществом казны Алтайского края за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года» Счетной палатой установлено, что на 33 объекта газоснабжения, построенных за счет средств краевого бюджета и числящихся в казне края, бюджет несет дополнительную нагрузку в виде оплаты работ по техническому и аварийно-диспетчерскому обслуживанию указанных объектов, на страхование ответственности владельца опасного объекта (в проверяемом периоде расходы на эти цели составили 6711,8 тыс. рублей). Фактически из 33 объектов газификации 32 объекта эксплуатируются ООО «Газпром газораспределение Барнаул» без оплаты за пользование объектами краевой собственности, что влечет неполучение доходов в краевой бюджет.

В случае передачи указанных объектов в аренду газоснабжающей организации, доходы краевого бюджета могут составить не менее 17350,0 тыс. рублей в год (3% от балансовой стоимости объектов – 578465,5 тыс.

рублей), а при передаче в хозяйственное ведение АКГУП «Алтайские инженерные системы» – исчезнет необходимость в расходах на их содержание.

Безвозмездные поступления получены в объеме 50027464,1 тыс. рублей или 99,1 % от уточненного плана (50460621,6 тыс. рублей). К первоначально утвержденным бюджетным назначениям (48032831,9 тыс. рублей) в течение 2019 года ассигнования увеличились на 2427789,7 тыс. рублей или на 5,1 % на основании изменений, внесенных в федеральный бюджет на 2019 год, нормативных правовых актов, принятых Правительством Российской Федерации в целях исполнения закона о федеральном бюджете, и других поступлений.

По сравнению с 2018 годом в отчетном году объем безвозмездных поступлений в краевой бюджет увеличился на 2246748,4 тыс. рублей или на 4,7 %.

Основные показатели безвозмездных поступлений в краевой бюджет представлены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Исполнено 2018 год	2019 год			
		План по закону от 05.12.2018 № 93-ЗС (в ред. закона № 80-ЗС)	Исполнено	Процент исполнения	Удель- ный вес, %
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5=4/3*100</i>	<i>6</i>
Поступления из федерального бюджета, всего, в том числе:	47396182,6	49761551,2	49371187,3	99,2	98,7
-дотации	33486904,5	29057223,6	29057223,6	100,0	58,1
-субсидии	6005152,4	8671578,7	8621510,6	99,4	17,2
-субвенции	5230649,2	6940944,6	6483442,2	93,4	13,0
-иные межбюджетные трансферты	2673476,5	5091804,3	5209010,9	102,3	10,4
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из местных бюджетов	11064,6	8821,0	7909,3	89,7	0,0
Поступления из Пенсионного фонда Российской Федерации	77231,4	75381,6	75398,8	100,0	0,2
Безвозмездные поступления от государственных организаций	-5461,8	394056,3	219133,6	55,6	0,4
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	38825,6	x	x	x	x
Прочие безвозмездные поступления	282904,2	200253,2	298154,7	148,9	0,6

Наименование показателей	Исполнено 2018 год	2019 год			
		План по закону от 05.12.2018 № 93-ЗС (в ред. закона № 80-ЗС)	Исполнено	Процент исполнения	Удель- ный вес, %
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5=4/3*100</i>	<i>6</i>
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет (сальдо)	-20030,9	20558,3	55680,4	270,8	0,1
Итого безвозмездных поступлений	47780715,7	50460621,6	50027464,1	99,1	100,0

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в общем объеме доходов краевого бюджета составили 45,9 % (в 2018 году – 46,5 %), к уровню 2018 года увеличились на 1975004,7 тыс. рублей или на 4,2 %.

Дотации в краевой бюджет поступили в запланированном объеме – 29057223,6 тыс. рублей, в сравнении с 2018 годом их объем уменьшился на 4429680,9 тыс. рублей или на 13,2 %.

Общий объем субсидий, предоставленных из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Алтайского края и органов местного самоуправления составил 8621510,6 тыс. рублей, что меньше запланированной суммы на 50068,1 тыс. рублей (на 0,6 %) и больше поступлений 2018 года – на 2616358,2 тыс. рублей (на 43,6 %).

Субвенции из федерального бюджета поступили в сумме 6483442,2 тыс. рублей, что меньше запланированной суммы на 457502,4 тыс. рублей (на 6,6 %) и больше поступлений 2018 года – на 1252793,0 тыс. рублей (на 24,0 %).

По сравнению с 2018 годом в 2019 году почти в 2 раза (на 2535534,4 тыс. рублей) вырос объем поступлений из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов. Их исполнение составило 5209010,9 тыс. рублей или 102,3 % к плану.

Субсидии из местных бюджетов, расчетные налоговые доходы на одного жителя которых превышают установленные законом № 93-ЗС пороговые уровни, поступили в объеме 7909,3 тыс. рублей или 89,7 % от запланированной суммы.

Поступления из Пенсионного фонда Российской Федерации составили 75398,8 тыс. рублей (100,0 % к плановым показателям), в том числе на социальные программы, связанные со строительством (реконструкцией) объектов организаций социального обслуживания населения – 75347,5 тыс. рублей (в запланированном объеме).

Поступления от Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2019 году составили 219133,6 тыс. рублей (55,6% от плана), в том числе 212485,5 тыс. рублей – на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного

фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, 6648,1 тыс. рублей – на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Прочие безвозмездные поступления составили 298154,7 тыс. рублей, что больше плана на 97901,5 тыс. рублей или почти в 1,5 раза.

Состояние государственного долга Алтайского края. Источники финансирования дефицита краевого бюджета

Структура государственного долга Алтайского края на 2019 год определена законом № 93-ЗС и соответствует требованиям статьи 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Государственная долговая книга Алтайского края ведется в соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике от 28 декабря 2007 года № 68.

Объем государственного внутреннего долга Алтайского края по состоянию на 1 января 2020 года сложился в сумме 1857571,2 тыс. рублей, что составляет 3,2 % от доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений, в том числе по бюджетным кредитам Министерства финансов Российской Федерации – 1852846,8 тыс. рублей, по государственным гарантиям – 4724,4 тыс. рублей, что соответствует закону № 93-ЗС и статье 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За 2019 год сумма долга в целом уменьшилась на 76572,1 тыс. рублей или на 4,0 % за счет снижения долга по бюджетным кредитам Министерства финансов Российской Федерации.

В структуре государственного долга Алтайского края обязательства перед федеральным бюджетом в общем объеме долга составили 99,7 %, гарантийные обязательства – 0,3 %.

На начало отчетного периода остаток долга по бюджетным кредитам 2010, 2015-2017 годов сложился в объеме 1929418,9 тыс. рублей. Объем долга по бюджетному кредиту, полученному в 2010 году из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением дорог федерального значения) составил 474548,6 тыс. рублей. На 1 января 2019 года остаток средств, полученных в 2015-2017 годах на частичное покрытие дефицита бюджета Алтайского края, составил 1454870,3 тыс. рублей, в отчетном году бюджетные кредиты не привлекались, произведено погашение долга по кредитам прошлых лет в сумме 76572,1 тыс. рублей, остаток задолженности на конец отчетного периода сложился в объеме 1378298,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2020 года общая сумма задолженности по бюджетным кредитам составила 1852846,8 тыс. рублей.

В 2019 году в коммерческих банках кредиты не привлекались.

Объем обязательств по государственным гарантиям Алтайского края на 1 января 2020 года сложился по СПК «Пристанский» в сумме 4724,4 тыс.

рублей, что составляет 6,2 % верхнего предела долга по государственным гарантиям Алтайского края.

В соответствии с программой государственных гарантий Алтайского края на 2019 год Правительством Алтайского края в отчетном периоде предоставлены государственные гарантии ООО «Алтайские авиалинии» на сумму 57800,8 тыс. рублей. В связи с исполнением принципалом обязательств по договору в полном объеме, оснований по исполнению государственных гарантий на указанную сумму не возникло.

Фактические расходы в отчетном году по обслуживанию государственного долга Алтайского края составили 1922,7 тыс. рублей, что не превысило норматив, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Остаток задолженности муниципальных районов и городских округов по бюджетным кредитам, предоставленным из краевого бюджета, по состоянию на 1 января 2019 года составлял 1261746,8 тыс. рублей. В течение 2019 года бюджетные кредиты муниципальным районам и городским округам для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, не предоставлялись. Погашено в отчетном году кредитов на сумму 112993,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2020 года остаток задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам составил 1148753,1 тыс. рублей.

По кредитам, выданным юридическим лицам, задолженность на 1 января 2019 года составляла 664429,2 тыс. рублей, в 2019 году погашено 448,0 тыс. рублей и списано в связи с ликвидацией юридического лица – 617803,4 тыс. рублей, остаток задолженности на 1 января 2020 года составил 46177,8 тыс. рублей или снизился в 14,4 раза. В течение финансового года кредиты юридическим лицам не выдавались.

За 2019 год краевой бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 241129,9 тыс. рублей (при плановом значении 10065262,9 тыс. рублей), что составило 0,4 % от объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Источники финансирования дефицита краевого бюджета соответствуют составу, установленному для субъектов Российской Федерации статьей 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и утвержденному законом № 93-ЗС (в ред. закона № 80-ЗС).

Исполнение краевого бюджета по расходам

Исполнение расходов краевого бюджета в 2019 году в целом осуществлялось в рамках действующего бюджетного законодательства, на основе реестра расходных обязательств Алтайского края.

Ведомственной структурой расходов, утвержденной законом № 93-ЗС, исполнение бюджета первоначально было возложено на 29 главных

распорядителей средств краевого бюджета. В отчетном периоде в рамках положений, установленных частью 12 статьи 6 закона № 93-ЗС, в состав главных распорядителей средств краевого бюджета дополнительно включены Министерство цифрового развития и связи Алтайского края, управление молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края, управление Алтайского края по труду и занятости населения, инспекция по контролю в области градостроительной деятельности Алтайского края и инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края, образованные в связи с реформированием системы государственного управления в Алтайском крае в соответствии с указом Губернатора Алтайского края от 16 октября 2018 года № 156 «О структуре органов исполнительной власти Алтайского края».

Общий объем ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств законом № 93-ЗС (в ред. закона № 80-ЗС) утвержден в сумме 10989177,6 тыс. рублей, по данным отчета об исполнении краевого бюджета за 2019 год уменьшен на 45948,9 тыс. рублей (0,4 %) и составил 10943228,7 тыс. рублей, фактически расходы произведены в сумме 10274229,5 тыс. рублей или 93,9 % к уточненному плановому показателю. Неосвоение запланированных на указанные цели средств не повлияло на выполнение обязательств перед физическими лицами, так как расходы осуществлялись исходя из фактической потребности. Доля расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в объеме расходов краевого бюджета составила 9,5 %. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств осуществляли 11 главных распорядителей средств краевого бюджета.

В соответствии с нормами пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 7.1 закона «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» в законе № 93-ЗС предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края на 2019 год первоначально в сумме 10686462,3 тыс. рублей, с уточнениями (в редакции закона № 80-ЗС) – 12116434,4 тыс. рублей или больше на 1429972,1 тыс. рублей (13,4 %).

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи плановые бюджетные ассигнования дорожного фонда Алтайского края на 2019 год составили 12271494,5 тыс. рублей, что больше, чем первоначально утверждено в законе № 93-ЗС – на 1585032,2 тыс. рублей (14,8 %), с изменениями – на 155060,1 тыс. рублей (1,3 %).

За счет средств дорожного фонда Алтайского края произведены расходы на сумму 12190855,4 тыс. рублей (99,3 % от плановых ассигнований), в том числе на:

содержание, ремонт, реконструкцию и строительство автомобильных дорог общего пользования, являющихся краевой собственностью – 4681512,2 тыс. рублей (99,2 %);

финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной

системы» и государственной программы Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края» – 972112,0 тыс. рублей (в запланированном объеме);

предоставление субсидий муниципальным образованиям на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 957728,2 тыс. рублей (96,0 %) и на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения – 151217,8 тыс. рублей (99,4 %);

строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» – 323478,9 тыс. рублей (в запланированном объеме);

реализацию региональных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 5056358,1 тыс. рублей (100 %) и 48448,1 тыс. рублей (98,0 %) соответственно.

В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации Алтайского края от 12 декабря 2011 года № 723 (далее – «Порядок № 723»), на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, в том числе в виде субсидий местным бюджетам на указанную дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, должно направляться не менее 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края.

Фактически по итогам 2019 года на указанную деятельность использовано 223358,2 тыс. рублей (1,8 % бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края) или на 390216,5 тыс. рублей меньше объема, предусмотренного Порядком № 723 (следовало направить не менее 613574,7 тыс. рублей).

Счетная палата отмечает, что по итогам 2019 года по источникам формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края получено доходов больше плановых назначений на сумму 283033,5 тыс. рублей, в том числе межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – на 155060,1 тыс. рублей. Помимо этого, остаток не использованных в отчетном периоде бюджетных

ассигнований дорожного фонда Алтайского сложился в размере 80639,2 тыс. рублей. Таким образом, в соответствии с пунктом 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования дорожного фонда Алтайского края, предусмотренные законом Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», необходимо увеличить на сумму 208612,6 тыс. рублей.

Расходы за счет резервного фонда Правительства Алтайского края составили 3127,8 тыс. рублей, отражены по подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» раздела «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Данные средства направлены на оплату взрывных работ и авиационных услуг, связанных с проведением предупредительных противопаводковых мероприятий, главному распорядителю средств краевого бюджета – Министерству промышленности и энергетики Алтайского края.

В соответствии со статьями 217 и 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение краевого бюджета в 2019 году организовано на основании сводной бюджетной росписи и кассового плана, порядок ведения которых установлен приказами Министерства финансов Алтайского края от 13 декабря 2017 года № 31-н и комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике от 18 июня 2012 года № 7н соответственно.

По расходам краевой бюджет за 2019 год исполнен в сумме 107728845,8 тыс. рублей, или 92,7 % от уточненного плана (выше, чем в 2018 году на 3 процентных пункта). Причинами неисполнения бюджетных назначений являются экономия в результате проведения конкурсов, несостоявшиеся конкурсные процедуры, проведение реорганизационных мероприятий, заявительный характер выплаты пособий и компенсаций, отсутствие потребности в средствах и другие. В сравнении с 2018 годом объем расходов увеличился на 15,5 %.

Исполнение краевого бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации (далее – «функциональная классификация») составило:

Наименование показателей	Бюджетные назначения, тыс. рублей			Фактические показатели годовой бюджетной отчетности, тыс. рублей	% исполнения к уточненному плану
	Утверждено законом № 93-ЗС	Утверждено законом № 93-ЗС (в ред. закона № 80-ЗС)	По годовой бюджетной отчетности (уточненный план)		
1	2	3	4	5	6=5/4*100
Раздел 0100 Общегосударственные вопросы	1995555,2	1942751,3	1959698,2	1666383,5	85,0
Раздел 0200 Национальная оборона	70455,5	70455,5	70455,5	70177,9	99,6

Наименование показателей	Бюджетные назначения, тыс. рублей			Фактические показатели годовой бюджетной отчетности, тыс. рублей	% исполнения к уточненному плану
	Утверждено законом № 93-ЗС	Утверждено законом № 93-ЗС (в ред. закона № 80-ЗС)	По годовой бюджетной отчетности (уточненный план)		
1	2	3	4	5	6=5/4*100
Раздел 0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	935462,5	1081052,5	1081052,5	863640,2	79,9
Раздел 0400 Национальная экономика	18497724,7	20912822,8	21090149,7	18661214,7	88,5
Раздел 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	4422608,0	6502095,3	6518396,6	4911160,6	75,3
Раздел 0600 Охрана окружающей среды	104788,1	95175,4	96217,6	92790,1	96,4
Раздел 0700 Образование	24972696,9	27229193,7	27904796,8	27087922,0	97,1
Раздел 0800 Культура, кинематография	1709939,3	1870491,2	1903942,4	1776866,4	93,3
Раздел 0900 Здравоохранение	9807462,6	11327652,2	11264646,2	10285447,4	91,3
Раздел 1000 Социальная политика	38197609,4	37002658,6	37075803,5	35280495,3	95,2
Раздел 1100 Физическая культура и спорт	1344631,0	1571242,3	1545736,4	1488924,1	96,3
Раздел 1200 Средства массовой информации	173599,0	204639,2	204911,6	204136,1	99,6
Раздел 1300 Обслуживание государственного и муниципального долга	116750,1	10750,1	10750,1	1922,7	17,9
Раздел 1400 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3524012,3	5468920,4	5468920,4	5337764,8	97,6
Всего расходов	105873294,6	115289900,5	116195477,5	107728845,8	92,7

Анализ исполнения бюджетных назначений по разделам функциональной классификации по сравнению со средним показателем исполнения расходов за 2019 год показал, что исполнение расходов краевого бюджета выше среднего уровня (92,7 %) сложилось по 8-ми разделам из 14 разделов, по остальным разделам – ниже среднего уровня.

Исполнение краевого бюджета на 99,6 % составило по разделам «Национальная оборона» и «Средства массовой информации», минимальный уровень исполнения краевого бюджета сложился по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» (17,9 %).

Направления расходования средств по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов изложены в характеристике основных

показателей по исполнению краевого бюджета за 2019 год, представленной в материалах к законопроекту.

Рост расходов в 2019 году к уровню 2018 года произошел по 11 разделам функциональной классификации расходов, по 3-м – по объективным причинам произошло снижение. Максимальное увеличение расходов – в 1,6 раза сложилось по разделу «Физическая культура и спорт». Увеличились расходы на отрасли социальной сферы: культура – в 1,4 раза, здравоохранение – на 26,5 %, образование – на 17,6 %, социальная политика – на 8,0 %. Также возросли расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 30,2 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 27,5 %, «Национальная экономика» – на 16,4 % и по другим разделам функциональной классификации. Снижение расходов сложилось по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 13,8 %, «Общегосударственные вопросы» – на 10,8 % и «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 3,8 %.

В 2019 году в структуре расходов краевого бюджета основной удельный вес занимают бюджетные ассигнования на социальную политику – 32,7 %, образование – 25,1 %, национальную экономику – 17,3 % и здравоохранение – 9,5 %. Менее 1 % составляют расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, средства массовой информации, национальную оборону, охрану окружающей среды, обслуживание государственного долга.

Согласно отчетным данным расходы краевого бюджета произведены по 5 главным распорядителям бюджетных средств в объеме более 99 % к уточненному плану, по 17 – исполнены в пределах от 99 % до 93 %. По остальным 12 главным распорядителям бюджетных средств исполнение краевого бюджета по расходам сложилось ниже среднего показателя – 92,7 % (от 92,5 % до 38,3 %).

Счетная палата Алтайского края обращает внимание главных распорядителей средств краевого бюджета на качество освоения плановых бюджетных ассигнований и эффективность исполнения расходных обязательств Алтайского края.

По группам видов расходов наибольшая доля в общем объеме расходов краевого бюджета – 32,0 % или 34435537,6 тыс. рублей приходится на межбюджетные трансферты (95,9 % от уточненного плана). Расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению в структуре занимают 27,1 %, исполнены в сумме 29226652,8 тыс. рублей (97,1 % от уточненного плана); расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 15,8 % или 17013921,9 тыс. рублей (97,7 %); на закупку товаров, работ и услуг – 13,2 % или 14193019,5 тыс. рублей (76,7 %); на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 4,4 % или 4724499,7 тыс. рублей (87,8 %); на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения

функций государственными органами, казенными учреждениями – 3,9 % или 4228813,8 тыс. рублей (92,5 %); обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации – 1922,7 тыс. рублей (17,9 %); иные бюджетные ассигнования – 3,6 % или 3904477,8 тыс. рублей (91,1 %).

По разделу 0100 **«Общегосударственные вопросы»** исполнение составило 1666383,5 тыс. рублей (89,2 % к уровню 2018 года) или 85,0 % к уточненным ассигнованиям. Удельный вес расходов на общегосударственные вопросы в общем объеме расходов краевого бюджета составил 1,5 % (в 2018 году – 2,0 %).

По данному разделу средства направлялись на функционирование органов государственной власти, обеспечение деятельности Избирательной комиссии Алтайского края, материальное обеспечение деятельности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и другие общегосударственные вопросы.

По разделу 0200 **«Национальная оборона»** расходы исполнены в объеме 70177,9 тыс. рублей (107,3 % к уровню 2018 года) или 99,6 % к плану. Удельный вес расходов на национальную оборону в объеме расходов составил 0,06 % (в 2018 году – 0,07 %).

На осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, органам местного самоуправления средства направлены в запланированном объеме – 69753,5 тыс. рублей, их доля в расходах раздела – 99,4 %. На мероприятия по мобилизационной подготовке профинансировано 424,4 тыс. рублей или 60,5 % от плана.

Расходы по разделу 0300 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** профинансированы в сумме 863640,2 тыс. рублей (86,2 % к уровню 2018 года) или на 79,9 % к уточненному плану. Доля расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в общем объеме расходов краевого бюджета составила 0,8 % (в 2018 году – 1,1 %).

На обеспечение пожарной безопасности направлено 271063,4 тыс. рублей, что составляет 99,2 % от уточненного плана, защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону – 138892,1 тыс. рублей или 93,4 %, миграционную политику – 5999,2 тыс. рублей или 98,7 %, другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности – 230896,0 тыс. рублей или 52,9 %, их удельный вес в разделе составляет 31,4 %, 16,1 %, 0,7 % и 26,7 % соответственно. В запланированном объеме средства направлены на содержание органов юстиции – 216789,5 тыс. рублей, их доля в разделе – 25,1 %.

Расходные обязательства по разделу 0400 **«Национальная экономика»** исполнены в сумме 18661214,7 тыс. рублей (116,4 % к уровню 2018 года) или 88,5 % от уточненного плана. Доля указанных расходов в общем объеме расходов составила 17,3 % (в 2018 году – 17,2 %).

Наибольший объем средств по разделу направлен на дорожное

хозяйство (дорожные фонды) – 12668828,9 тыс. рублей (67,9 %), сельское хозяйство и рыболовство – 3430902,2 тыс. рублей (18,4 %), исполнение по ним составило 99,0 % и 98,3 % от уточненного плана соответственно. На долю остальных 7 подразделов приходится от 0,0002 % до 6,7 % расходов раздела.

Расходы по разделу 0500 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** произведены в сумме 4911160,6 тыс. рублей (127,5 % к уровню 2018 года) или 75,3 % от уточненных плановых назначений. Удельный вес расходов раздела составил 4,6 % (в 2018 году – 4,1 %).

На жилищное хозяйство направлено 840166,8 тыс. рублей (17,1 % расходов раздела) или 58,1 % от уточненного плана, коммунальное хозяйство – 2624294,8 тыс. рублей (53,4 %) или 87,9 %, благоустройство – 890808,7 тыс. рублей (18,1 %) или 93,8 %, другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства – 546812,3 тыс. рублей (11,1 %) или 48,6 %, прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства – 9078,0 тыс. рублей или 86,6 % от уточненного плана.

По разделу 0600 **«Охрана окружающей среды»** расходы составили 92790,1 тыс. рублей (101,1 % к уровню 2018 года) или 96,4 % от плана. Удельный вес расходов раздела в общем объеме расходов составил 0,1 % (на уровне 2018 года).

На подраздел «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» приходится 6,7 % расходов раздела, «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – 16,6 %, «Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды» – 0,7 %, «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – 76,0 %, или 6181,1, 15456,0, 609,7 и 70543,3 тыс. рублей соответственно, к плановому показателю указанные расходы составили 95,3 %, 98,1 %, 87,1 % и 96,3 %.

По разделу 0700 **«Образование»** расходы профинансированы в сумме 27087922,0 тыс. рублей (117,6 % к уровню 2018 года) или 97,1 % уточненных плановых показателей. Доля расходов данного раздела в расходах краевого бюджета составила 25,1 % (в 2018 году – 24,7 %).

Наибольший объем средств по отрасли направлен на финансирование общего образования – 16709029,5 тыс. рублей (в структуре расходов по разделу – 61,7 %), что составляет 95,8 % от плана. Расходы на дошкольное образование профинансированы в сумме 5759618,6 тыс. рублей (доля в разделе – 21,3 %) или 98,8 % от плана, на среднее профессиональное образование направлено 3427855,9 тыс. рублей (12,6 %) или 99,9 % от плана, на дополнительное образование детей – 233435,8 тыс. рублей (0,8 %) или 99,5 %, на молодежную политику и оздоровление детей – 314913,7 тыс. рублей (1,2 %) или 99,7 %, на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации – 125730,3 тыс. рублей (0,5 %) или 98,6 %, другие вопросы в области образования – 517338,2 тыс. рублей (1,9 %) или 97,5 %.

Расходы по разделу 0800 **«Культура, кинематография»** профинансированы в сумме 1776866,4 тыс. рублей (140,1 % к уровню 2018 года) или 93,3 % к уточненному плану. Удельный вес расходов раздела в

общем объеме расходов составил 1,7 % (в 2018 году – 1,4 %).

Из общей суммы расходов раздела на культуру направлено 1637409,2 тыс. рублей (доля в разделе – 92,2 %), другие вопросы в области культуры – 139457,2 тыс. рублей (7,8 %), что составляет 97,1 % и 64,1 % от плана соответственно.

Финансирование расходов по разделу 0900 «**Здравоохранение**» произведено в сумме 10285447,4 тыс. рублей (126,5 % к уровню 2018 года) или 91,3 % уточненных плановых назначений. Удельный вес расходов раздела в расходах краевого бюджета составил 9,5 % (в 2018 году – 8,7 %).

Из общих расходов по разделу на стационарную медицинскую помощь расходы составили 5706440,4 тыс. рублей (исполнение 94,2 % к уточненному плану) или 55,5 %, амбулаторную помощь – 1500179,7 тыс. рублей (97,6 %) или 14,6 %, заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов – 283250,0 тыс. рублей (100 %) или 2,8 %, санаторно-оздоровительную помощь – 268968,0 тыс. рублей (99,0 %) или 2,6 %, скорую медицинскую помощь – 261318,3 тыс. рублей (96,6 %) или 2,5 %, другие вопросы в области здравоохранения – 2265291,0 тыс. рублей (79,7 %) или 22,0 %.

По разделу 1000 «**Социальная политика**» расходы произведены в сумме 35280495,3 тыс. рублей (108,0 % к уровню 2018 года) или 95,2 % к уточненному плану. Удельный вес раздела в расходах краевого бюджета составил 32,7 % (в 2018 году – 35,0 %).

По подразделу «Пенсионное обеспечение» расходы на выплату досрочно назначенной пенсии безработным гражданам, ежемесячной доплаты к пенсии гражданам и пенсии за выслугу лет составили 213812,5 тыс. рублей или 96,5 % к плану, в разделе их доля – 0,6 %.

По подразделу «Социальное обслуживание населения» средства в сумме 1726364,4 тыс. рублей (100,0 % к плану), направлялись на содержание учреждений по организации социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, учреждений социальной помощи семье, женщинам и детям и другие (доля в разделе 4,9 %).

По подразделу «Социальное обеспечение населения» расходы исполнены на 98,1 % к плану и составили 23999735,7 тыс. рублей (68,0 % в структуре раздела), в том числе расходы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения края в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» – 11974203,7 тыс. рублей.

Расходы краевого бюджета по подразделу «Охрана семьи и детства» на выплаты пособий гражданам, усыновившим детей, пособий при всех формах устройства детей в семью, ежемесячного пособия на ребенка, единовременные выплаты при рождении третьего ребенка и другие в сумме 7757878,1 тыс. рублей (22,0 % от расходов раздела) производились с учетом фактического контингента получателей и исполнены на 92,6 % от плана.

В подразделе «Другие вопросы в области социальной политики» отражены расходы на содержание исполнительных органов государственной власти Алтайского края в сфере социальной политики, реализацию программных мероприятий в общей сумме 1582704,6 тыс. рублей, что составляет 69,2 % к плану и 4,5 % в расходах по разделу.

Финансирование расходов по разделу 1100 **«Физическая культура и спорт»** произведено в сумме 1488924,1 тыс. рублей (к уровню 2018 года рост почти в 1,6 раза) или 96,3 % от уточненных плановых назначений и составило 1,4 % в расходах краевого бюджета (в 2018 году – 1,0 %).

На физическую культуру средства направлены в сумме 14698,4 тыс. рублей или 97,6 % к плану (1,0 % расходов раздела), массовый спорт – 596443,1 тыс. рублей или 96,1 % к плану (40,1 %), спорт высших достижений – 828480,8 тыс. рублей или 96,4 % (55,6 %), другие вопросы в области физической культуры и спорта – 49301,8 тыс. рублей или 98,5 % (3,3 %).

Расходы по разделу 1200 **«Средства массовой информации»** профинансированы в сумме 204136,1 тыс. рублей или на 99,6 % к плану, к уровню 2018 года – 113,5 %. Удельный вес расходов раздела в общем объеме расходов краевого бюджета составил, как и в 2018 году, 0,2 %.

Доля расходов на периодическую печать и издательства в разделе составила 46,6 % (95139,0 тыс. рублей), другие вопросы в области средств массовой информации – 53,4 % (108997,1 тыс. рублей).

По разделу 1300 **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** исполнение составило 1922,7 тыс. рублей или 17,9 % к утвержденным ассигнованиям и 96,2 % – к уровню 2018 года. Удельный вес указанных расходов в общем объеме расходов краевого бюджета незначителен.

Расходы по разделу 1400 **«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»** составили 5337764,8 тыс. рублей (к уровню 2018 года – 130,2 %) или 97,6 % уточненных плановых назначений. Доля расходов раздела в общем объеме расходов составила 5,0 %, по сравнению с 2018 годом увеличилась на 0,6 процентного пункта.

По дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных образований годовые бюджетные назначения в сумме 1543739,0 тыс. рублей исполнены в запланированном объеме (их доля в разделе составила 28,9 %).

Иные дотации профинансированы в сумме 1416379,0 тыс. рублей (94,5 % уточненного годового плана), в том числе на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов средства направлены в объеме 1073451,0 тыс. рублей (99,4 %). В структуре раздела на подраздел приходится 26,5 %.

Прочие межбюджетные трансферты общего характера составили 2377646,8 тыс. рублей или 98,0 % от уточненного годового плана, их доля в

разделе – 44,5 %. В плановом объеме профинансированы субвенции на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (35510,6 тыс. рублей) и субсидии на частичную компенсацию дополнительных расходов местных бюджетов по оплате труда работников муниципальных учреждений в связи с увеличением в 2019 году минимального размера оплаты труда (2125000,0 тыс. рублей).

Всего из краевого бюджета *в бюджеты муниципальных образований края* в виде дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов по разделам функциональной классификации расходов направлено 34263743,4 тыс. рублей, что больше уровня 2018 года на 7172762,4 тыс. рублей или на 26,5 %.

По сравнению с показателями, утвержденными законом № 93-ЗС (в ред. закона № 80-ЗС), в уточненной сводной бюджетной росписи на 2019 год увеличились плановые ассигнования по субсидиям на 440341,2 тыс. рублей (3,4 %), субвенциям – на 43216,6 тыс. рублей (0,2 %), иным межбюджетным трансфертам – на 110000,0 тыс. рублей (7,6 %).

Дотаций муниципальным образованиям направлено в сумме 2960118,0 тыс. рублей или 97,3 % от плановых ассигнований (3042067,0 тыс. рублей); субсидий – 12055928,8 тыс. рублей или 91,3 % от уточненных плановых ассигнований (13210848,0 тыс. рублей); субвенций – 17736086,0 тыс. рублей или 98,9 % от плановых ассигнований (17930949,9 тыс. рублей); иных межбюджетных трансфертов – 1511610,6 тыс. рублей или 97,4 % от уточненных плановых ассигнований (1551938,7 тыс. рублей). По сравнению с уровнем 2018 года исполнение по дотациям увеличилось более чем в 1,5 раза, субсидиям – в 1,4 раза, субвенциям – на 14,6 %, иным межбюджетным трансфертам – на 20,7 %.

В объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований доля финансирования в форме субвенций составляет 51,8 %, субсидий – 35,2 %, дотаций – 8,6 %, иных межбюджетных трансфертов – 4,4 %.

В 2019 году продолжена практика предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты.

В отчетном периоде не являлись получателями дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности 16 муниципальных районов (27,1 % от общего количества районов) и 4 городских округа (40 %).

Исполнение краевого бюджета в 2019 году осуществлялось, в основном, в программном формате, в рамках государственных программ Алтайского края и ведомственных целевых программ.

Объем бюджетных ассигнований непрограммной части краевого бюджета (без учета расходов на непрограммные мероприятия краевой адресной инвестиционной программы) в законе № 93-ЗС первоначально предусмотрен в сумме 11951623,2 тыс. рублей, с учетом законодательно внесенных изменений (в ред. закона № 80-ЗС) – 9548686,9 тыс. рублей.

По годовой бюджетной отчетности при уточненном плановом объеме бюджетных ассигнований на непрограммные расходы в сумме 9602398,3 тыс. рублей, фактические расходы составили 5722653,9 тыс. рублей или 59,6 % к плану, их доля в общем объеме расходов краевого бюджета составила 5,3 %.

Расходы на реализацию краевой адресной инвестиционной программы, мероприятий по газификации края и капитальный ремонт объектов

Согласно закону № 93-ЗС (в ред. закона № 80-ЗС) объем бюджетных средств на финансирование объектов краевой адресной инвестиционной программы (далее – «КАИП») и капитального ремонта на 2019 год составил 5900000,0 тыс. рублей, из них на реализацию КАИП – 3953137,8 тыс. рублей (доля – 67,0 %), капитального ремонта – 1946862,2 тыс. рублей (33,0 %).

В уточненной сводной бюджетной росписи плановые показатели перераспределены между данными направлениями в пределах законодательно утвержденного на эти цели объема бюджетных ассигнований (5900000,0 тыс. рублей) и составили на реализацию КАИП – 3705000,0 тыс. рублей (доля – 62,8 %), капитального ремонта – 2195000,0 тыс. рублей (37,2 %) (далее – «инвестиции»). Внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о краевом бюджете соответствует положениям, предусмотренным пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктами 3, 4 статьи 6 закона № 93-ЗС.

Фактически объем бюджетных вложений в инвестиции за 2019 год составил 5372873,7 тыс. рублей или 91,1 % от уточненного плана, из них на реализацию КАИП – 3256788,2 тыс. рублей (87,9 % от плана), на капитальный ремонт – 2116085,5 тыс. рублей (96,4 % от плана). Финансирование указанных расходов осуществляли 11 главных распорядителей средств краевого бюджета. Доля инвестиций в общих расходах краевого бюджета составила 5,0 %.

В КАИП на 2019 год (постановление Правительства Алтайского края от 29 декабря 2018 года № 483), предусмотрены бюджетные инвестиции в объеме 3970000,0 тыс. рублей, из которых первоначально 3430053,1 тыс. рублей (86,4 %) были распределены на 136 позиций по объектам и мероприятиям (далее – «объекты») и 539946,9 тыс. рублей (13,6 %) составил резерв, не распределенный по объектам. В результате внесенных в КАИП изменений в течение финансового года (постановлениями Правительства Алтайского края от 14 июня 2019 года № 219, от 30 сентября 2019 года № 367, от 16 декабря 2019 года № 496) количество объектов увеличилось до 187, при снижении

объема бюджетных инвестиций до 3705000,0 тыс. рублей или на 265000,0 тыс. рублей.

В общем объеме расходов на финансирование объектов КАИП расходы, произведенные в рамках 12 государственных программ Алтайского края, занимают 94,9 %, непрограммные – 5,1 % и составляют 3089709,4 тыс. рублей и 167078,8 тыс. рублей или 90,1 % и 60,8 % к уточненным плановым ассигнованиям соответственно.

В отчете об исполнении краевого бюджета за 2019 год по разделам функциональной классификации расходов финансирование объектов КАИП краевой и муниципальной собственности составило:

Раздел	Наименование показателей	План по отчету, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Отклонение	
				в % к плану по отчету	исполнено-план по отчету, тыс. рублей
1	2	3	4	5=4/3*100	6=4-3
0100	Общегосударственные вопросы	2 800,0	2 724,4	97,3	-75,6
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	297,4	297,4	100,0	0,0
0400	Национальная экономика	193 410,4	136 588,5	70,6	-56 821,9
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство, в т.ч.:	445 597,5	436 887,5	98,0	-8 710,0
	-жилищное хозяйство;	298 947,8	291 387,1	97,5	-7 560,7
	-коммунальное хозяйство	146 649,7	145 500,4	99,2	-1 149,3
0700	Образование	1 241 675,0	1 122 391,9	90,4	-119 283,1
0800	Культура, кинематография	443 920,4	420 547,8	94,7	-23 372,6
0900	Здравоохранение	501 283,0	332 066,4	66,2	-169 216,6
1000	Социальная политика	495 099,6	455 805,4	92,1	-39 294,2
1100	Физическая культура и спорт	380 916,7	349 478,9	91,7	-31 437,8
	ИТОГО	3 705 000,0	3 256 788,2	87,9	-448 211,8

По отраслям в функциональной классификации расходов наибольшая доля расходов на КАИП приходится на разделы «Образование» – 34,5 %, «Социальная политика» – 14,0 % и «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 13,4 %. На раздел «Культура, кинематография» приходится 12,9 % расходов на КАИП, «Физическая культура и спорт» – 10,7 %, «Здравоохранение» – 10,2 %, «Национальная экономика» – 4,2 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и «Общегосударственные вопросы» – менее 0,1 % каждый.

Помимо этого, в 2019 году 36 объектов, включенных в КАИП, финансировались за счет средств федерального бюджета по распоряжениям Правительства Алтайского края. Объем средств федерального бюджета, направленных на данные объекты, при плане 3342019,2 тыс. рублей составил 3240674,1 тыс. рублей (97,0 %).

Общее финансирование объектов КАИП за счет средств краевого и

федерального бюджетов составило 6497462,3 тыс. рублей или 92,2 % от уточненного плана – 7047019,2 тыс. рублей. Наибольшая доля расходов в объекты КАИП сложилась по направлениям «образование» – 41,8 % и «жилищное строительство» – 29,8 %, на направление «здравоохранение» приходится 6,7 %, «культура» – 6,4 %, «физическая культура и спорт» – 6,4 %, «прочие» – 3,7 %, «жилищно-коммунальное хозяйство» – 3,3 % и «соцобеспечение» – 1,9 %.

Всего профинансировано 172 объекта КАИП (92,0 % от их количества). В запланированном объеме профинансировано 85 объектов, в пределах от 99,9 % до 90,0 % – 59 объектов, от 89,9 % до 50,0 % – 20 объектов, менее 50,0 % – 8 объектов, по 15 объектам расходы не производились.

В структуре расходов КАИП, профинансированных в рамках государственных программ Алтайского края, наибольшая доля – 26,1 % (1695394,8 тыс. рублей) приходится на государственную программу Алтайского края «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае», 13,0 % (844844,1 тыс. рублей) – «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» на 2014-2020 годы.

В отчете об исполнении краевого бюджета за 2019 год по разделам функциональной классификации расходов финансирование капитального ремонта объектов краевой и муниципальной собственности составило:

Раздел	Наименование показателей	План по отчету, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Отклонение	
				в % к плану по отчету	исполнено-план по отчету, тыс. рублей
1	2	3	4	5=4/3*100	6=4-3
0400	Национальная экономика	106 997,1	106 712,3	99,7	-284,8
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство (расходы на коммунальное хозяйство)	37 950,8	35 074,8	92,4	-2 876,0
0700	Образование	1 409 653,5	1 367 977,3	97,0	-41 676,2
0800	Культура, кинематография	227 552,6	213 315,0	93,7	-14 237,6
0900	Здравоохранение	317 676,8	304 528,6	95,9	-13 148,2
1100	Физическая культура и спорт	95 169,2	88 477,5	93,0	-6 691,7
	ИТОГО	2 195 000,0	2 116 085,5	96,4	-78 914,5

По отраслям в функциональной классификации расходов наибольшая доля расходов на капитальный ремонт приходится на разделы «Образование» – 64,6 % и «Здравоохранение» – 14,4 %, на раздел «Культура, кинематография» приходится 10,1 %, «Национальная экономика» – 5,0 %, «Физическая культура и спорт» – 4,2 % и «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 1,7 %.

Помимо этого, в 2019 году капитальный ремонт объектов краевой и муниципальной собственности финансировался за счет средств федерального бюджета, расходы на данные цели произведены в запланированном объеме – 14182,7 тыс. рублей.

Общее финансирование объектов капитального ремонта за счет средств краевого и федерального бюджетов составило 2130268,2 тыс. рублей или 96,4 % от уточненного плана – 2209182,7 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий по газификации края осуществлялось в рамках подпрограммы «Газификация Алтайского края» государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 31 июля 2019 года № 297 (ранее – постановление Администрации Алтайского края от 5 ноября 2014 года № 508), и мероприятия 3.4. «Развитие газификации в сельской местности» государственной программы Алтайского края «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 2 августа 2011 года № 420.

Общий объем бюджетных ассигнований за счет средств краевого и федерального бюджета на мероприятия по газификации Алтайского края (90 объектов) запланирован в сумме 323354,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 300000,0 тыс. рублей (доля – 92,8 %), федерального – 23354,6 тыс. рублей (7,2 %).

В 2019 году профинансировано 45 объектов газификации на общую сумму 220316,7 тыс. рублей или 68,1 % от планового показателя, в том числе за счет средств краевого бюджета – 197106,1 тыс. рублей (65,7 % к плановому показателю за счет средств краевого бюджета), федерального – 23 210,6 тыс. рублей (99,4 % к плановому показателю за счет средств федерального бюджета).

Объем неисполненных за счет средств краевого и федерального бюджетов назначений в общей сумме 731509,3 тыс. рублей, в том числе на объекты КАИП – 549556,9 тыс. рублей, капитального ремонта – 78914,5 тыс. рублей, газификации Алтайского края – 103037,9 тыс. рублей, повлиял на увеличение объемов остатков бюджетных средств на 1 января 2020 года.

Неисполнение в основном сложилось из-за некачественного формирования заказчиками документации (технического задания) на проведение аукциона по выбору подрядной организации на выполнение работ по проектированию и строительству объектов, несвоевременного проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации на объекты газификации, а также неисполнения подрядными организациями обязательств в части сроков и качества проектирования и строительства объектов. В отдельных случаях цена контрактов была снижена по результатам конкурсного отбора подрядчиков.

Анализ вложений средств краевого бюджета в объекты незавершенного строительства

Согласно подпункту 10 пункта 2.11.1 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, утвержденного указом Губернатора Алтайского края от 20 декабря 2018 года

№ 214, на данное Министерство возложено осуществление принятия мер, направленных на снижение объемов незавершенного строительства на территории края, в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» главные распорядители средств краевого бюджета (далее – «ГРБС») – органы исполнительной власти Алтайского края представляют в Министерство финансов Алтайского края сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства, отражающие расходы, произведенные при строительстве, реконструкции, проектировании и приобретении.

Сведения об объектах незавершенного строительства по формам бухгалтерской отчетности заполняются ГРБС по итогам проведенной инвентаризации и включают сведения об имеющихся у них на балансе объектах незавершенного строительства, а также о сформированных на отчетную дату финансовых вложениях в создание указанных объектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные средства.

По данным бухгалтерской отчетности по состоянию на 1 января 2019 года расходы ГРБС в объекты незавершенного строительства составляли 5689433,7 тыс. рублей, в течение отчетного периода увеличились на 589858,9 тыс. рублей (10,4 %) и по состоянию на 1 января 2020 года составили 6279292,6 тыс. рублей.

Увеличение вложений в объекты незавершенного строительства произошло в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края на 302806,0 тыс. рублей (в связи с началом реализации в 2019 году инвестиционных проектов) и в Министерстве транспорта Алтайского края – на 566703,8 тыс. рублей (в связи с началом ремонта и реконструкции автомобильных дорог, выполнением иных работ в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а также строительства, реконструкции, ремонта и приведения в нормативное состояние мостовых сооружений), по остальным ГРБС – снижение на общую сумму 279650,9 тыс. рублей.

По ведомствам на конец отчетного периода объем незавершенного строительства составил в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края – 3111835,7 тыс. рублей (доля в объеме незавершенного строительства – 48,6 %), Министерстве транспорта Алтайского края – 2039349,7 тыс. рублей (31,9 %), Министерстве здравоохранения Алтайского края – 852171,3 тыс. рублей (13,3 %), Министерстве спорта Алтайского края – 259050,3 тыс. рублей (5,9 %), Министерстве культуры Алтайского края – 14890,1 тыс. рублей (0,3 %),

Министерстве социальной защиты Алтайского края – 1995,5 тыс. рублей (0,01 %).

Имели место факты непринятия ГРБС решения о списании затрат и передачи объектов незавершенного строительства по ведомственной принадлежности.

Так, в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края в числе объектов незавершенного строительства числятся 2 объекта на общую сумму 154996,8 тыс. рублей, по которым работы завершены и объекты введены в эксплуатацию.

В бюджетной отчетности, представленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, работы по реставрации и реконструкции Государственной филармонии Алтайского края на сумму 141218,0 тыс. рублей отражены в разделе «Объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию». После реконструкции, которая в соответствии с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации осуществляется в целях усовершенствования и улучшения, максимального устранения физического и морального износа объекта, увеличивается его стоимость на сумму финансовых затрат и не требуется государственная регистрация, в связи с чем данный объект в вышеуказанном разделе отражен безосновательно. Согласно информации Министерства культуры Алтайского края работы по реконструкции данного объекта приняты по акту приемки-передачи финансовых затрат и законченной реконструкцией объекта от 18 марта 2011 года на сумму 166043,4 тыс. рублей, из чего следует, что Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края финансовые затраты по законченному объекту отражены в бюджетной отчетности меньше на 24825,4 тыс. рублей.

В объектах незавершенного строительства числятся затраты на сумму 13778,8 тыс. рублей по законченному реконструкцией кровли объекту «Театр драмы им. В.М. Шукшина» (далее – «Театр драмы»). По данному объекту АКГУП «Алтайстройзаказчик» повторно направил акт приема-передачи от 23 апреля 2014 года № 23 для подписания в Театр драмы, не являющийся стороной договорных отношений на выполнение этих работ, не имеющий правовых оснований для подписания данного финансового документа в связи с отсутствием документации, подтверждающей факт проведения вышеупомянутых работ, произведенных финансовых затрат. В целях урегулирования вопроса, Главным управлением строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края 11 апреля 2016 года было проведено рабочее совещание, где принято решение рекомендовать межведомственной комиссии провести проверку и в случае включения финансовых затрат по реконструкции кровли Театра драмы в акт приема-передачи от 20 ноября 2008 года – списать финансовые затраты. В течение 4 лет (с 2016 года) данный вопрос не урегулирован, сумма затрат на

сумму 13778,8 тыс. рублей без подтверждающих документов числится в составе объектов незавершенного строительства.

В составе незавершенных строительством объектов по состоянию на 1 января 2020 года числятся капитальные вложения на общую сумму 959297,5 тыс. рублей (15,3 % от объема затрат на незавершенное строительство) на 76 объектов, строительство которых начато в период с 1992 по 2013 годы, в их числе объекты, дальнейшая реализация которых признана нецелесообразной.

Так, например, в Министерстве транспорта Алтайского края признана нецелесообразной дальнейшая реализация 13 объектов на сумму 235851,8 тыс. рублей, в том числе объектов с целевой функцией «Передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности», строительство которых осуществлялось по программе помощи сельхозпредприятиям, но не было закончено (на сумму 63908,1 тыс. рублей): объектов птицеводческого комплекса ООО «Алтайский бройлер» (22642,5 тыс. рублей) и автомобильных дорог «Подъезд к инкубаторию в п. Мирный» (138,7 тыс. рублей), «Подъезд к птицефабрике в с. Сафоновка» (64,5 тыс. рублей), «Подъезд к птицефабрике в с. Зональное» (30572,6 тыс. рублей) и к свинокомплексу замкнутого цикла Косихинского и Первомайского районов (10489,8 тыс. рублей). В настоящее время нет принципиального решения по указанным объектам, их передачу осуществить невозможно, так как необходимо ввести в эксплуатацию, ввод в эксплуатацию не может быть осуществлен, в связи с тем, что разрешение на строительство не выдавалось, следовательно, нельзя получить разрешение на ввод в эксплуатацию.

Помимо этого, в составе незавершенных строительством объектов числится 6 объектов с нулевой сметной стоимостью, работы на которых производились более 27 лет назад (с 1992 года), отнесенные к целевой функции «Целевая функция не определена»: реконструкция автомобильной дороги Семипалатинск-Новоалтайск, км 284-288 (начата в 1992 году) – 808,0 тыс. рублей, Новосибирск-Бийск-Ташанта, км 325-336 (в 1994 году) – 1899,0 тыс. рублей, Контошино-Овчинниково, (в 1993 году) – 91,5 тыс. рублей, Березовка-Малая Повалиха, (в 1994 году) – 1038,0 тыс. рублей, строительство моста через протоку Бобровская в п. Затон – 19020,1 тыс. рублей (начато в 2012 году), мостового перехода через реку Черный дол, 14 км (в 1999 году) – 382,6 тыс. рублей. Общие вложения краевого бюджета в данные объекты составили 23239,2 тыс. рублей (0,4 % от объема затрат на незавершенное строительство), в действующих ценах их стоимость не актуальна, проектные решения также не соответствуют текущему законодательству (изменились требования к качеству и безопасности, нормативные нагрузки и т.п.). В настоящее время проводится работа по доведению указанных объектов до соответствующего уровня безопасности для принятия судебного решения о признании оперативного управления КГКУ «Алтайавтодор».

Также в составе незавершенных строительством числится 14 объектов на сумму 413870,4 тыс. рублей, строительство по которым не ведется в течение от 6 до 25 лет. В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного

кодекса Российской Федерации, Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 802, консервация данных объектов не осуществлялась. При возобновлении строительства объектов потребуются дополнительные затраты в связи с необходимостью проведения обследования конструкций в соответствии с пунктом 4.2 Правил обследования несущих конструкций зданий и сооружений (СП 13-102-2003), принятых постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 21 августа 2003 года № 153.

По состоянию на 1 января 2020 года в составе объектов незавершенного строительства отражены затраты на разработанную в 2006 - 2013 годах проектно-сметную документацию, оставшуюся не востребованной. Удельный вес капитальных вложений, произведенных в такую проектно-сметную документацию, составляет 20,0 % от объема затрат на незавершенное строительство или 1258900,7 тыс. рублей, в том числе 902429,9 тыс. рублей – в Министерстве транспорта Алтайского края, 235937,2 тыс. рублей – в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, 62535,3 тыс. рублей – в Министерстве здравоохранения Алтайского края, 44485,2 тыс. рублей – в Министерстве спорта Алтайского края, 11517,6 тыс. рублей – в Министерстве культуры Алтайского края, 1995,5 тыс. рублей – в Министерстве труда и социальной защиты Алтайского края.

Отсутствие в течение длительного периода времени средств на строительство объектов капитального строительства, по которым проектно-сметная документация разработана, приводит к потере ее актуальности и невозможности дальнейшего использования, а также к дополнительным расходам в случае необходимости ее актуализации.

Кроме того, наличие значительного числа объектов незавершенного строительства, а также затягивание сроков строительства препятствует достижению целей и решению задач социально-экономического развития, поскольку не достигается социально-экономический эффект, достижение которого прогнозировалось при завершении строительства соответствующих объектов.

Таким образом, рациональное сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, а также недопущение возникновения новых объектов незавершенного строительства является необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов и перехода на траекторию устойчивого социально-экономического развития.

Учитывая вышеизложенное, Счетная палата полагает необходимым Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края как уполномоченному органу по принятию мер, направленных на снижение объемов незавершенного строительства, совместно с органами исполнительной власти Алтайского края провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства с целью принятия

решения о завершении строительства, реконструкции, консервации либо сносе объектов и сокращения объемов незавершенного строительства на территории края.

***Реализация государственных программ Алтайского края
и ведомственных целевых программ***

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Министерства экономического развития Алтайского края, в 2019 году в регионе реализовывалось 33 государственные программы Алтайского края и 4 самостоятельные ведомственные целевые программы (далее – «программа», «государственная программа», «ГП», «ВЦП»), на их реализацию за счет средств федерального и краевого бюджетов плановые ассигнования составили 91,7 млрд. рублей (22,1 млрд. рублей и 69,6 млрд. рублей соответственно), на их исполнение в 2019 году направлено 92,2 млрд. рублей (22,5 млрд. рублей и 69,7 млрд. рублей соответственно) или 100,5 % (101,8 % и 100,1 % соответственно).

Законом № 93-ЗС (в ред. закона № 80-ЗС) запланированы расходы на реализацию программ на общую сумму 105376084,6 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью уточнен объем бюджетных ассигнований по 18 государственным программам, в том числе по 9 – плановые ассигнования увеличены на общую сумму 1069628,4 тыс. рублей, по 9 – уменьшены на общую сумму 127580,2 тыс. рублей, в результате объем бюджетных ассигнований на реализацию программ увеличился на 942048,2 тыс. рублей или на 0,9 % (до 106318132,8 тыс. рублей). Наибольшее увеличение ассигнований произведено по государственным программам «Совершенствование государственного и муниципального управления в Алтайском крае» (529292,0 тыс. рублей), «Развитие транспортной системы Алтайского края» (155060,1 тыс. рублей) и «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» (100000,0 тыс. рублей), уменьшение – по государственным программам «Развитие здравоохранение в Алтайском крае» (57699,1 тыс. рублей), «Развитие туризма в Алтайском крае» (20732,0 тыс. рублей) и «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» (14162,1 тыс. рублей).

Исполнение краевого бюджета по ГП и ВЦП, финансирование которых осуществлялось по целевым статьям расходов, представлено в таблице:

Наименование показателей	ГП	ВЦП (не вошедшие в ГП)	Итого ГП и ВЦП
Количество программ	32	4	36
Уточненные плановые ассигнования, тыс.рублей	106002231,8	315901,0	106318132,8
Исполнено, тыс.рублей	101531170,4	307942,5	101839112,9
% исполнения	95,8	97,5	95,8
Доля программных расходов в общем объеме расходов краевого бюджета, в %	94,2	0,3	94,5

В отчетном периоде из действовавших 33 государственных программ осуществлялась реализация 32 государственных программ. В 2019 году приостановлено на 2019 год действие государственной программы «Развитие мелиорации земель Алтайского края сельскохозяйственного назначения» в связи с исключением из нее постановлением Правительства Алтайского края от 2 сентября 2019 года № 330 расходов на реализацию за счет средств краевого бюджета в сумме 1500,0 тыс. рублей, при этом в краевом бюджете законом № 93-ЗС первоначально данные ассигнования были утверждены, при уточнении краевого бюджета на 2019 год законом № 80-ЗС – исключены.

В 2019 году по 5 государственным программам расходы профинансированы в запланированном объеме, по 15 – свыше 95 %, по 3 – от 95 % до 90 %, по 9 – менее 90,0 %.

Согласно данным об итогах оценки эффективности реализации региональных программ, размещенным на официальном сайте Министерства экономического развития Алтайского края, высокую оценку получили 24 ГП, реализуемые в 2019 году, среднюю оценку – 8 ГП и по 1 ГП («Развитие мелиорации земель Алтайского края сельскохозяйственного назначения») оценка не проводилась по причине отсутствия финансирования.

Согласно данным официального сайта Министерства экономического развития Алтайского края государственные программы сгруппированы по трем основным направлениям: «Создание условий для устойчивого экономического роста Алтайского края», «Достижение высокого уровня и качества жизни населения Алтайского края» и «Повышение эффективности управления в Алтайском крае».

В краевом бюджете на реализацию мероприятий по достижению высокого уровня и качества жизни населения бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках 20 государственных программ на общую сумму 81459533,2 тыс. рублей, фактические расходы составили 77942207,5 тыс. рублей (95,7 %), их доля в общих расходах на государственные программы составила 76,8 %; по созданию условий для устойчивого экономического роста бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках 8 государственных программ на общую сумму 18819610,4 тыс. рублей, фактические расходы составили 18459933,8 тыс. рублей (98,1 %), их доля – 18,2 %; по повышению эффективности управления Алтайского края бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках 4 государственных программ на общую сумму 5723088,2 тыс. рублей, фактические расходы составили 5129029,1 тыс. рублей (89,6 %), их доля – 5,0 %.

Из действовавших в 2019 году 7 ВЦП по кодам целевых статей расходов в краевом бюджете осуществлялась реализация 4 ВЦП, из которых по 2 ВЦП расходы исполнены в запланированном объеме (по итогам года получены высокие оценки эффективности реализации программ). По ВЦП «Поддержка и развитие связей с соотечественниками за рубежом» исполнение составило 87,1 % или 2611,5 тыс. рублей (оценка эффективности – высокая),

«Совершенствование структуры собственности Алтайского края» – 34,0 % или 3890,7 тыс. рублей (оценка эффективности – средняя).

Помимо этого, реализация ВЦП «Предотвращение заноса в Алтайский край и распространения на его территории африканской чумы свиней и прочих карантинных болезней животных» осуществлялась в рамках ГП «Развитие сельского хозяйства Алтайского края», ВЦП «Молодежь Алтая» – в рамках ГП «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае» по кодам целевых статей соответствующих государственных программ, расходы по данным ВЦП за 2019 год исполнены в запланированных объемах – 16900,0 тыс. рублей и 35756,0 тыс. рублей соответственно.

При предусмотренном в паспорте ВЦП «Развитие пчеловодства в Алтайском крае» объеме финансирования на ее реализацию за счет средств краевого бюджета на 2019 год в сумме 12860,0 тыс. рублей, фактически произведенные расходы (согласно пояснительной записке к годовому отчету за 2019 год, представленной Министерством сельского хозяйства Алтайского края к своду бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений) составили 11967,0 тыс. рублей или 93,1 %.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 21 и пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственным программам присваиваются уникальные коды целевых статей расходов. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом более чем в 50 % случаев объемы финансирования, предусмотренные паспортами программ, не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным в краевом бюджете, либо уточненной сводной бюджетной росписи. По итогам 2019 года по 8 программам плановые ассигнования в краевом бюджете выше, чем предусмотрено паспортами программ, по 10 – ниже, чем предусмотрено паспортами программ. Одной из причин данного несоответствия является включение в государственные программы в нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объемов финансирования за счет других государственных программ или текущих (непрограммных) расходов.

Такие случаи установлены Счетной палатой в ходе проведенного выборочно анализа государственных программ. Так, например, объем финансовых ресурсов на реализацию ГП «Патриотическое воспитание граждан в Алтайском крае» согласно паспортным данным за счет средств краевого бюджета на 2019 год предусмотрен в сумме 4814,0 тыс. рублей, в законе № 93-ЗС по уникальному коду целевой статьи расходы на данную программу отражены в сумме 490,0 тыс. рублей. При этом без учета расходов на реализацию мероприятий за счет ГП «Содействие занятости населения Алтайского края», «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском

крае» и «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае», объем финансового обеспечения ГП «Патриотическое воспитание граждан в Алтайском крае» соответствует бюджетным ассигнованиям на 2019 год, отраженным в краевом бюджете.

Аналогичные несоответствия объемов финансирования в паспортах программ бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на эти цели в краевом бюджете, установлены по ГП «Развитие индустрии детских товаров в Алтайском крае», «Совершенствование государственного и муниципального управления в Алтайском крае», «Доступная среда».

В целях соблюдения бюджетного законодательства Счетная палата предлагает разработчикам государственных программ исключить практику реализации программ за счет мероприятий других программ, а также иных непрограммных расходов.

Помимо этого, в течение 2019 года на несоблюдение разработчиками государственных программ требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившееся в несоответствии ресурсного обеспечения ГП бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на эти цели в краевом бюджете на соответствующий период, Счетной палатой было указано в 25 заключениях по результатам проведенной экспертизы 14 государственных программ, из которых по 8 программам – 2 и более раза.

Достаточно часто по результатам проведенных Счетной палатой экспертиз проектов изменений, вносимых в государственные программы, в заключениях Счетной палаты разработчикам проектов указывается на факты нарушения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения сроков приведения объемов финансирования государственных программ на соответствующие периоды в соответствии с законом о краевом бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу. На такие факты в 2019 году Счетной палатой указано в 13 заключениях по результатам экспертизы изменений в 11 государственных программ, в том числе по 2 программам – дважды.

Также имеет место изменение значений целевых индикаторов в сторону их уменьшения, что может свидетельствовать об их корректировке под фактическое выполнение и недостижении запланированных результатов в установленные сроки. Так, например, в заключении Счетной палаты по результатам экспертизы предлагаемых изменений в государственную программу «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» отмечено, что в сторону уменьшения скорректированы ожидаемые значения 4 показателей, установленных на 2019 год, характеризующих реализацию в Алтайском крае мероприятий, направленных на социальное и инженерное обустройство сельских территорий.

Кроме того, при увеличении объема финансового обеспечения программ отдельными разработчиками не предусматривается изменение (увеличение) целевых показателей (индикаторов) до конца периода их действия (например, ГП «Совершенствование государственного и муниципального управления в

Алтайском крае», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Алтайском крае»), следовательно, целевые показатели (индикаторы) не зависят от решения основных задач, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Помимо этого, указанные изменения оказывают непосредственное влияние на комплексную оценку эффективности реализации государственных программ и входящих в них подпрограмм, проводимую Министерством экономического развития Алтайского края в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502.

Реализация в Алтайском крае национальных проектов

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на федеральном уровне сформированы национальные проекты по 12 направлениям стратегического развития, декомпозированным в федеральные проекты. Правительством Алтайского края проведена необходимая работа по включению Алтайского края в реализацию федеральных проектов, утверждены паспорта 52 региональных проектов, по каждому из которых установлены результаты и целевые показатели к 2024 году, мероприятия, необходимые для их достижения. На 2019 год было предусмотрено участие Алтайского края с финансовым обеспечением в 25 федеральных проектах, транслированных в региональных проектах (далее – «проекты, РП»).

Бюджетные ассигнования в законе № 93-ЗС первоначально были предусмотрены на 18 проектов (в рамках 7 национальных проектов) на общую сумму 9559117,5 тыс. рублей, с изменениями (в редакции закона № 80-ЗС) – на 23 проекта (8 национальных проектов) на сумму 13021276,5 тыс. рублей, в уточненном плане (уточненной сводной бюджетной росписи) – на 25 проектов (9 национальных проектов) на сумму 13762141,3 тыс. рублей. Таким образом, в течение отчетного периода объем плановых бюджетных ассигнований на проекты увеличился на 4203023,8 тыс. рублей или на 44,0 %. Расходы произведены по 11 главным распорядителям средств краевого бюджета на 24 проекта на общую сумму 12918316,6 тыс. рублей или 93,9 % от уточненного плана.

При плановых ассигнованиях в сумме 529292,0 тыс. рублей на РП «Информационная инфраструктура» национального проекта «Цифровая экономика» расходы фактически не производились, результат мероприятия проекта по обеспечению развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры объектов общеобразовательных организаций не достигнут.

Причиной неисполнения результата в установленный срок (31.12.2019) послужило позднее принятие Правительством Российской Федерации Правил предоставления в 2019 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (постановление от 09.11.2019 № 1438). В связи с чем Правительством Алтайского края (в лице Министерства образования и науки Алтайского края) с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и с Министерством просвещения Российской Федерации были заключены соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Алтайского края (от 02.12.2019 № 071-2019-D2001-22/2 и от 20.12.2019 № 073-17-2019-105 соответственно), в которых срок для приобретения и поставки необходимого оборудования (до 31.12.2019) установлен неисполнимый.

По 16 проектам расходы произведены в запланированном объеме, по 4 проектам расходы составили 99,0 % и выше, по 4 проектам – в пределах от 96,1 % до 20,7 %.

Несмотря на то, что самый низкий процент исполнения сложился по проекту «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», установленные на 2019 год показатели и результаты РП достигнуты. Неисполнение плановых назначений обусловлено: сложившейся средней стоимостью обучения (17,2 тыс. рублей) в 3,5 раза ниже доведенной плановой стоимости (60,0 тыс. рублей); отсутствием затрат на стипендию для работников, находящихся в режиме неполного рабочего времени; незначительным объемом расходов на компенсацию стоимости проезда к месту обучения, найму жилого помещения, суточных.

В таблице приведены данные по объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2019 год в законе № 93-ЗС первоначально, с учетом изменений (в редакции закона № 80-ЗС) и в уточненной сводной бюджетной росписи и фактическое исполнение (в тыс. рублей) в разрезе национальных проектов, реализуемых в Алтайском крае.

Наименование национального проекта	закон № 93-ЗС (первоначально)	закон № 93-ЗС (в ред. № 80-ЗС)	СБР (план по отчету)	Исполнено	отклонение к плану	
					в процентах	в тыс.руб.
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7=5-4
<i>Жилье и городская среда</i>	800471,7	1166268,5	1166268,5	952779,3	81,7	-213489,2
прирост (снижение) СБР к закону № 93-ЗС	тыс. руб.		365796,8			
	в %		145,7			

Наименование национального проекта	закон № 93-ЗС (первоначально)	закон № 93-ЗС (в ред. № 80-ЗС)	СБР (план по отчету)	Исполнено	отклонение к плану	
					в процентах	в тыс.руб.
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7=5-4
<i>Безопасные и качественные автомобильные дороги</i>	1701298,0	4998236,1	5153296,2	5152306,2	100,0	-990,0
прирост (снижение) СБР к закону № 93-ЗС	тыс. руб.		3451998,2			
	в %		в 3,0 раза			
<i>Производительность труда и поддержка занятости</i>	0,0	43382,0	72257,8	37877,0	52,4	-34380,8
прирост (снижение) СБР к закону № 93-ЗС	тыс. руб.		72257,8			
	в %		х			
<i>Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы</i>	191494,1	265084,8	366094,9	366094,9	100,0	0,0
прирост (снижение) СБР к закону № 93-ЗС	тыс. руб.		174600,8			
	в %		в 1,9 раза			
<i>Экология</i>	157524,3	181169,8	181169,8	181169,8	100,0	0,0
прирост (снижение) СБР к закону № 93-ЗС	тыс. руб.		23645,5			
	в %		115,0			
<i>Образование</i>	602813,9	602814,0	602814,0	602813,9	100,0	-0,1
прирост (снижение) СБР к закону № 93-ЗС	тыс. руб.		0,1			
	в %		100,0			
<i>Здравоохранение</i>	1440307,2	1452551,3	1452551,3	1447003,2	99,6	-5548,1
прирост (снижение) СБР к закону № 93-ЗС	тыс. руб.		12244,1			
	в %		100,9			
<i>Демография</i>	4665208,3	4282894,2	4238396,8	4178282,3	98,6	-60124,5
прирост (снижение) СБР к закону № 93-ЗС	тыс. руб.		-426811,5			
	в %		90,9			
<i>Цифровая экономика</i>	0,0	0,0	529292,0	0,0	0,0	-529292,0
прирост (снижение) СБР к закону № 93-ЗС	тыс. руб.		529292,0			
	в %		х			
<i>ИТОГО</i>	9559117,5	13021276,5	13762141,3	12918316,6	93,9	-843824,7
прирост (снижение) СБР к закону № 93-ЗС	тыс. руб.		4203023,8			
	в %		144,0			

В следующей таблице приведены данные по объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2019 год в законе № 93-ЗС, в уточненной

сводной бюджетной росписи и фактическое исполнение в рамках национальных проектов, реализуемых в Алтайском крае, в разрезе федеральных проектов.

тыс. рублей

Наименование национального проекта	Наименование федерального проекта	закон № 93-ЗС (первоначально)	СБР (план по отчету)	Исполнено	отклонение к плану	
					в %	в тыс.руб.
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7=5-4
Жилье и городская среда	Формирование комфортной городской среды (F2)	800471,7	768129,4	738092,3	96,1	-30037,1
	Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (F3)	0,0	398139,1	214687,0	53,9	-183452,1
Безопасные и качественные автомобильные дороги	Дорожная сеть (R1)	1701298,0	5056358,1	5056358,1	100,0	0,0
	Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (R2)	0,0	96938,1	95948,1	99,0	-990,0
Производительность труда и поддержка занятости	Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях (L2)	0,0	28875,8	28875,8	100,0	0,0
	Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (L3)	0,0	43382,0	9001,2	20,7	-34380,8
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию (I4)	0,0	101010,1	101010,1	100,0	0,0
	Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства (I5)	182252,4	182252,4	182252,4	100,0	0,0
	Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (I7)	0,0	64348,9	64348,9	100,0	0,0
	Популяризация предпринимательства (I8)	9241,7	18483,5	18483,5	100,0	0,0
Экология	Сохранение лесов (GА)	84285,6	107931,1	107931,1	100,0	0,0
	Чистая вода (G5)	49888,7	49888,7	49888,7	100,0	0,0
	Сохранение уникальных водных объектов (G8)	23350,0	23350,0	23350,0	100,0	0,0

Наименование национального проекта	Наименование федерального проекта	закон № 93-ЗС (первоначально)	СБР (план по отчету)	Исполнено	отклонение к плану	
					в %	в тыс.руб.
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7=5-4
Образование	Современная школа (Е1)	530541,0	530541,1	530541,0	100,0	-0,1
	Успех каждого ребенка (Е2)	72272,9	72272,9	72272,9	100,0	0,0
Здравоохранение	Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (N1)	143298,4	139542,5	139538,5	100,0	-4,0
	Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (N2)	219457,7	219457,7	219258,7	99,9	-199,0
	Борьба с онкологическими заболеваниями (N3)	649222,0	649222,0	643950,1	99,2	-5271,9
	Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям (N4)	248000,8	264000,8	263927,6	100,0	-73,2
	Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (N7)	180328,3	180328,3	180328,3	100,0	0,0
Демография	Финансовая поддержка семей при рождении детей (P1)	3127083,2	2700183,4	2674332,9	99,0	-25850,5
	Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования детей в возрасте до трех лет (P2)	1187913,6	1187913,6	1187913,6	100,0	0,0
	Старшее поколение (P3)	97343,0	102131,8	67857,8	66,4	-34274,0
	Спорт - норма жизни (P5)	252868,5	248168,0	248168,0	100,0	0,0
Цифровая экономика	Информационная инфраструктура (D2)	0,0	529292,0	0,0	0,0	-529292,0
ИТОГО		9559117,5	13762141,3	12918316,6	93,9	-843824,7

Реализация в 2019 году проектов с финансовым обеспечением предусмотрена в рамках 17 государственных программ Алтайского края.

В структуре государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» осуществлялось финансирование 6 проектов, «Развитие образования в Алтайском крае» и «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» – 3 проектов в каждой, по остальным государственным программам – от 1 до 2 проектов.

Наибольший удельный вес в общих расходах на проекты приходится на государственные программы Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края» – 39,5 %, «Социальная поддержка граждан» – 21,0 %, «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» – 11,2 % и «Развитие образования в Алтайском крае» – 10,1 %.

Доля расходов на реализацию федеральных проектов в Алтайском крае в общем объеме расходов краевого бюджета в 2019 году составила 12,0 %, в объеме расходов на государственные программы Алтайского края – 12,7 %.

В соответствии с планом работы на 2020 год Счетной палатой проведена проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» в 2019 году и текущем периоде 2020 года, в рамках национального проекта «Демография», объектами которой стали Министерство спорта Алтайского края (далее – «Министерство») и получатели бюджетных средств.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 9 февраля 2019 года № 777-09-2019-174, заключенным между Министерством спорта Российской Федерации и Правительством Алтайского края (в лице Министерства), на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние в 2019 году выделено 25252,5 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 25000,0 тыс. рублей (99,0 %), краевого бюджета – 252,5 тыс. рублей (1,0 %), которые израсходованы Министерством в полном объеме.

В ходе проверки расходования данных средств выявлены нарушения законодательства: о контрактной системе в части заключения контракта не на условиях, указанных в документации о закупке, и невнесения в реестр контрактов информации об изменении государственного контракта на приобретение спортивного инвентаря; по управлению и распоряжению государственной собственностью Алтайского края в части несоблюдения порядка передачи имущества из государственной собственности в собственность муниципального образования.

Помимо этого, установлены факты использования муниципальными спортивными организациями находящегося у них на хранении оборудования без соответствующего согласия Министерства, а также приобретения дорогостоящего спортивного оборудования, для монтажа которого отсутствовали помещения и техническая документация, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В краевом бюджете в соответствии с пунктом 38 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н, расходы на проекты отражаются по единой целевой статье расходов в общей сумме, без разделения на средства краевого бюджета и межбюджетные

трансферты из федерального бюджета, что затрудняет анализ запланированных расходов на эти цели и контроль за реализацией проектов.

Состояние кредиторской и дебиторской задолженности

При проведении анализа состояния дебиторской и кредиторской задолженности на начало отчетного периода учтены изменения, внесенные в бюджетную отчетность в соответствии с положениями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 274н, а также в связи с принятием постановления Правительства Алтайского края от 11 сентября 2018 года № 364 «Об изменении типа краевого государственного бюджетного учреждения «Фонд имущества Алтайского края» (на краевое государственное казенное учреждение).

В межотчетный период показатели дебиторской и кредиторской задолженности по аналитическим счетам приведены в соответствие с утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 ноября 2017 года № 209н Порядком применения классификации операций сектора государственного управления, действие которого распространяется при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета с 1 января 2019 года, составлении бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности, начиная с отчетности за 2019 год.

В сопоставимых с 2018 годом условиях дебиторская задолженность на 1 января 2020 года сложилась в сумме 4533462,1 тыс. рублей, уменьшилась за 2019 год на 64722,7 тыс. рублей (1,4 %). Начиная с 1 января 2019 вступил в силу федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 февраля 2018 года № 32н, согласно которому в составе дебиторской задолженности отражаются начисленные доходы будущих периодов на 2020-2022 годы в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (143182321,8 тыс. рублей).

В структуре дебиторской задолженности наибольший удельный вес (98,4 %) занимали расчеты с дебиторами по доходам.

Задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов по данным Управления Федеральной налоговой службы России по Алтайскому краю числилась в сумме 3160250,3 тыс. рублей (снижение к уровню прошлого года на 4,7 %). Задолженность по поступлениям текущего характера от организаций государственного сектора (в 2018 году отсутствовала) сложилась в сумме 181570,8 тыс. рублей в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (остаток не перечисленной в муниципальные образования субсидии, поступившей по дополнительному соглашению от 18.06.2019 № 1/67/ПС от Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда). Задолженность по

расчетам по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами составила 3040107,7 тыс. рублей (увеличение к уровню на начало отчетного периода на 3,1 %), в том числе 2239387,0 тыс. рублей – задолженность в Министерстве природных ресурсов и экологии Алтайского края по аренде лесных участков. По расчетам по доходам от прочих сумм принудительного изъятия задолженность сложилась в сумме 8400,5 тыс. рублей (уменьшение в 8,3 раза), из которой 3654,0 тыс. рублей – задолженность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по перечислению курортного сбора за декабрь 2019 года приходится на управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности. Задолженность по расчетам по доходам от операционной аренды сложилась в сумме 251300,7 тыс. рублей (увеличение в 3,9 раза), из которой 224245,5 тыс. рублей – задолженность юридических лиц за аренду имущества приходится на Министерство транспорта Алтайского края. Задолженность по расчетам по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений) составила 19209,1 тыс. рублей (увеличение в 88,2 раза), в том числе 18862,4 тыс. рублей – начисленная краевым государственным казенным учреждением «Алтайавтодор» сумма вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов.

Задолженность по выданным авансам составила 654333,3 тыс. рублей (0,4 % в структуре дебиторской задолженности), за отчетный период увеличилась на 411613,4 тыс. рублей или в 1,7 раза. Наибольшая задолженность – 507117,9 тыс. рублей сложилась по авансовым перечислениям по расчетам по приобретению основных средств, в том числе 323264,0 тыс. рублей – в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (авансовые платежи в соответствии с условиями договоров по заключенным государственным контрактам на выполнение строительно-монтажных, пуско-наладочных работ и приобретение технологического оборудования) и 182044,2 тыс. рублей – в Министерстве транспорта Алтайского края (авансовые платежи на реконструкцию автомобильных дорог).

Задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам на 1 января 2020 года составила 1820250,1 тыс. рублей (1,2 % в структуре дебиторской задолженности), за 2019 год увеличилась на 563128,0 тыс. рублей или в 1,4 раза. Наибольшая задолженность – 1282293,2 тыс. рублей сложилась по расчетам по доходам бюджета от компенсации затрат, в том числе 608243,9 тыс. рублей – в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (из них 604566,7 тыс. рублей – задолженность муниципальных образований края за полученный из резервного запаса Алтайского края уголь); 534323,4 тыс. рублей – в Министерстве сельского хозяйства Алтайского края (задолженность сельхозтоваропроизводителей по возврату субсидий прошлых лет); 49544,5 тыс. рублей – в Министерстве здравоохранения Алтайского края (из них 41479,2 тыс. рублей – не

возмещенные в связи с несоблюдением условий договора единовременные компенсационные выплаты, полученные медицинскими работниками из бюджета за период с 2012 по 2018 годы); 49328,8 тыс. рублей – в Министерстве социальной защиты Алтайского края (из них 36467,3 тыс. рублей – начисленная сумма взысканий и возвратов в бюджет от граждан, не выполнивших условия договоров по предоставлению средств поддержки по samozанятости безработных граждан, а также полученных незаконно в качестве пособия по безработице); 16803,3 тыс. рублей – в Министерстве спорта Алтайского края (средства, подлежащие возмещению в бюджет строительными организациями за недобросовестное выполнение работ и по фактическому объему); 15447,7 тыс. рублей – в Управлении Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры (субсидии на государственную поддержку, удерживаемые с субъектов малого и среднего предпринимательства по исполнительному производству) и т.д. Задолженность по доходам от прочих сумм принудительного изъятия сложилась в общей сумме 327319,0 тыс. рублей (в 11 главных администраторах средств краевого бюджета); от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) – 194170,4 тыс. рублей (в 14 главных администраторах средств краевого бюджета); от возврата дебиторской задолженности прошлых лет – 8463,2 тыс. рублей (в 8 главных администраторах средств краевого бюджета); от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений) – 6587,8 тыс. рублей (в управлении имущественных отношений Алтайского края); по ущербу основным средствам – 1416,5 тыс. рублей (в 4 главных администраторах средств краевого бюджета).

Задолженность по платежам в бюджеты составила 454,1 тыс. рублей (в том числе 199,3 тыс. рублей – излишне перечисленная в бюджет сумма налога на доходы физических лиц), по сравнению с началом отчетного года увеличилась на 309,7 тыс. рублей или более чем в 2,1 раза.

Задолженность по расчетам с подотчетными лицами в сумме 1494,6 тыс. рублей является текущей, увеличилась за 2019 год в 1,8 раза.

Общая сумма просроченной дебиторской задолженности на 1 января 2020 года составляла 3834235,8 тыс. рублей, за отчетный период уменьшилась на 35102,6 тыс. рублей или на 0,9 %. В структуре данной задолженности 82,4 % (3160250,3 тыс. рублей) приходится на задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов.

По состоянию на 1 января 2020 года кредиторская задолженность составила 2681150,4 тыс. рублей, увеличилась за 2019 год на 518594,7 тыс. рублей или на 24,0 %, в том числе задолженность Управления Федеральной налоговой службы России по Алтайскому краю возросла на 543158,1 тыс. рублей (авансовые платежи по налогам, до представления расчетов (налоговых деклараций) числится переплата).

В структуре кредиторской задолженности 97,6 % приходится на задолженность по расчетам по доходам, которая за отчетный период

увеличилась на 27,3 % и составила 2616484,7 тыс. рублей. Наибольшая задолженность – 2575728,6 тыс. рублей сложилась по расчетам с плательщиками налоговых доходов Управления Федеральной налоговой службы России по Алтайскому краю.

Задолженность по принятым обязательствам (за содержание имущества, перед поставщиками и подрядчиками и др.) уменьшилась на 40436,6 тыс. рублей или в 2,2 раза и составила 33650,2 тыс. рублей (доля в структуре кредиторской задолженности – 1,3 %). Наибольшая задолженность в сумме 8389,6 тыс. рублей сложилась в Министерстве экономического развития Алтайского края (по мировому соглашению о взыскании капитализированных платежей).

По платежам в бюджеты задолженность уменьшилась на 2792,6 тыс. рублей или на 8,3 % и составила 30749,1 тыс. рублей (доля в структуре кредиторской задолженности – 1,1 %). Наибольшая задолженность в сумме 30078,4 тыс. рублей сложилась в Министерстве транспорта Алтайского края по расчетам по налогу на прибыль организаций (задолженность КГКУ «Алтайавтодор», начисленная на основании решения суда с суммы материального ущерба, причиненного ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Алтайскому краю»).

На конец отчетного периода кредиторская задолженность по прочим расчетам с кредиторами составила 0,6 тыс. рублей (снизилась за 2019 год в 29,7 раза), по ущербу и иным доходам – 246,5 тыс. рублей (снизилась на 19,1 %), по расчетам с подотчетными лицами – 19,3 тыс. рублей (без изменений), их общая доля в кредиторской задолженности незначительная – менее 0,01 %.

По состоянию на 1 января 2020 года просроченная кредиторская задолженность не числится.

Кредиторская и дебиторская задолженности, отраженные на начало и конец 2019 года в бюджетной отчетности об исполнении краевого бюджета, соответствуют своду данных отчетности главных распорядителей средств краевого бюджета.

Счетная палата полагает необходимым главным администраторам средств краевого бюджета принять исчерпывающие меры по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности.

Выводы и предложения

Отчет об исполнении краевого бюджета за 2019 год представлен Правительством Алтайского края в срок, установленный законом Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

Краевой бюджет за 2019 год исполнен в соответствии с законом Алтайского края от 5 декабря 2018 года № 93-ЗС «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета, представленного Министерством финансов Алтайского края, и внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета, проведенные Счетной палатой в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, позволяют сделать вывод о достоверности показателей годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2019 год, об отсутствии нарушений бюджетного законодательства при его составлении.

Председатель

В.В. Миненок